

MEMORÁNDUM D.S.C N° 1/2020

DE : SEBASTIÁN Riestra López
JEFE DE LA DIVISIÓN DE SANCIÓN Y CUMPLIMIENTO

A : CRISTÓBAL DE LA MAZA GUZMÁN
SUPERINTENDENTE DEL MEDIO AMBIENTE

MAT. : Informa cumplimiento satisfactorio de programa de cumplimiento caso Rol F-032-2019

FECHA : 03 de enero de 2020

Natsuki SpA. (en adelante, “el titular”), Rol Único Tributario N° 76.825.3491-5, es titular del establecimiento “Restaurante Natsuki”, ubicado en Avenida Manuel Rodríguez N° 1097, comuna de Osorno, Región de Los Lagos.

Con fecha 07 de septiembre de 2018, de acuerdo a lo establecido en el artículo 49 de la LO-SMA, se dio inicio al procedimiento administrativo sancionatorio, Rol F-032-2018, mediante la Formulación de Cargos en contra de Natsuki SpA., por incumplimiento del artículo 23 del D.S 47/2015 del Ministerio del Medio Ambiente, que estableció el Plan de Descontaminación Atmosférica para la comuna de Osorno (en adelante, “PDA de Osorno”), consistente en “[a] partir de la publicación en el Diario Oficial del presente decreto, se prohíbe el uso de chimeneas de hogar abierto destinadas a la calefacción, en establecimientos públicos o privados emplazados en la zona saturada”. Esta resolución fue notificada mediante carta certificada dirigida al domicilio del titular, siendo recepcionada en la Oficina de Correos de Chile de la comuna de Osorno, con fecha 13 de septiembre de 2018, conforme al número de seguimiento 1180846026835, en virtud del artículo 46 de la Ley N° 19.880, supletoria a la LO-SMA, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 62 de esta última.

Con fecha 27 de septiembre de 2018, el titular, encontrándose dentro del plazo legal, presentó un Programa de Cumplimiento (en adelante, “PdC”), proponiendo medidas para hacerse cargo del hecho constitutivo de infracción contenido en la Resolución Exenta N° 1/Rol F-032-2018, que formuló el cargo referido, y retornar así al cumplimiento normativo. En virtud de lo anterior, por Resolución Exenta N° 3 / Rol F-032-2018, de fecha 12 de diciembre de 2018, la Jefatura de la División de Sanción y Cumplimiento de esta Superintendencia (en adelante, “DSC”) resolvió aprobar el PdC presentado, ordenando, por el Resuelvo IV de la antedicha Resolución, suspender el procedimiento administrativo sancionatorio Rol F-032-2018, indicando no obstante que éste podría reiniciarse en caso de incumplirse las obligaciones contraídas en el PdC, en virtud de lo establecido en el inciso 5° del artículo 42 de la LO-SMA. Esta resolución fue notificada al titular mediante carta certificada recibida en la Oficina de Correos de Chile de la comuna de Osorno, con fecha 18 de diciembre de 2018, conforme al número de seguimiento 1180847622296.

Del mismo modo, mediante el Resuelvo VII de la Res. Ex. N° 3/ Rol F-032-2019, se derivó el PdC aprobado a la División de Fiscalización de esta Superintendencia (en adelante, “DFZ”), para que procediera a fiscalizar el efectivo cumplimiento de las obligaciones establecidas en el PdC.

Respecto del plan de acciones propuesto por el titular, es posible indicar que la principal acción comprometida, Acción N° 2, consistió en dejar de usar la chimenea de hogar abierto por medio de la instalación de una reja de metal soldada a la base, impidiendo el ingreso de material

combustible. Dicha acción se complementa con las acciones N°3 y N° 4, que tienen por objeto la instalación de calefactores a gas como medida transitoria y la adquisición e instalación de 3 equipos de calefacción de aire acondicionado, respectivamente. Por su parte, la Acción N° 1, apunta a dar cumplimiento a la Resolución Exenta N° 166 de 08 de febrero de 2018 de la Superintendencia del Medio Ambiente, en cuanto al uso del medio de verificación único para Programas de Cumplimiento, consistente en el Sistema de Seguimiento de Programas de Cumplimiento SPDC.

Sin embargo, una vez aprobado el PdC, y habiéndose clausurado ya la chimenea de hogar abierto del establecimiento comercial conforme lo comprometido en la Acción N° 2, el titular no cargó su PdC en la plataforma SPDC, ni reportó la ejecución de su Programa mediante la carga de su Informe Final. Por su parte, y luego de analizados estos antecedentes, con fecha 24 de septiembre de 2019, DFZ remitió a DSC, el “Informe de Fiscalización Ambiental Programa de Cumplimiento “Restaurante Natsuki”” (en adelante, “IFA”), contenido en expediente DFZ-2019-403-X-PC, individualizando las acciones comprometidas con sus respectivos plazos de ejecución y estado de verificación para cada una de ellas, a efectos de que esta División ponderase la ejecución satisfactoria del Programa de Cumplimiento.

