



ORD. DOH - RM Nº 92 /

ANT.: Carta Sr. Roberto Hernandez de 14.01.2015.

MAT.: Denuncia sobre actividad de extracción de áridos en río Maipo, de la Empresa Agua Santa.

INC.: Carta y antecedente enviados por Sr. Hernández.

SANTIAGO, 16 ENE 2015

**A : SR. CRISTIÁN FRANZ THORUD
SUPERINTENDENTE
SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE**

**DE : DIRECTORA REGIONAL DE OBRAS HIDRÁULICAS (S)
REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO**

Por medio de la presente, se hace llegar denuncia de particular Sr. Roberto Hernández, respecto de posibles anomalías cometidas por proyectos de extracción de áridos en el río Maipo, comuna de Buin, del titular Constructora Agua Santa S.A.

En atención a que los proyectos comprometidos fueron tramitados en el SEIA y se rigen por las respectivas resoluciones de calificación ambiental aprobatorias, es que se expone a su consideración, disponer de los mecanismos de fiscalización y demás medidas que correspondan, para el efectivo control ambiental de las mencionadas actividades.

Saluda atentamente a Ud.,



**CAMILA CONTRERAS GONZÁLEZ
DIRECTORA REGIONAL DE OBRAS HIDRÁULICAS (S)
REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO**


EGG/RBM/
C:\Resp2015\DenunciaAguaSanta

DISTRIBUCION

- Sr. Destinatario
- SEREMI MOP-RMS
- UGAT - MOP - RMS (At.: Alberto Calatroni V.)
- I. Municipalidad de Buin
- DGA-RMS
- SR. IVÁN GUTIERREZ DOH NACIONAL
- UMA DOH - RM
- Archivo Of. Partes DOH - RMS

Nº DE INGRESO: 8470740 /



1899

ORD. DOH-RM N°

ANT.

Carta Sr. Juan Eduardo Irarrazabal de fecha 08/11/10.
Carta Sr. Marcelo Reyes de fecha 03/12/2010.

MAT.

Trámite sectorial proyecto Extracción de Áridos en el Cauce del Río Maipo desde el km. 2.3 al km. 4.65, aguas arriba Puente Maipo, Comuna de Buin, Región Metropolitana.

SANTIAGO,

14 DIC 2010

DE: DIRECTOR REGIONAL DE OBRAS HIDRÁULICAS – R. METROPOLITANA

A: SEÑOR JUAN EDUARDO IRARRAZABAL
CONSTRUCTORA AGUA SANTA S.A.

Revisados, por parte de personal de Obras Fluviales, los antecedentes y las correcciones posteriores del proyecto de extracción de áridos en el río Maipo, entre los km. 2.3 a 4.65 aguas arriba del puente Maipo, comuna de Buin, se puede señalar lo siguiente:

- 1) El proyecto denominado "Proyecto de Extracción de Áridos en el Cauce del río Maipo, desde el km. 2,3 al km. 4,65 aguas arriba del Puente Maipo, Comuna de Buin, Región Metropolitana", contiene los **Antecedentes Sectoriales** de los tramos ubicados entre el km. 2,3 al km. 3,3 y del km. 3,3 al km. 4,3 aguas arriba del puente Maipo en la ruta 5, y que corresponden a los proyectos ingresados al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental "EXTRACCION DE ARIDOS EN EL RIO MAIPO RIBERA SUR, CONCESIONES KM 2,3 AL 3,3 Y 4,3 AL 4,65 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO", y "EXTRACCION DE ARIDOS EN CAUCE DEL RIO MAIPO, DEL KM 3,3 AL KM 4,3 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO", respectivamente. Ambos proyectos cuentan con Resoluciones de Calificación Ambiental favorables; la Resolución Exenta N° 997, del 27 de Noviembre de 2009, y Resolución Exenta N° 247, del 30 de Marzo de 2010.
- 2) El proyecto sectorial postula explotar un volumen total de 5.527.000 m³. Sin embargo, el volumen in situ actualmente existente es de 2.027.000 m³, por lo que sólo será factible contar con la diferencia de 3.500.000 m³ en la medida que en el sector de la Concesión postulada se presente la reposición esperada.
- 3) La tasa de explotación asociada a los compromisos ambientales ajustan el proyecto sectorial a un plazo de 11,3 años, es decir, 135 meses.
- 4) Según lo indica la Empresa Agua Santa en el informe sectorial, el proyecto técnico presentado para tramitación sectorial cubre gran parte del tramo comprometido por ambas Declaraciones de Impacto Ambiental en los tramos antes señalados. Lo anterior no ha podido ser establecido con exactitud por esta Dirección, por no poseer ambas presentaciones un mismo sistema de referencia o su conversión a un sistema equivalente. Sin embargo, ante consultas previas realizadas por los especialistas para el desarrollo del proyecto sectorial, esta Dirección les informó que debían ajustarse al proyecto hidráulico de la DOH, "Análisis de Factibilidad de Encauzamiento del Río Maipo entre Puente San Ramón y Puente Naltahua, Región Metropolitana" y a sus modificaciones posteriores, lo que se cumple en sus antecedentes.

