

**REPÚBLICA DE CHILE  
SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL  
REGIÓN DE LOS RÍOS**

**RESUELVE CONSULTA DE PERTINENCIA DE  
INGRESO AL SEIA, DEL PROYECTO DE  
MODIFICACIÓN DENOMINADO  
"AMPLIACIÓN DE LÍNEA DE PRE-  
TRATAMIENTO DE PTAS PANGUIPULLI".**

**RESOLUCIÓN EXENTA Nº 002**

**VALDIVIA, 17 ENE 2017**

**VISTOS:**

1. La Resolución Exenta Nº 066, de fecha 27 de noviembre de 1997 (en adelante "RCA Nº 066/1997"), de la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Los Lagos, que califica ambientalmente favorable el proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli", cuyo titular es Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A. (ESSAL S.A.).
2. La Resolución Modificatoria Nº0090, de fecha 02 de marzo de 2000, de la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Los Lagos, que autoriza la modificación a la RCA Nº066/1997, en los puntos 3., 6.1., 6.5., 6.6., y 6.7., referidos al sistema de tratamiento; al monitoreo estacional del efluente de la PTAS y en el cuerpo receptor; desinfección en el efluente; control operacional de la planta; y espesamiento y deshidratado de lodos, respectivamente.
3. La Carta Nº 15975, ingresada con fecha 27 de septiembre de 2016, ante la Dirección Regional del Servicio de Evaluación Ambiental, Región de Los Ríos (en adelante "SEA"), mediante la cual, el señor Hernán Vicente König Besa, en representación de Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A. (en adelante "el Proponente") consulta respecto de la pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (en adelante "SEIA") del proyecto "Ampliación de línea de pre-tratamiento de PTAS Panguipulli" (en adelante "el Proyecto"), que pretende introducir ciertos cambios al proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli", citado en el Visto 1 de la presente Resolución.
4. La Carta Nº 180, de fecha 11 de octubre de 2016, mediante la cual la Dirección Regional de Los Ríos del SEA, se solicita antecedentes adicionales al titular, respecto de la consulta citada en el Visto anterior.
5. La Carta Nº 17402, ingresada con fecha 24 de octubre de 2016, ante el SEA Región de Los Ríos, mediante la cual, el señor Hernán Vicente König Besa, en representación de Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A., presenta los antecedentes adicionales solicitados en el Visto precedente.

6. El Oficio Ord. N° 272, de fecha 18 de noviembre de 2016, de la Dirección Regional de Los Ríos del SEA, mediante el cual solicita pronunciamiento respecto de la consulta de pertinencia citada en el Visto 3 de la presente Resolución a la SEREMI de Salud de la Región de Los Ríos.
7. El Oficio Ord. N° 1819, de fecha 15 de diciembre de 2016, mediante el cual la SEREMI de Salud de la Región de Los Ríos, informa sobre la pertinencia de ingreso al SEIA del Proyecto "Ampliación de línea de pre-tratamiento de PTAS Panguipulli".
8. El Oficio Ordinario N° 131456, de fecha 12 de Septiembre de 2013, de la Dirección Ejecutiva del SEA que *"Imparte instrucciones sobre las consultas de pertinencia de ingreso al sistema de evaluación de impacto ambiental"*.
9. Lo dispuesto en la Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente; en el D.S. N° 40 de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente (en adelante "MMA"), que Aprueba el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (en adelante "RSEIA"), modificado por D.S. N° 8 de 2014 del MMA; en la Ley N° 18.575 Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; la Ley N° 19.880 sobre Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y en la Resolución N° 1.600, de 2008, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