En el siguiente cuadro se detalla el análisis realizado por DFZ a las acciones y medios de verificación entregadas por el titular.

N°	Acción	Plazo de ejecución	Medios de verificación	Resultados de la Fiscalización
1	Informar a la superintendencia del medio ambiente, los reportes y medios de verificación que acrediten la ejecución de las acciones comprendidas en el PDC a través de los sistemas digitales que la SMA disponga el efecto para implementar el SPDC.	70 días hábiles contados desde la notificación de la aprobación del programa de cumplimiento.	Informe final el cual será remitido a la Superintendencia durante los 10 días hábiles posteriores a la acción N° 5 del presente Programa de Cumplimiento.	El titular no remitió documentación ni contempla la carga de antecedentes en el sistema de seguimiento de programa de cumplimiento (SPDC) referente al Programa de cumplimiento en el periodo de duración de dicho PDC. Sin embargo, el titular al momento de la presentación del programa de cumplimiento refundido, ya había realizado la subsanación de los hechos constitutivos de infracción.
2	Dejar de usar la chimenea de hogar abierto.	Junio 2018	Se remitirán: - Fotografías fechadas y georreferenciadas donde conste la clausura permanente de la chimenea de hogar abierto; boletas y/o facturas del costo de materiales y/o mano de obra requerida; y un plano del establecimiento con indicación de escala donde se identifique la ubicación de la chimenea de hogar abierto.	De la revisión de antecedentes presentados por el titular, es posible indicar que, con fecha 30 de noviembre de 2018 el titular presenta Programa de Cumplimiento refundido, con las acciones realizadas a la fecha para acreditar la ejecución de las acciones comprometidas, informando que: Se instaló reja de metal soldada a la base, impidiendo el ingreso de material combustible, (leña) quedando inutilizada. Adjunta: 1. Imagen georreferenciada de la ubicación de chimenea (Fotografía 1).

				<p>2. Imagen de referencia ubicación de la chimenea dentro del plano del restaurant (Fotografía 2).</p> <p>3. Imagen del sello definitivo de la chimenea (Fotografía 3, 4 y 5)</p> <p>Con fecha 27 de marzo de 2019, se realiza actividad de inspección ambiental, donde se constata el cierre de la chimenea la cual se encuentra clausurada son soldadura en las bisagras, como se observa en la fotografía N° 6.</p> <p>Lo anterior, en conformidad a la acción N°2 contemplada en el programa de cumplimiento fiscalizado.</p>
3	Instalación de calefactores a gas para el establecimiento como medida transitoria.	Agosto 2018	Se acompañará fotografías fechadas y georreferenciadas, de la instalación de los calefactores a gas más el combustible asociado.	<p>Existe la instalación de 2 calefactores a gas y que se trata de una medida transitoria, debido a su alto costo en gas, pero los artefactos se mantendrán en el restaurant para algún uso de emergencia en caso de corte de luz. Estos calefactores corresponden a:</p> <p>Marca: Kosan, Modelo: Heater Eco 2200 Recco M2 de Calefacción: 15m2</p> <p>Adjunta:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Imagen de contrato donde Lipigas hace entrega de los calefactores, quedando a costo nuestro solo la compra del gas (Fotografía 7 y 8). 2. Imagen de facturas semanales de gas, considerar solo gas de 11 para calefacción. (solo se adjuntan 2 factura, cabe señalar que son muchas debido a eso solo se adjuntan 2) (Fotografía 9). 3. Fotografía georreferenciada de la ubicación de los calefactores a gas (Fotografía 10). 4. Fotografía calefactor a gas funcionando (Fotografía 11). <p>Con fecha 27 de marzo de 2019, se realiza actividad de inspección ambiental, donde</p>