El proyecto hidráulico se plantea como la construcción de un canalón de sección tipo trapecial de ancho variable, ajustado al proyecto y lineamientos hidráulicos de la Dirección de Obras



DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS – REGION METROPOLITANA Bandera 84 piso 7° (56-2-449 4577) STGO – CHILE

1



Hidráulicas, por lo tanto, la supervisión y fiscalización de este proyecto puede ser adecuadamente realizada con las referencias del proyecto DOH.

- 5) Aunque el proyecto sectorial no lo indica, el programa de explotación debe ajustarse a la señalado en el punto 3.3.2, a), i) de la Resolución N° 247/2010 de 30 de marzo de 2010, en el sentido de que "Los proyectos "EXTRACCION DE ARIDOS EN CAUCE DEL RIO MAIPO, DEL KILOMETRO 3,3 AL 4,3 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO, COMUNA DE BUIN", y "EXTRACCION DE ARIDOS EN EL RIO MAIPO, RIBERA SUR, CONCESIONES KM 2,3 AL 3,3 Y 4,3 AL 4,65 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO", presentados ante CONAMA RM, para su evaluación ambiental, en ningún caso se llevarán a ejecución en forma simultánea y paralela. Por lo que no corresponde suponer que constituyen un componente de un proyecto de mayor envergadura.
- 6) En el tramo 3,3 al 4,3, se ubica el paso de las Torres de Alta Tensión del Sistema Interconectado Nacional. El proyecto presenta una defensa fluvial, de carácter preliminar, para proteger la torre ubicada en el sector del canalón de extracción que se aprecia de tamaño reducido y débil para la infraestructura a proteger. Un proyecto de defensa para esa Torre, requerirá de un estudio que contemple entre otras cosas, la condición de curva del cauce, lo que seguramente condicionará la posición de la defensa a diseñar, de tal forma de minimizar las interferencias del escurrimiento.
- 7) La proposición de obra de defensa a la Torre de Alta Tensión, deberá contar con la aprobación, en primera instancia de la Empresa de Transmisión Eléctrica a cargo de ésta. En segunda instancia, el proyecto deberá contar con los permisos de la DGA y de la DOH que establece el Art. 141 y 71 del Código de Aguas. Por lo tanto, mientras no se cuente con el proyecto aprobado según lo indicado, la empresa Agua Santa no podrá extraer áridos o realizar actividades relacionadas dentro de un área de protección a la línea de transmisión, la que se ha establecido en una faja paralela a la línea de transmisión de 600 metros de ancho, contando 300 metros aguas arriba y 300 metros aguas abajo de ésta, sin perjuicio de las restricciones que la empresa de Transmisión tenga para tales elementos asociadas.
- 8) Por todo lo anterior, el proyecto presentado por la Empresa Aguas Santa para extraer áridos entre el km.2,3 al km. 3,3 y km. 3,3 al 4,3 cumple con los requisitos mínimos exigidos para que esta Dirección otorgue un **Pronunciamiento Conforme y Condicionado** a lo indicado en los puntos siguientes.
 - a. El titular deberá cumplir rigurosamente con lo siguiente:
 - Incorporación de PRs amarrados al sistema de referencia que posee la Dirección y que se ubiquen frente a la zona de explotación, los que deberán incorporarse dentro de un plazo de 90 días a contar de esta aprobación.
 - Balizado del área de extracción, lo que deberá realizarse previo al inicio de la explotación.
 - El responsable del proyecto solicitará a esta Dirección la revisión de la situación inicial de la topografía presentada, por escrito, previo al inicio de la explotación.
 - Antes del inicio del periodo invernal, es decir abril 2011, se deberá diseñar e implementar un Plan de Emergencia, de modo que la empresa ponga en operación dicho Plan para el caso en que ocurran inundaciones o crecidas extraordinarias del río Maipo que pongan en riesgo a las personas e infraestructura existente en el entorno del proyecto. Dicho Plan de Emergencia, así como su área de influencia, deberá ser presentado a la DOH para su visto bueno.
 - b. Se entenderá que el proyecto queda caducado en cualquiera de los siguientes casos:
 - Una vez extraído el volumen autorizado. Se entenderá con esto, los 2.027.000 m3 que se encuentran in situ, además del volumen de reposición que a lo largo de la vida útil del proyecto (11,3 años o 135 meses) no supere los 3.500.000 m3 de reposición. No podrá



DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS - REGIÓN METROPOLITANA Bandera 84 piso 7° (56-2-449 4577) STGO - CHILE



- extraerse de material in situ más allá de la geometría del proyecto aprobado aduciendo como causa la no reposición de material.
- Una vez cumplido el plazo de 11,3 años (135 meses) desde la fecha de autorización indicada en el Decreto Alcaldicio.
 - Al verificarse cualquier extracción fuera del área de extracción autorizada o concesión municipal a la que corresponda esta autorización, o que no se ajuste a la geometría visada técnicamente por la DOH (ancho, profundidad, taludes).
 - Al alterarse o destruirse las referencias topográficas que hacen posible la correcta fiscalización, por lo que es responsabilidad del concesionario su conservación durante toda la vida del proyecto.
 - En caso de no cumplirse los requisitos establecidos en los numerales anteriores del presente oficio o en futuras comunicaciones que la DOH emita a la empresa responsable.
 - Ante las atribuciones de la Municipalidad de Buin, de dejar sin efecto el Decreto Alcaldicio de autorización.
- 9) Para la correcta fiscalización del cumplimiento de los términos técnicos aquí aprobados, la I. Municipalidad de Buin y la empresa Concesionaria Agua Santa deberán dar todas las facilidades que sean necesarias para este fin y entregar a la Dirección Regional de Obras Hidráulicas R. M., informes topográficos trimensuales de autocontrol que contenga la topografía de este estudio (situación inicial) y la topografía del cauce al mes de control.
- 10) La presente aprobación técnica aquí manifestada se cife estrictamente al ámbito de las competencias sectoriales de la Dirección de Obras Hidráulicas, en el sentido que cualquier reclamación de terceros que ocurriera en aspectos de propiedad de suelos riberaños, derechos de paso por propiedades de particulares, indefinición del Bien Nacional de Uso Público o área de Concesión Municipal u otros, serán resueltas exclusivamente por el Titular de lo aprobado.
- 11) Cualquier discrepancia entre los antecedentes e información presentada y comprometida por el Titular en el proceso de tramitación ambiental de las Declaraciones (1) "EXTRACCION DE ARIDOS EN EL RIO MAIPO RIBERA SUR, CONCESIONES KM 2,3 AL 3,3 y 4,3 AL 4,65 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO, COMUNA DE BUIN", y (2) "EXTRACCION DE ARIDOS EN CAUCE DEL RIO MAIPO, DEL KM 3,3 AL KM 4,3 AGUAS ARRIBA PUENTE MAIPO, COMUNA DE BUIN", y el presente proceso de tramitación sectorial, será exclusiva responsabilidad del Titular del proyecto, quién deberá presentar las modificaciones en las instancias e Instituciones que corresponda.
- 12) Constituye obligación del Titular, informar y entregar los antecedentes sobre el presente proyecto a la I. Municipalidad de Buin, con el fin de continuar con las gestiones administrativas que requiere para obtener los permisos de parte de esa entidad Municipal.

Saluda atentamente a Ud.,



ESW / ACV / ME
DISTRIBUCIÓN:

- Destinatario. Av. Sta. María 2450, piso 7° - Santiago, F: 652 9500 -
- Sr. Marcelo Reyes. Profesional Consultora. Cel: 8 157 30 37
- I. Municipalidad de Buin
- I. Municipalidad de San Bernardo
- SEREMI de OO. PP. RMS
- Dirección Regional de Aguas, Región Metropolitana
- UOF - DOH R.M
- Departamento de Obras Fluviales DOH Nivel Central
- Oficina de Partes DOH R.M.

