

RESOLUCIÓN EXENTA N° 104/2011

MAT: Resuelve proceso de sanción seguido en contra de Agrícola Santa Marta de Liray S.A. por incumplimiento a la Resolución Exenta N° 400/2008 de fecha 26 de mayo de 2008, de la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región Metropolitana de Santiago, que calificó ambientalmente al proyecto "Mejoramiento de Manejo de Guano de Aves de Postura Mediante Compostaje Mecanizado/Encapsulado".

SANTIAGO, 29 de marzo de 2011

Vistos:

1. El artículo 19 Números 8, 21, 24 y 26 de la Constitución Política de la República.
2. Las disposiciones de la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, publicada en el Diario Oficial el 09 de marzo de 1994, modificada por la Ley N° 20.417, publicada en el Diario Oficial el 26 de enero de 2010, que crea el Ministerio, el Servicio de Evaluación Ambiental y la Superintendencia del Medio Ambiente y del D.S. N° 95, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado del Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, publicado en el Diario Oficial el 07 de diciembre de 2002.
3. La Ley N° 19.880, publicada en el Diario Oficial el 29 de mayo de 2003, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.
4. La Ley N° 20.473, publicada en el Diario Oficial el 13 de noviembre de 2010, la cual otorga, transitoriamente, facultades fiscalizadoras y sancionadoras que indica a la comisión señalada en el artículo 86 de la ley N° 19.300.
5. La Resolución Exenta N° 130, de fecha 28 de enero de 2011, de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, por la cual se nombra a la señora Rocío Núñez Madriaga, como Directora subrogante del Servicio de Evaluación Ambiental de la Región Metropolitana.
6. La Resolución Exenta (RCA) N° 400/2008 de fecha 26 de mayo de 2008, de la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región Metropolitana de Santiago (COREMA RM), que calificó ambientalmente al proyecto "Mejoramiento de Manejo de Guano de Aves de Postura Mediante Compostaje Mecanizado/Encapsulado", sometido por su titular, Agrícola Santa Marta de Liray S.A., al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).
7. El proyecto "Mejoramiento de Manejo de Guano de Aves de Postura Mediante Compostaje Mecanizado/Encapsulado", antes indicado.
8. La Resolución Exenta N° 240/2010, de fecha 26 de marzo de 2010, de la COREMA RM, en virtud de la cual se dio inicio a un proceso sancionatorio para determinar

eventuales responsabilidades y posibles sanciones en contra de Agrícola Santa Marta de Liray S.A., por el incumplimiento de la Resolución exenta señalada en el numeral 6° de los presentes vistos.

9. Los descargos presentados por Agrícola Santa Marta de Liray S.A., con fecha 30 de abril de 2010.
10. El escrito complementario a los descargos presentado por Agrícola Santa Marta de Liray S.A., con fecha 11 de mayo de 2010.
11. El ORD N° 004125, de fecha 25 de mayo de 2010, de la Secretaría Regional Ministerial de Salud de la Región Metropolitana (Seremi de Salud RM).
12. El escrito complementario a los descargos presentado por Agrícola Santa Marta de Liray S.A., con fecha 15 de diciembre de 2010.
13. El ORD N° 001410, de fecha 17 de febrero de 2011, de la Seremi de Salud RM.
14. La Resolución N° 1600, del 30 de octubre de 2008, de la Contraloría General de la República que fija normas sobre exención del trámite de Toma de Razón.
15. El acuerdo de la Comisión de Evaluación de la Región Metropolitana de Santiago, de fecha 17 de marzo del año 2011.

Considerando:

1. Que, conforme lo dispone el artículo 19 N° 8 de la Constitución Política del Estado, es deber del Estado velar para que el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación no sea afectado.
2. Que, en este sentido, y según lo prescrito por el artículo único de la Ley N° 20.473, durante el tiempo que medie entre la supresión de la Comisión Nacional del Medio Ambiente y la entrada en vigencia de los títulos II, salvo el párrafo 3°, y III de la ley a que hace referencia el artículo 9° transitorio de la ley N° 20.417, corresponderá a los órganos del Estado que, en uso de sus facultades legales, participan en el sistema de evaluación de impacto ambiental, fiscalizar el permanente cumplimiento de las normas y condiciones sobre la base de las cuales se aprobó el Estudio o se aceptó la Declaración de Impacto Ambiental.
3. Que, mediante Resolución Exenta N° 240/2010, de fecha 26 de marzo de 2010, la COREMA RM dio inicio a un proceso sancionatorio para determinar eventuales responsabilidades y posibles sanciones en contra de Agrícola Santa Marta de Liray S.A., por incumplimiento de la RCA N° 400/2008, formulándose al titular los siguientes cargos, a saber:
 - 3.1 Se constató presencia de olores molestos derivados de un mal manejo de la Planta de Compostaje.
 - 3.2 No contar con la realización de un plan de monitoreo y control de olores, lo cual contraviene lo dispuesto en los Considerandos 5.2.1 y 5.2.2 de la RCA fiscalizada.
 - 3.3 No contar con autorización Sanitaria para el funcionamiento de la Planta de Compostaje, lo cual contraviene lo dispuesto en los Considerandos 6.9 y 6.10 de la RCA fiscalizada.

4. Que, el titular con fecha 30 de abril de 2010, presentó sus descargos alegando en su defensa las siguientes circunstancias:
 - 4.1 La RCA considera expresamente que se pueden generar malos olores, exigiendo que a cambio se tomen las correspondientes medidas de mitigación.
 - 4.2 Se han implementado las siguientes medidas de mitigación, tendientes a optimizar la Planta de Compostaje:
 - Dotar a la unidad compostadora de un sistema de extracción y lavado de gases.
 - Se complementó la planta con un sistema de inyección de aire fresco.
 - Completo sellado de la estructura del galpón de la compostadora.
 - Extensión del ducto de escape del sistema extractor y lavado de gases (32 m).
 - Construcción de una antecámara en el área de carga de guano.
 - Ejecución de una sala de maduración.
 - Aumento en la capacidad de extracción de gases del sistema actual en un 100% y la de lavado en un 700%.
 - Aumento en el régimen de funcionamiento de la extracción en un 150% respecto de la condición originalmente diseñada.
 - Sincronización de los sistemas de extracción y lavado, con el sistema de inyección y con el régimen de carga y descarga de la compostadora.
 - 4.3 La efectividad de las medidas ha sido constatada de por la SEREMI de Salud en visita inspectiva realizada el día 23 de marzo del año 2010.
5. Que, el titular con fecha 11 de mayo de 2010, presentó un escrito complementario a sus descargos acompañando copia del formulario de la solicitud de autorización sanitaria para la acumulación, tratamiento, selección, industrialización y comercio de residuos industriales para la planta de compostaje (acumulación de residuos) y del comprobante del pago de la recaudación del mismo.
6. Que, respecto de los descargos presentados por el Titular, la Seremi de Salud RM, mediante ORD N° 004125 de fecha 25 de mayo de 2010, señaló al efecto que:
 - 6.1 En la visita inspectiva de 11 de febrero de 2010, se constataron olores molestos en las viviendas aledañas a la Planta, los que provenían del manejo deficiente de la planta de compostaje y la aplicación del guano a parronales del mismo predio.
 - 6.2 Igualmente, se constató la iniciación de trabajos para minimizar la generación de olores molestos.
 - 6.3 Respecto del monitoreo de olores, no acreditó registros del plan de monitoreo implementado.
 - 6.4 Respecto de los antecedentes para la obtención de la autorización Sanitaria para el funcionamiento de la Planta de Compostaje, al momento de la inspección no acreditó dicho permiso.
7. Que, con fecha 15 de diciembre de 2010 el titular acompañó nuevos antecedentes, complementando los descargos y aduciendo que:
 - 7.1 La generación de olores no constituye por sí mismo un incumplimiento a la RCA del proyecto.
 - 7.2 Se eliminó por completo la generación de olores molestos.
 - 7.3 Se obtuvo la autorización sanitaria.
 - 7.4 La planta de compostaje corresponde a una mejora sustantiva en el manejo de guano de aves de postura.

8. Que, respecto de los nuevos antecedentes presentados por el Titular, la Seremi de Salud RM, mediante ORD N° 001410 de fecha 17 de febrero de 2011, señaló al efecto que:

8.1 Los antecedentes aportados por el titular no desvirtúan los hechos constatados en la visita inspectiva de fecha 11 de febrero de 2010.