				<p>se constata en el sector de terraza, la existencia de dos calefactores a gas, como se observa en la fotografía N° 12.</p> <p>Lo anterior, en conformidad a la acción N°3 contemplada en el programa de cumplimiento fiscalizado.</p>
4	Adquisición e instalación de 3 equipos de calefacción de aire Acondicionado.	05 de septiembre 2018	<p>Fotografías fechadas y georreferenciadas, boletas y/o facturas y ordenes de servicio de la ejecución de todas las acciones y medidas comprometidas, así como también comprobantes de gastos que acreditan los costos incurridos en contexto de la ejecución de la acción como los servicios de instalación o similares de todas las acciones y medidas comprometidas en el Programa de Cumplimiento.</p>	<p>Existe la instalación de 3 equipos de calefacción de aire acondicionado, eléctricos, Marca: Khone: Modelo: Split 9000. Adquiridos con fecha: 04-09-2018 Instalados con fecha: 05-09-2018.</p> <p>Adjunta:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Fotografía georreferenciada de la ubicación de los equipos de aire acondicionado (Fotografía 13). 2. Fotografía del plano del restaurant indicando salones existentes y m2 correspondientes (Fotografía 14). 3. Fotografías de la estación y uso de aires acondicionados (Fotografías 15, 16 y 17). 4. Fotografía de factura electrónica, por compra e instalación de equipos de aire acondicionado (Fotografía 18). <p>Con fecha 27 de marzo de 2019, se realiza actividad de inspección ambiental, donde se constata la existencia de tres equipos de aire acondicionado de marca Kröne, ubicado en distintos salones de la unidad fiscalizable como se observa en la fotografía N° 19 y 20, el equipo aledaño a la cocina y a la caja del restaurant.</p> <p>Lo anterior, en conformidad a la acción N°4 contemplada en el programa de cumplimiento fiscalizado.</p>
5	Puesta en marcha, correcto uso y funcionamiento de sistema de calefacción de equipos de aire acondicionado.	A partir de la fecha de notificación de la aprobación de PDC y durante un periodo de 3 meses.	<p>Fotografías fechadas y georreferenciadas, boletas y/o facturas y ordenes de servicio de la ejecución de todas las acciones y medidas comprometidas, así como también comprobantes de gastos que acreditan los costos incurridos en</p>	<p>Cabe señalar que el titular no hizo entrega del Reporte Final del Programa de cumplimiento, dado que, en virtud del artículo 42 inc. 2 de la LO-SMA, el plazo fijado por esta superintendencia para la duración total de las acciones del programa de cumplimiento será de 70 días hábiles desde su aprobación.</p>

			<p>contexto de la ejecución de la acción como los servicios de instalación o similares de todas las acciones y medidas comprometidas en el Programa de Cumplimiento.</p>	<p>Sin embargo, el titular hace entrega de Programa de cumplimiento refundido con fecha 30 de noviembre de 2018, en el cual se acompaña documentación que da cuenta de la subsanación de los hechos constitutivos de infracción, entregando antecedentes del sellado de la chimenea hogar abierto e instalación de alternativas de calefacción adecuados para un establecimiento ubicado dentro de una zona declarada como saturada. Por lo que existen los medios de verificación las acciones establecidas en el programa de cumplimiento, por lo que se puede indicar que no se identificaron hallazgos respecto de las acciones reportadas en el marco del Programa de Cumplimiento fiscalizado.</p>
--	--	--	--	--

Fuente: Informe DFZ-2019-403-X-PC.

Finalmente, el IFA concluye, que el Programa de Cumplimiento se encuentra en estado conforme.

El artículo 2 letra c) del Decreto Supremo N° 30, de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente que Aprueba el Reglamento sobre Programas de Cumplimiento, Autodenuncia y Planes de Reparación, define 'Ejecución satisfactoria', como el "*cumplimiento íntegro, eficaz y oportuno de las acciones y metas del programa de cumplimiento, o de los objetivos y medidas del plan de reparación, según corresponda, debidamente certificado por la Superintendencia*" (énfasis agregado). Por su parte, el artículo 12 de dicho D.S., dispone respecto la ejecución satisfactoria del Programa, que "*Cumplido el programa dentro de los plazos establecidos y de acuerdo a las metas fijadas en él, el procedimiento administrativo se dará por concluido*". Lo anterior guarda relación con lo preceptuado por el inciso sexto del Artículo 42 de la Ley N° 20.417, Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente, en cuanto "*Cumplido el programa dentro de los plazos establecido y de acuerdo a las metas fijadas en él, el procedimiento administrativo se dará por concluido*".

La **Acción N° 2**, consistente en dejar de usar la chimenea de hogar abierto, fue ejecutada por el titular antes de presentar su PdC, con fecha junio de 2018, y que, junto con la realización de las **acciones N° 3 y N° 4, consistentes en la instalación de calefacción a gas en el establecimiento, como medida transitoria; y, la adquisición e instalación de 3 equipos de calefacción de aire acondicionado**, retornado así al cumplimiento de la normativa ambiental. El cumplimiento de estas acciones permite alcanzar el objetivo principal detrás del PdC aprobado, y consistente en dar cumplimiento al PDA de la comuna de Osorno, particularmente en lo que refiere a la prohibición de utilizar chimeneas de hogar abierto destinadas a la calefacción, en establecimientos públicos o privados emplazados en la zona saturada.