N° PROCESO: 4386553 - -



DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS - REGIÓN METROPOLITANA Bandera 84 piso 7° (68-2-449 4577) STGO - CHILE

PROYECTOS DE EXTRACCIÓN DE ÁRIDOS EMPRESA CONSTRUCTORA AGUA SANTA S.A.

ANTECEDENTES

1) RES. Corema N°997, del 27-09-2009

Extracción de áridos en el río Maipo ribera sur, concesiones Km 2.3 a Km 3.3 y Km 4.3 a Km 4.65 aguas arriba puente Maipo, comuna de Buin

2) RES. Corema N°247, del 30-03-2010

Extracción de áridos en cauce del río Maipo, del Kilómetro 3.3 al 4.3 aguas arriba de puente Maipo, comuna de Buin

3) Ord. DOH RMS N°1899, del 14-12-10

Proyecto de extracción de áridos en el cauce del río Maipo, desde el Km 2.3 al Km 4.65 aguas arriba del puente Maipo, comuna de Buin, Región Metropolitana.

MINUTA TÉCNICA

DE LA LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS

Tal como se prescribe en el Reglamento SEIA, DTO 95, vigente al momento de los procesos de calificación ambiental de ambos proyectos, Art. 15: Los proyectos o actividades deberán contener "su localización, según coordenadas geográficas, y según división político-administrativa".

En ambas resoluciones de calificación ambiental el requisito anterior no se cumple, dado que las coordenadas geográficas informadas en las respectivas declaraciones de impacto ambiental, y por ende, las áreas objeto de calificación ambiental, respectivamente, no corresponden a las coordenadas y superficies aprobadas sectorialmente por DOH RMS. Si bien la RCA del segundo antecedente, en su punto 6. deja abierta la definición del área del proyecto a lo que posteriormente determine la DOH RMS, no puede dejar de atenderse que dicha medida, contenida exclusivamente en esa RCA, desvirtúa el proceso de calificación ambiental, al comprometer otras superficies no evaluadas ambientalmente. El territorio del proyecto habría sido, a las fechas de los procesos calificación ambiental, intercomunal: Buin - San Bernardo.

Para sanear la situación anterior, desde la óptica de los municipios administradores, con fecha 27-10-11, las Municipalidades de San Bernardo y Buin firmaron el denominado "Convenio de administración conjunta del río Maipo", en que consideran como eje divisorio el eje de la modelación hidráulica propuesto por el consultor Ayala y Cabrera. Este acto, manifiestamente posterior a las RCA y permisos sectoriales, no regulariza la situación anterior, por su carácter extemporáneo. De otra parte, el citado convenio no fue firmado por el DGOP, o por el Director Regional de Obras Hidráulicas RMS, ni por la Comisión Regional

Actualmente, como ya se indicó, Agua Santa desarrolla el proyecto aprobado por la RCA N°247. Esto lo ejecuta en modalidad pozo lastrero, en una superficie de 22 há, a una profundidad promedio de 8 m, lo que representa un grave peligro para los tramos circundantes, y específicamente para las torres de alta tensión que atraviesan el cauce, contiguas a este pozo.



Pozo lastrero, actualmente en proceso de profundización.

De acuerdo a lo revisado en la aprobación sectorial DOH RMS, el exceso de profundidad superaría 3 metros, y esta profundización continúa en proceso.

El volumen aproximado de extracción solo en este pozo es de 1.700.000 m³. Esto, sin contar lo ya extraído en el tramo del Km 4.3 al Km 4.65. Por lo que Agua Santa se encontraría cerca del límite del volumen autorizado por DOH RMS. Es decir, muy cercano a agotar el volumen in situ autorizado por este permiso sectorial. Esto, sin dejar de tener presente que en el Ord. DOH RMS N°1899, punto 8.b., se establece claramente que es causal de caducidad del permiso sectorial: "Al verificarse cualquier extracción fuera del área de extracción autorizada o concesión municipal a la que corresponda esta autorización, o que no se ajuste a la geometría visada técnicamente por la DOH (ancho, profundidad, taludes)". La modalidad de explotación de Agua Santa es la de un pozo lastrero, a pique vertical. Por lo tanto, no solo incumple con la profundidad, sino también con los taludes, de tal manera que no existe ninguna duda que es pertinente caducar el permiso DOH RMS.

del Medio Ambiente RMS, situación que llama la atención, en tanto el documento se refiere a la validez de proyectos aprobados con anterioridad a la fecha de su suscripción. Este documento, al carecer de la firma de la autoridad competente adolece de nulidad de derecho público.

