

PREVIO A RESOLVER, INCORPÓRENSE OBSERVACIONES AL PROGRAMA DE CUMPLIMIENTO PRESENTADO POR SALMONES ISLAS DEL SUR LIMITADA.

RESOLUCIÓN EXENTA N°6/ROL A-015-2023

Santiago, 12 de julio de 2024

VISTOS:

Lo dispuesto en el artículo segundo de la Ley N° 20.417, que establece la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente, (en adelante, "LOSMA"); en la Ley N° 19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; en el Decreto con Fuerza de Ley N° 3, de 2010, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que Fija la Planta de la Superintendencia del Medio Ambiente; en el Decreto N° 30, de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, que aprueba el Reglamento sobre programas de cumplimiento, autodenuncia y planes de reparación (en adelante, el "Reglamento"); en la Resolución Exenta N° 52, de 12 de enero de 2024, que fija Organización Interna de la Superintendencia del Medio Ambiente; en la Resolución Exenta RA 119123/152/2023, de 30 de octubre de 2023, de la Superintendencia del Medio Ambiente, que Nombra Jefatura de la División de Sanción y Cumplimiento; en la Resolución Exenta N° 349, de 22 de febrero de 2023, de la Superintendencia del Medio Ambiente, que Fija las Reglas de Funcionamiento de Oficina de Partes y Oficina de Transparencia y Participación Ciudadana de la Superintendencia del Medio Ambiente (en adelante, "Res. Ex. N°349/2023"); y, en la Resolución N° 7, de 26 de marzo de 2019, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

CONSIDERANDO:

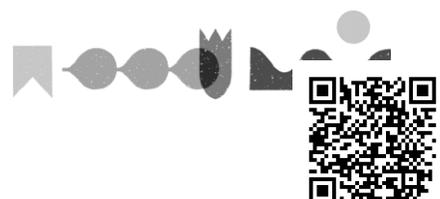
I. ANTECEDENTES GENERALES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ROL A-015-2023.

1. Mediante Resolución Exenta N°1/ROL A-015-2023, de 17 de abril de 2023, y de acuerdo a lo señalado en el artículo 49 de la LO-SMA, y luego de haberse acogido la autodenuncia¹ presentada por Australis Mar S.A. y sus filiales², se dio inicio a la instrucción del procedimiento administrativo sancionatorio Rol A-015-2023, con la formulación de cargos a Salmones Islas del Sur Limitada (en adelante e indistintamente, "*la titular*" o "*la empresa*"), titular del centro de cultivo de salmónidos Muñoz Gamero 3 (RNA 120223) (en adelante "*CES Muñoz Gamero 3*") ubicado en la comuna de Río Verde, Región de Magallanes y de la Antártica Chilena.

2. Encontrándose dentro de plazo ampliado, mediante la Res. Ex. N°2/ ROL A-015-2023, de 21 de abril de 2023, con fecha 9 de mayo de 2023, la empresa

¹ Res. Ex. N° 421, 7 de marzo de 2023, que resolvió acoger la autodenuncia respecto de 31 CES autodenunciados, entre los cuales se encuentran el CES objeto del procedimiento A-015-2023.

² De conformidad a la respuesta al Requerimiento de información contenido en la Resolución Exenta N°2145 del 6 de diciembre de 2022, la titular señala que "*Las empresas que conforman el Grupo Australis, titulares de los CES objeto de la Autodenuncia, y los CES adicionales para compensación (con excepción de Skyring 2 y Skyring 3) son Australis Mar S.A., Salmones Islas del Sur Ltda. y Acuícola Cordillera Ltda., Salmones Alpen Ltda.*"



ingresó a esta Superintendencia un escrito, a través del cual presentó un Programa de Cumplimiento (en adelante, “PDC”), junto con los anexos que se indican en dicha presentación.

3. Mediante la Res. Ex. N°3/ Rol A-015-2023, de fecha 3 de agosto de 2023, esta Superintendencia resolvió, entre otras materias, por presentado el PDC y por acompañados sus respectivos anexos; y, previo a resolver la aprobación o rechazo del mismo solicitó incorporar las observaciones especificadas en dicho acto administrativo, otorgando un plazo de 15 días hábiles contados desde la notificación de la resolución para la presentación del PDC refundido.

4. La resolución precedente fue notificada mediante correo electrónico a la empresa, con fecha 11 de agosto de 2023, según consta en el comprobante de correo electrónico respectivo.