#### **CONSIDERANDO:**

1. Que, mediante RCA N° 066/1997 la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Los Lagos calificó ambientalmente favorable el proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli", cuyo titular es Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A., el cual consiste en:
  - La construcción y operación de una red de alcantarillado y Sistema de Tratamiento de Aguas Servidas para la ciudad de Panguipulli. El tipo de solución es a través de un sistema de lagunas de estabilización, del tipo facultativas en serie ubicadas al costado oriente del estero Anueraque, en la comuna de Panguipulli. Respecto a los lodos se compromete el Titular a disponerlos durante la etapa de operación en un vertedero autorizado para tal efecto.
2. Que, mediante la Resolución Modificatoria N° 0090/2000, la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Los Lagos autoriza las modificaciones a la RCA N° 066/1997, referido al sistema de tratamiento, contemplándose finalmente, en síntesis, la modificación del sistema de tratamiento propuesto originalmente por un sistema de lodos activados, para la fracción de sólido remanente se considera un sistema de espesado y posterior deshidratado a través de un sistema de filtro de bandas para finalmente ser dispuestos en un vertedero autorizado. Los sólidos alcanzarán una concentración de alrededor del 20-25 % a la salida del filtro, entre otras.
3. Que, con fecha 27 de septiembre de 2016, el Titular consultó respecto de la pertinencia de ingreso al SEIA de la introducción de ciertos cambios al proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli", el que contempla:

- 3.1.** La instalación de un sistema de pre-tratamiento del tipo compacto, el cual actuará como respaldo al sistema existente.
- 3.2.** Mejoras en el sistema de ingreso de las aguas servidas, mediante la instalación de una cámara distribuidora con sistemas de concentración de grasas y arenas.
- 3.3.** Un sistema de limpieza automático, el cual enviará los sólidos retenidos y compactados a un tacho receptor acumulador para ser retirados y enviados como residuo primario a un vertedero autorizado.
- 4.** Que, en el marco del presente análisis de pertinencia, esta Dirección Regional procedió a consultar a la SEREMI de Salud de la Región de Los Ríos, para que emitieran un pronunciamiento. Al respecto, es posible señalar lo siguiente:
- La SEREMI de Salud, mediante Oficio citado en el Visto 7, señaló en síntesis que: *"(...) Vistos los antecedentes aportados por el titular y en base a nuestras competencias esta Secretaría Regional Ministerial de Salud estima que la mejora planteada por el titular por sí sola no constituye una planta de tratamiento de Aguas Servidas, sino que es una operación unitaria que hace más eficiente el proceso, no constituyendo por tanto, una actividad por sí sola, listada en los literales o) del artículo 3° del Reglamento del SEIA (D.S. N° 40 del MMA) (...)"*.
- 5.** Que, respecto de los pronunciamientos de los organismos sectoriales competentes consultados, es menester señalar que, de conformidad con los artículos 37 y 38 de la Ley N° 19.880 que Establece Bases de los Procedimiento Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado: *"(...) se solicitarán aquellos informes que (...) se juzguen necesarios para resolver (...) y (...) salvo disposición expresa en contrario, los informes serán facultativos y no vinculantes (...)"*. En el presente caso, los informes solicitados a otros órganos de la Administración del Estado, no poseen el carácter de vinculante u obligatorio.
- 6.** Que, la Ley N° 19.300 indica en su artículo 8 que: "Los proyectos o actividades señalados en el artículo 10 sólo podrán ejecutarse o modificarse *previa evaluación de su impacto ambiental*, de acuerdo a lo establecido en la presente ley" (énfasis agregado). Dicho artículo 10, señala un listado de "proyectos o actividades susceptibles de causar impacto ambiental, en cualesquiera de sus fases, que deberán someterse al sistema de evaluación de impacto ambiental", los cuales son especificados a su vez, en el artículo 3 del RSEIA.
- 7.** Que, para efectos de despejar, en la especie, si la modificación al Proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli" debe ingresar obligatoriamente al SEIA, corresponde analizar las siguientes tipologías del artículo 3 del RSEIA:
- Según lo dispuesto en la letra o) del artículo 3 del RSEIA, requieren de evaluación de impacto ambiental en forma previa a su ejecución, los proyectos de *"Proyectos de saneamiento ambiental, tales como sistemas de alcantarillado y agua potable, plantas de tratamiento de agua o de residuos sólidos de origen domiciliario, rellenos sanitarios, emisarios submarinos, sistemas de tratamiento y disposición de residuos industriales líquidos o sólidos"*. Específicamente, lo señalado en el subliteral o.4.), el cual señala que: *"Plantas de tratamiento de aguas de origen domiciliario, que atiendan a una población igual o mayor a dos mil quinientos (2.500) habitantes"*.