Hasta el año 2006, y particularmente vigentes al momento de los procesos de calificación ambiental, los municipios de Buin y San Bernardo contaban con respectivas zonificaciones del río Maipo, en que asumían un eje divisorio para el recurso árido, diverso a lo que hidráulicamente definió el consultor Ayala y Cabrera. Claro es que la división territorial compete al Ministerio del Interior, o en el caso particular, relativo al aprovechamiento del recurso árido en el ambiente fluvial, a los municipios.

INCUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS AMBIENTALES

Entre los incumplimientos, destaca el siguiente:

En la RCA N°247, punto 3.3.2. a. Extracción del material, se estableció:

i.- "Los proyectos sometidos al Seia no se ejecutarán en forma simultánea o paralela. Por lo que no corresponde suponer que constituyan un componente de un proyecto de mayor envergadura.

ii.- El titular del proyecto se compromete, una vez obtenida la calificación ambiental del proyecto, por medio de una RCA (se refiere al proyecto de la RCA N°247), a comenzar a ejecutar la extracción de material desde el área de la zona de concesión primero (se refiere al proyecto de la RCA N°997) y una vez finalizada ésta, comenzar con la segunda área de extracción concesionada.

Empresa Constructora Agua Santa S.A. ejecuta precisamente lo contrario. Ejecutó la extracción en el subtramo Km 4.3 a Km 4.65, y dejó stand by el subtramo Km 2.3 a Km 4.3, ambos tramos del proyecto aprobado mediante la RCA N°997. Para mayor claridad, se reitera lo indicado en i., en el sentido que los proyectos no podrán ejecutarse en forma simultánea o paralela, sino en forma sucesiva. Actualmente Agua Santa ejecuta el proyecto aprobado por la RCA N°247, habiendo cejado inconcluso el proyecto aprobado por la RCA N°997.

INCUMPLIMIENTO DEL PAS 89, OTORGADO POR DOH RMS

Ambas Declaraciones de impacto ambiental contemplan volúmenes que exceden varias veces el volumen real existente in situ. El permiso sectorial DOH RMS refunde los dos proyectos técnicos, en que la DOH estableció solo 2.027.000 m³. A la fecha, no se ha producido renovación en estos tramos, particularmente. Tanto así, que la única forma de que se produjera alguna renovación sería forzar las aguas a ingresar a los sectores de excavación, lo cual no se ha producido desde 2009, por cuanto no se han producido crecidas relevantes, y las aguas han corrido en una subsección por San Bernardo.

INCUMPLIMIENTO DEL PERMISO DGA RMS PARA PROTECCIÓN DE LA TORRE DE ALTA TENSIÓN

La situación de exceso de profundidad, y en general el trabajo bajo modalidad pozo lastrero, desvirtúan los términos técnicos del proyecto de defensa fluvial para la torre de alta tensión, ubicada en el Km 3.150. El borde aguas abajo del pozo dista hoy a 350 metros de la torre que supuestamente el proyecto debe proteger. Por lo tanto, el proyecto aprobado por DGA RMS deja de tener validez, dado que el exceso de excavación (cotas) es del orden de dos veces la socavación de diseño para la defensa fluvial.

CONCLUSIÓN

Procede:

- 1) La caducidad del permiso sectorial otorgado por DOH RMS, medida claramente establecida en el Ord. 1899/2010, y en que no requiere consultar a ningún otro servicio.
- 2) La caducidad de la aprobación técnica otorgada por DGA RMS para la defensa fluvial de la torre de alta tensión. Sin perjuicio de otras acciones que competen a la DGA en materia de protección y supervigilancia de los cauces naturales de uso público.
- 3) Se deriven los antecedentes a la Superintendencia del Medio Ambiente.