5. Con fecha 5 de octubre de 2023, dentro del nuevo plazo otorgado y ampliado a través de la Res. Ex. N° 4/Rol A-015-2023 y la Res. Ex. N° 5/Rol A-015-2023 respectivamente, la empresa presentó un PDC refundido, acompañando los documentos que indica en su presentación.

6. Con fecha 4 de diciembre de 2023, la empresa presentó un escrito, junto con sus anexos, mediante el cual rectifica errores formales que constató en la presentación de su PDC refundido.

7. Con fecha 2 de febrero de 2024 la empresa presentó un escrito haciendo presente una serie de circunstancias en relación con el PDC refundido presentado.

II. OBSERVACIONES GENERALES AL PROGRAMA DE CUMPLIMIENTO

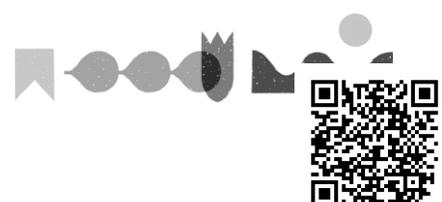
A. Observaciones generales

8. En su carta conductora el titular argumenta en forma general sobre el cumplimiento de los criterios de aprobación de los PDC respecto a todos los procedimientos sancionatorios en curso seguidos contra la empresa y sus filiales, entregando una serie de antecedentes relativos a procedimientos sancionatorios distintos al Rol A-015-2023. Dado que el PDC refundido en análisis corresponde a aquellas acciones y metas asociadas al incumplimiento constatado en el CES Muñoz Gamero 3, se procederá a analizar la propuesta de la empresa solo en lo que corresponda a este último.

9. Para el presente análisis, se tiene presente que el procedimiento sancionatorio incluye las siguientes acciones:

Tabla N°1 SÍNTESIS DEL PLAN DE ACCIONES

Cargo	N°	Acción propuesta
Superar la producción máxima autorizada en el CES MUÑOZ GA-	1	Elaboración, aprobación e implementación de un “Procedimiento de Aseguramiento de Cumplimiento Límite de Producción en CES” para asegurar el cumplimiento del límite de producción autorizado ambientalmente.



MERO 3, durante el ciclo productivo ocurrido entre 23 de agosto de 2021 y 29 de diciembre de 2022.	2	Solicitud y realización de INFA Post-Anaeróbica del CES Muñoz Gamero 3
	3	Implementar capacitaciones vinculadas al “Procedimiento de Aseguramiento de Cumplimiento Límite de Producción en CES”.
	4	Hacerse cargo de la totalidad de la sobreproducción constatada en el ciclo productivo ocurrido entre 23 -Declaración de Intención de Siembra de CES Muñoz 73 de agosto de 2021 y 29 de diciembre de 2022
	5	Reportar a la SMA, las variables de biomasa y mortalidad del CES Muñoz Gamero 3 mediante conexión con sus sistemas informáticos vía API ³
	6	Instalar y operar un sistema de oxigenación de la columna de agua para hacerse cargo de la condición anaeróbica del CES
	7	Entrega de los reportes y medios de verificación a través de la oficina de partes de la Superintendencia del Medio Ambiente.

Fuente: Elaboración propia

B. Observaciones específicas

B.1. Observaciones a la descripción de efectos negativos generados por la infracción.

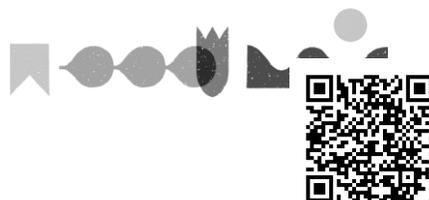
10. En relación con los análisis de efectos negativos (Anexo 1.1 del PDCR) el titular consideró para el análisis la siguiente información: concentración de oxígeno disuelto en la columna de agua, presencia de microalgas causantes de FAN⁴, concentración de nutrientes en la columna de agua, modelación de sedimentos y bentos submareal.

11. Al respecto indica en su descripción de efectos negativos que: *“en lo que corresponde a los CES anaeróbicos, en general se pudo apreciar que, independiente de la causa de generación de anaerobiosis, los CES analizados en profundidad y que han sido declarados como anaeróbicos, no producen afectación sobre la columna de agua que genere una disminución sostenida sobre el oxígeno disuelto, siendo un efecto acotado espacialmente y temporalmente reversible”*.