**8.** Que, por otra parte, el artículo 2 letra g) del RSEIA define: "modificación de proyecto o actividad", como la: "realización de obras, acciones o medidas tendientes a intervenir o complementar un proyecto o actividad, de modo tal que éste sufra cambios de consideración". Al respecto, de acuerdo a lo indicado en el Anexo I "Criterios para decidir sobre la pertinencia de someter al SEIA la introducción de cambios a un proyecto o actividad", del Oficio Ord. N° 131456, de fecha 12 de septiembre de 2013, de la Dirección Ejecutiva del SEA, que imparte instrucciones sobre consultas de pertinencia de ingreso de proyectos o actividades al SEIA, para poder establecer la pertinencia de ingreso de una modificación de proyecto o actividad al SEIA, es necesario determinar si las obras, acciones o medidas a ser incorporadas suponen un cambio de consideración a dicho proyecto, conforme a lo señalado en el artículo 2 letra g) del RSEIA, lo cual se debe realizar en base a los siguientes criterios:

**8.1.** *"Si las partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del presente RSEIA;*

**8.2.** *Para los proyectos que se iniciaron de manera previa a la entrada en vigencia del SEIA, si la suma de las partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad de manera posterior a la entrada en vigencia de dicho sistema que no han sido calificados ambientalmente, constituye un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del RSEIA.*

*Para los proyectos que se iniciaron de manera posterior a la entrada en vigencia del SEIA, si la suma de las partes, obras y acciones que no han sido calificadas ambientalmente y las partes, obras o acciones tendientes a intervenirlo o complementarlo, constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del RSEIA;*

**8.3.** *Si las obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad modifican sustantivamente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad; o*

**8.4.** *Si las medidas de mitigación, reparación y compensación para hacerse cargo de los impactos significativos de un proyecto o actividad calificado ambientalmente, se ven modificadas sustantivamente".*

**9.** Que, sobre la base de la información tenida a la vista y los criterios expresados anteriormente, es posible concluir que el Proyecto sí constituye un cambio de consideración en los términos definidos por el artículo 2 letra g) del RSEIA, en atención a los siguientes argumentos:

**9.1.** Respecto al criterio de si las obras, acciones o medidas que pretenden intervenir o complementar el proyecto o actividad, por sí solas, se encuentran listadas en el artículo 3 del RSEIA, es posible señalar lo siguiente:

El cambio individualizado en el Considerando 3 de la presente Resolución, no constituye por sí solo un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del RSEIA.

**9.2.** En relación al segundo criterio expuesto, relativo a que para los proyectos que se iniciaron de manera posterior a la entrada en vigencia del SEIA, si la suma de las partes, obras y acciones que no han sido calificadas ambientalmente y las partes, obras o acciones tendientes a intervenirlo o

complementarlo, constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del RSEIA, se puede señalar lo siguiente:

El proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli" fue calificado ambientalmente mediante la RCA N° 066/1997. A su vez, este proyecto cuenta con modificaciones adicionales que no han sido evaluadas en el SEIA y que se relacionan con el cambio planteado, referido a cambios en el sistema de tratamiento de aguas servidas. Lo anterior, por cuanto la consulta de pertinencia individualizada en el Considerando 3 de la presente Resolución plantea la incorporación de nuevas obras y acciones (respaldo en el pre-tratamiento de aguas servidas) en el sistema de pre-tratamiento, para mejorar la eficiencia de la planta.

Además, las Resoluciones Modificatorias planteadas en los Vistos 2 y 3 de la presente Resolución, tienen relación con modificaciones al Sistema de Tratamiento de aguas Servidas y línea de lodos, las que por ende modifican las características de éstos últimos, las cuales no han sido evaluadas ambientalmente.

Que, en virtud de lo anterior, corresponde en su conjunto (sistema de tratamiento de aguas servidas y manejo de lodos) a un proyecto distinto del analizado originalmente y por ende, debe ser evaluado ambientalmente, en consideración al subliteral o.4) del Reglamento del SEIA.