8.2 Sin embargo se constató el inicio de trabajos para minimizar la generación de olores molestos de la planta de compostaje, con lo que se daría cumplimiento al considerando 5.2.2 de la RCA.

8.3 En visitas inspectivas posteriores a la planta y a las viviendas afectadas los días 23 de marzo y 19 de agosto de 2010, no se constató la generación de olores molestos.

8.4 Actualmente la planta de compostaje cuenta con las Resoluciones N° 55622 y N° 61765 de octubre de 2010, que autorizan su funcionamiento por parte de la autoridad sanitaria.

9. Que confrontados los antecedentes tenidos a la vista, esta Comisión considera lo siguiente:

9.1 Si bien se acreditaron los incumplimientos que dieron origen al presente proceso de sanción, se debe tener en consideración que el titular efectuó modificaciones en la planta de compostaje y realizó los trámites sectoriales para obtener autorización sanitaria, así como también que no se han recibido nuevas solicitudes de fiscalización por parte de la comunidad.

9.2 Asimismo cabe señalar que la Seremi de Salud RM acogió los descargos presentados por el titular, solicitando se le amoneste, teniendo en consideración los descargos y atenuantes acreditados en el presente proceso de sanción.

10. Que, en este sentido, y según lo prescrito por el artículo único de la Ley N° 20.473, en caso de incumplimiento, de las normas y condiciones sobre la base de las cuales se aprobó el Estudio o se aceptó la Declaración de Impacto Ambiental, los órganos del Estado que, en uso de sus facultades legales, participan en el sistema de evaluación de impacto ambiental, deberán solicitar a la Comisión a que se refiere el artículo 86 de la ley N° 19.300 o al Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental, en su caso, la amonestación, la imposición de multas de hasta quinientas unidades tributarias mensuales e, incluso, la revocación de la aprobación o aceptación respectiva, sin perjuicio de su derecho a ejercer las acciones civiles o penales que sean procedentes.

8. Que en virtud de todos los antecedentes expuestos.

La Comisión de Evaluación de la Región Metropolitana de Santiago resuelve:

1. Sancionar a Agrícola Santa Marta de Liray S.A., con una AMONESTACIÓN, por el incumplimiento de las normas y condiciones sobre la base de las cuales se aprobó la Resolución Exenta (RCA) N° 400/2008 de fecha 26 de mayo de 2008, de la COREMA RM, en virtud de la cual se calificó como ambientalmente favorable al proyecto "Mejoramiento de Manejo de Guano de Aves de Postura Mediante Compostaje Mecanizado/Encapsulado".
2. Se hace presente que procede en contra de la presente resolución el recurso de reclamación ante el Juez de Letras en lo Civil, de conformidad a lo dispuesto en el artículo único de la Ley N° 20.473. El plazo para interponer dicho recurso es de 10

días contados de la notificación del presente acto, sin perjuicio de la interposición de otros recursos que se estimen procedentes.

ANÓTESE, NOTIFÍQUESE POR CARTA CERTIFICADA Y ARCHÍVESE



Fernando Echeverría Vial
Intendente Región Metropolitana de Santiago
Presidente de la Comisión de Evaluación



Rocío Núñez Madriaga
Directora (s) Servicio de Evaluación Ambiental
Secretaria Comisión de Evaluación
Región Metropolitana de Santiago

FACH/JCM/mcm

Carta Certificada

Sr. Representante Legal Agrícola Santa Marta de Liray S.A.

Distribución:

- Sr. Intendente Región Metropolitana;
- Secretario Regional Ministerial de Medio Ambiente;
- Secretario Regional Ministerial de Salud;
- Secretario Regional Ministerial de Economía, Fomento y Turismo;
- Secretario Regional Ministerial de Energía;
- Secretario Regional Ministerial de Obras Públicas;
- Secretario Regional Ministerial de Agricultura;
- Secretario Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo;
- Secretario Regional Ministerial de Transportes y Telecomunicaciones;
- Secretario Regional Ministerial de Minería;
- Secretario Regional Ministerial de Planificación y Coordinación ;
- Área de Evaluación de Impacto Ambiental, SEA RM;
- Archivo Comisión de Evaluación Región Metropolitana de Santiago;
- Carpeta 12-S-10.