12. Respecto a la modelación, la cual tiene como fin **determinar el área impactada** en concreto por la sobreproducción, se deberá complementar la información de efectos presentando una modelación de dispersión de materia orgánica generada en el centro de cultivo donde se generó la infracción, en un escenario de cumplimiento, es decir, deberá utilizar como datos de entrada en el escenario de cumplimiento las toneladas máximas establecidas por la RCA que rige el centro en cuestión, y, por ende, el alimento que debió ser consumido para alcanzar las toneladas de producción permitidas. Para lo anterior, debe, tener en cuenta utilizar como input al

³ *Application Programming Interface* o Interfaz de programación de aplicaciones, de acuerdo a Manual API REST-SMA. Versión 1.0, febrero 2020, contenido en la Res. Ex. N° 254/2020 de la SMA.

⁴ FAN “Floraciones Algales Nocivas”.



modelo la misma distribución, ubicación y número de las balsas jaulas al momento de la generación de la infracción.

13. En cuanto a los datos de entrada utilizados en la modelación, tales como digestibilidad de alimento, pérdida de alimento, pérdida de fecas, contenido de agua en alimento, porcentaje de carbono en alimento, porcentaje de carbono en fecas, velocidades de hundimiento, tanto de pellets como de fecas, entre otros, deberá justificar y entregar los medios de verificación que justifiquen los valores utilizados considerando los parámetros y variables utilizadas. Por último, el titular deberá informar los resultados de dichas modelaciones, presentando un análisis comparativo respecto a los resultados de las áreas obtenidas entre ambos escenarios.

14. En cuanto a lo que respecta el **alimento adicional**, el titular deberá complementar el análisis indicando las toneladas que debió utilizar en un escenario en que debió cumplir con las toneladas de producción establecidas por la RCA del CES. Sumado a lo anterior, deberá agregar un análisis comparativo, de estos escenarios (cumplimiento RCA y hecho infraccional), respecto a la materia orgánica y nutrientes que se incorpora por el ciclo productivo al sistema marino (columna de agua y sedimento), por concepto de pérdida de alimento no consumido y fecas. Dichas comparaciones deben estar expresadas en toneladas y concentración.

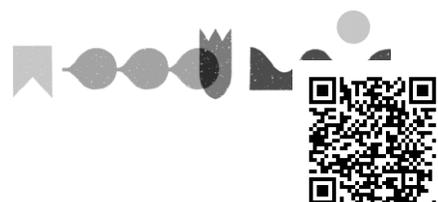
15. Adicionalmente la empresa reitera el análisis espectral del oxígeno disuelto en los 5 y 10 metros de profundidad de la columna de agua para descartar la existencia de efectos negativos, lo cual fuera observado a través de la Res. Ex. N° 3/Rol A-015-2023, donde se indicó que dicho análisis no resulta idóneo para dichos fines, por cuanto se relaciona con la salud de los peces en cultivo y la prevención de mortalidades masivas por disminución de oxígeno en la columna de agua y no para la descripción de los efectos negativos ambientales generados por la infracción.

16. Por consiguiente, se requerirá complementar y **ajustar la descripción de los efectos negativos, debiendo reconocerse que el exceso de producción, por sobre los límites autorizados, sí tuvo efectos negativos hacia el medio ambiente, dados por la emisión de exceso de materia orgánica y nutrientes introducida al ambiente marino lo cual se evidencia por las áreas de sedimentación modeladas.**

17. A partir de lo anterior, deberá describir en forma certera al menos los efectos negativos esperables por el aumento de las emisiones y aportes al medio ambiente que conlleva todo exceso en la producción, cuantificando dicho aspecto de acuerdo a las observaciones ya formuladas, además del cambio en el área de impacto durante el ciclo con sobreproducción, según se determine con los resultados de la modelación de acuerdo al análisis comparativo requerido.

18. De este modo, conforme a lo señalado se deberá reformular lo señalado en la sección **Forma en que se eliminan o contienen y reducen los efectos y fundamentación en caso en que no puedan ser eliminados**, indicando que los efectos generados por la infracción se abordarán mediante la ejecución de la acción de reducción de la producción en el CES (acción N°2) que fue objeto de la formulación de cargos; Lo anterior, en orden a disminuir los aportes de materia orgánica asociados a la cantidad de alimento no consumido y fecas generadas durante el ciclo productivo donde se constató la sobreproducción y demás emisiones identificadas, en una proporción equivalente a los excesos cuantificados para el ciclo en que se imputó la infracción.