Para acreditar el cumplimiento de esta acción de clausura, el titular acompañó, en su programa de cumplimiento, tres fotografías donde se aprecia la clausura de la entrada de combustible mediante una reja soldada en bisagras y junta de puerta, que impide su apertura. Posteriormente,

con fecha 27 de marzo de 2019, se realizó una actividad de inspección ambiental, donde se constata el cierre de la chimenea, que junto a los restantes antecedentes existentes en el expediente de fiscalización, permite dar por acreditado la clausura de la chimenea de hogar abierto, conforme fuera aprobado por la Resolución Exenta N° 3/ Rol F-032-2018. Por lo que resulta posible inferir la ejecución satisfactoria de esta acción, conforme los medios probatorios analizados.

Por su parte, y en lo que respecta a las **Acciones N° 3 y N° 4**, el titular procedió a presentar con fecha 30 de noviembre de 2018, un programa de cumplimiento, en la que acompañó medios de verificación suficientes para acreditar la ejecución de las acciones anteriormente indicadas. Al respecto, adjuntó: i) imagen de contrato donde Lipigas hace entrega de los calefactores, quedando a costo nuestro solo la compra del gas (Fotografía 7 y 8); ii) imagen de facturas semanales de gas, considerar solo gas de 11 para calefacción. (Solo se adjuntan 2 factura, cabe señalar que son muchas debido a eso solo se adjuntan 2) (Fotografía 9); iii) fotografía georreferenciada de la ubicación de los calefactores a gas (Fotografía 10); iv) fotografía calefactor a gas funcionando (Fotografía 11); v) fotografía georreferenciada de la ubicación de los equipos de aire acondicionado (Fotografía 13); vi) fotografía del plano del restaurant indicando salones existentes y m2 correspondientes (Fotografía 14); vii) fotografías de la estación y uso de aires acondicionados (Fotografías 15, 16 y 17); y, viii) fotografía de factura electrónica, por compra e instalación de equipos de aire acondicionado (Fotografía 18).

Finalmente, respecto a las acciones **N° 1 y N°5**, consistentes en Informar a la Superintendencia del Medio Ambiente, los reportes y medios de verificación que acrediten la ejecución de las acciones comprendidas en el PDC a través de los sistemas digitales que acrediten la ejecución de las acciones comprendidas en el PdC a través del SPDC, y la Puesta en marcha, correcto uso y funcionamiento de sistema de calefacción de equipos de aire acondicionado, respectivamente, cabe hacer presente que el titular no remitió la carga de la documentación ni cargó los antecedentes en el Sistema de Seguimiento de Programa de Cumplimiento (SPDC). Sin embargo, el titular al momento de la presentación del programa de cumplimiento refundido, ya había realizado la subsanación de los hechos constitutivos de infracción, tal como acreditó en su oportunidad. Por lo que resulta plausible para esta Superintendencia que, pese a no remitir el informe final ni haber cargado la documentación requerida al SPDC, se ha concluido satisfactoriamente la ejecución del Programa de Cumplimiento.

En este sentido, habiendo sido evaluadas la ejecución de la totalidad de las acciones comprometidas por el titular, se debe concluir que el PdC implementado por Natsuki SPA., ha sido ejecutado satisfactoriamente.

En virtud de lo anterior, y conforme a lo dispuesto en el inciso 6 del artículo 42 de la LO-SMA, y el artículo 12 del D.S. N° 30/2012, que aprueba el Reglamento sobre Programas de Cumplimiento, Autodenuncia y Planes de Reparación, se remite el expediente Rol F-032-2019, para su análisis. Cabe hacer presente que el expediente sancionatorio Rol F-032-2019 se encuentra actualizado a la fecha, y disponible electrónicamente en SNIFA, sin perjuicio que aún no se ha publicado el Informe de Fiscalización DFZ-2019-403-X-PC, y la copia de este memorándum, a la espera del pronunciamiento de Fiscalía, en base a los antecedentes que por este acto se remiten.

Sin otro particular, le saluda atentamente,



Sebastián Riestra López
Jefe de la División de Sanción y Cumplimiento
Superintendencia del Medio Ambiente



JG

Adj.:

- Expediente Físico Rol F-032-2019.

CC:

- Rubén Verdugo, Jefe División de Fiscalización.
- Ivonne Mansilla, Jefa Oficina Región de Los Lagos.

AMG



INUTILIZADO