- 9.3.** En relación al tercer criterio expuesto, relativo a que, si las obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad modifican sustantivamente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad, es posible señalar lo siguiente:

El cambio propuesto obedece a una modificación del Proyecto que fue previamente evaluado y calificado ambientalmente favorable mediante RCA N° 066/1997. Al respecto, y de los antecedentes presentados en la consulta de pertinencia, es posible concluir que la modificación planteada modifica la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad ya evaluados en el proyecto original, por cuanto la instalación del nuevo sistema de pre-tratamiento, sumado a las modificaciones en la línea de tratamiento de lodos, instalación de sistemas de desinfección, migración del sistema de tratamiento de lagunas a lodos activados, podrían modificar la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto, situación que a la fecha no ha sido evaluada.

- 9.4.** En relación al cuarto criterio expuesto, relativo a que si las medidas de mitigación, reparación y compensación para hacerse cargo de los impactos significativos de un proyecto o actividad calificado ambientalmente, se ven modificadas sustantivamente, se puede señalar que:

El proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli" se evaluó en el SEIA mediante una Declaración de Impacto Ambiental (EIA), por lo tanto, no genera impactos significativos y, consecuentemente, no contempla medidas de mitigación, reparación y compensación.

- 10.** Que, por ende, es posible concluir que **el Proyecto "Ampliación de línea de pre-tratamiento de PTAS Panguipulli" corresponde a un cambio**

**de consideración** del proyecto "Mejoramiento del sistema de alcantarillado, tratamiento y disposición final de aguas servidas de Panguipulli", en los términos definidos en el artículo 2 letra g) del RSEIA, esto es, a la realización de obras, acciones o medidas tendientes a intervenir o complementar un proyecto o actividad ya ejecutado, de modo tal, que éste sufra cambios de consideración. Por lo tanto, se requiere que el Proyecto se someta obligatoriamente al SEIA en forma previa a su ejecución.

11. Que, en atención a lo anterior,

**RESUELVO:**

1. Que, **el Proyecto "Ampliación de línea de pre-tratamiento de PTAS Panguipulli", requiere ingresar obligatoriamente al SEIA en forma previa a su ejecución,** en consideración a los antecedentes aportados por el Titular y lo expuesto en el Considerando 9 de la presente Resolución.
2. Que, este pronunciamiento ha sido elaborado sobre la base de los antecedentes proporcionados por el señor Hernán Vicente König Besa, en representación de Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A., cuya veracidad es de su exclusiva responsabilidad y, en ningún caso, lo exime del cumplimiento de la normativa ambiental aplicable al Proyecto, ni de la solicitud y obtención de las autorizaciones sectoriales necesarias para su ejecución. Cabe señalar, además, que el presente pronunciamiento no obsta al ejercicio por parte de la Superintendencia del Medio Ambiente de su facultad de requerir el ingreso del Proyecto al SEIA en su caso, conforme a lo establecido en su Ley Orgánica si correspondiera.
3. En contra de la presente resolución, podrán deducirse los recursos de reposición y jerárquico, dentro del plazo de cinco días contados desde la notificación del presente acto administrativo, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 59 de la Ley N° 19.880. Lo anterior, sin perjuicio de los recursos, acciones o derechos que se pueden hacer valer ante las autoridades correspondientes, y de las demás formas de revisión de los actos administrativos que procedan.

**Anótese, notifíquese por carta certificada al Proponente y archívese**



**Jaime Moreno Burgos**  
**Director Regional**  
**Servicio de Evaluación Ambiental**  
**Región de Los Ríos**

RRM/CAR/car

**Distribución:**

- Señor Hernán Vicente König Besa, en representación de Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A.
- SEREMI de Salud, Región de Los Ríos.

**C.c.**

- Superintendencia del Medio Ambiente, Oficina Macro Zona Sur.
- Expediente de Pertinencia del proyecto "Ampliación de línea de pre-tratamiento de PTAS Panguipulli".
- Archivo Oficina de Partes SEA Los Ríos.