B.2 Observaciones relativas al plan de acciones y metas



a) *Medidas adoptadas para reducir o eliminar los efectos negativos generados por el incumplimiento*

19. Se observa que la **acción N° 4 (por ejecutar)** consistente en: “*Hacerse cargo de la totalidad de la sobreproducción constatada en el ciclo productivo ocurrido entre 23 de agosto de 2021 y 29 de diciembre de 2022*”, constituye la acción principal del PDC, y se ejecuta íntegramente en el CES que presentó la sobreproducción y que es objeto del presente procedimiento.

21. Pese a lo anterior, en su carta conductora el titular persiste en entregar una justificación el titular indica que en torno a que la reducción de la producción se ejecutaría en el ecosistema marino “Canales de la Patagonia Central - Magallanes”, en base a un “enfoque ecosistémico” que se encontraría definido en el portal SIMBIO del Ministerio del Medio Ambiente y cuya “eficacia ambiental”, habría sido validada por dos doctores en ciencias. Sin embargo, dado que en el presente procedimiento las acciones se proponen a ser ejecutadas en el mismo CES que presentó la infracción, y conforme lo ya señalado, se prescindirá de la argumentación ecosistémica presentada por el titular.

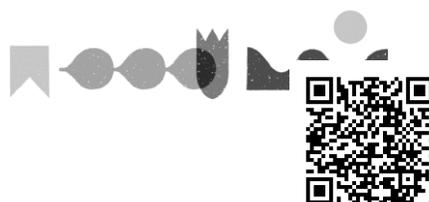
22. Por otro lado, a través de la acción en comento el titular propone abordar las 303 toneladas que fueron producidas por sobre el límite establecido la RCA (4.080 toneladas) durante el ciclo 2021-2022, a través del desistimiento de la siembra y la consiguiente no operación con peces del CES Muñoz Gamero 3, durante el ciclo productivo entre agosto de 2024 a diciembre de 2025.

23. Adicionalmente, se observa que el CES Muñoz Gamero 3 cuenta con condiciones aeróbicas de forma previa al inicio del ciclo en el cual se plantea no producir peces (INFA 31 de octubre de 2023). Por esta razón deberá eliminarse el **impedimento** señalado relativo a no contar con una INFA aeróbica o un hecho jurídico que impida la operación del Centro como lo sería la pérdida o suspensión de la licencia, puesto que lo anterior constituye un presupuesto esencial para la eficacia y plausibilidad de la acción propuesta.

24. En cuanto al **indicador de cumplimiento**, dado el contenido de la acción propuesta, deberá ser, la no siembra del mismo CES con peces durante el referido ciclo, estando en condiciones sanitarias y ambientales para operar.

25. Respecto al desistimiento de la siembra de peces en el ciclo productivo comprometido, existiendo en dicho caso una diferencia positiva entre el máximo autorizado por RCA y el exceso de producción alcanzado durante el ciclo imputado, se hace presente que dicha diferencia no corresponde ser imputada como reducción en otro CES que haya presentado infracción por sobreproducción

26. Finalmente, en relación a los medios de verificación, dado que la producción del CES durante el ciclo es monitoreada periódicamente por esta SMA, deberá estarse a los resultados de la fiscalización que se realice en su oportunidad a partir de los reportes de mortalidad entregados por SIFA, además de la materia prima cosechada reportada por la planta de proceso a través de la plataforma trazabilidad. Por esta razón se deberán eliminar los medios ofrecidos en el reporte de avance, así como también el “Comprobante de carga de procesos en módulo de catastro SMA para uso de API” tanto del reporte de inicial como del reporte de avance.



b) *Acciones y metas que se implementarán para cumplir satisfactoriamente con la normativa ambiental*

27. A la acción N°1 (ejecutada): “Elaboración, aprobación e implementación de un “Procedimiento de Aseguramiento de Cumplimiento Límite de Producción en CES” para asegurar el cumplimiento del límite de producción autorizado ambientalmente”

28. De la revisión del procedimiento, la empresa acompaña en Anexo 2.1 el documento “Instructivo uso de equipo bioestimador, muestreo y ajuste de biomasa”. Al respecto, se solicita incluir a los responsables de la gestión y las acciones a ejecutar ante estas alertas en cada una de las etapas del ciclo, además de tener previstos los medios alternativos para enfrentar dicha situación y asegurar el cumplimiento del límite a la producción máxima autorizada.

29. A la acción N°2 (ejecutada): Solicitud y realización de INFA Post-Anaeróbica del CES Muñoz Gamero” En tanto ya existe una INFA oficial, realizada el 31 de octubre del año 2023, corresponde eliminar esta acción del PDC.

30. A la acción N° 5 (Por ejecutar): Reportar a la SMA, las variables de biomasa y mortalidad del CES Muñoz Gamero 3, mediante conexión con sus sistemas informáticos vía API.

31. A partir del contenido de la acción propuesta, se observa que esta tiene por objetivo proveer de información a la SMA respecto al estado productivo del CES involucrado en el presente procedimiento y que esta habría tenido su origen en el marco del piloto de compliance ambiental desarrollado de forma previa al presente procedimiento sancionatorio.

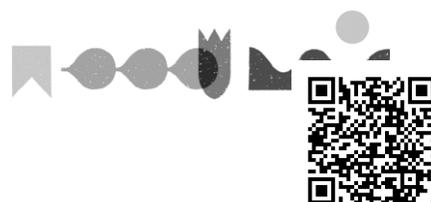
32. Al respecto cabe señalar que, en primer lugar, los alcances del compliance y los compromisos arribados en dicha instancia no son reconducibles a este PDC, en tanto no permite retornar al cumplimiento por sí, sino que, en específico por la naturaleza de la acción propuesta, esta corresponde a una forma de implementación del seguimiento asociado a cumplimiento del Protocolo comprometido, el cual posee sus propios medios de verificación suficientes.

33. Por otro lado, en cuanto al seguimiento periódico a la producción de los CES, la SMA ha desplegado una estrategia activa de fiscalización remota, basada en datos obtenidos desde el Sistema de Información para la Fiscalización de la Acuicultura (“SIFA”), administrado por Sernapesca. A partir del seguimiento se obtienen datos representativos y suficientes sobre la información productiva de cada CES, por lo que la acción propuesta no aporta nuevos antecedentes a la SMA. Por consiguiente, las acciones señaladas deberán ser eliminadas del PDC.

34. A la acción N° 6 (Por ejecutar): “Instalar y operar un sistema de oxigenación de la columna de agua para hacerse cargo de la condición anaeróbica del CES”

35. La mencionada acción deberá ser eliminada en atención a lo señalado precedentemente respecto de la condición del CES y a que las condiciones operativas para la ejecución de las acciones del PDC, son responsabilidad del titular.

RESUELVO:



I. **TENER POR PRESENTADO** el programa de cumplimiento refundido ingresado a esta Superintendencia por Salmenes Islas del Sur Limitada con fecha 5 de octubre de 2023 y con sus respectivos anexos.

II. **PREVIO A RESOLVER**, la aprobación o rechazo del Programa de Cumplimiento presentado por Salmenes Islas del Sur Limitada incorpórense a una nueva versión refundida de este, las observaciones consignadas en la presente resolución, dentro del plazo de 15 días hábiles contados desde su notificación. En caso de que no se cumpla cabalmente y dentro del plazo señalado precedentemente con las exigencias indicadas en los literales anteriores, el Programa de cumplimiento se podrá rechazar y continuar con el procedimiento sancionatorio.

III. **FORMA Y MODO DE ENTREGA.** La información solicitada debe ser remitida a esta Superintendencia a través de Oficina de Partes por medio de presentación ingresada en sus dependencias, en horario los días lunes a jueves entre las 9:00 y las 17:00 horas y el día viernes entre 9:00 y las 16:00 horas; o bien a través de correo electrónico enviado hasta las 23:59 horas y dirigido a la casilla oficinadepartes@sma.gob.cl. En este último caso, el archivo adjunto debe encontrarse en formato PDF y no tener un peso mayor a 10 Mb. En el asunto deberá indicar a qué procedimiento de fiscalización, sanción o el tema de su interés sobre el cual versa. En caso de contar con un gran volumen de antecedentes, se solicita incorporar en la respectiva presentación un hipervínculo para la descarga de la documentación, señalándose además el nombre completo, teléfono de contacto y correo electrónico del encargado.

NOTIFICAR POR CORREO ELECTRÓNICO, conforme lo resuelto mediante Res. Ex. N° 2145/2022 en relación a lo solicitado en su presentación de 22 de noviembre de 2022, a José Luis Fuenzalida Rodríguez en representación de Australis Mar S.A., en las casillas de correo electrónico designadas:



Daniel Garcés Paredes
Jefe División de Sanción y Cumplimiento
Superintendencia del Medio Ambiente

GTP/VOA/PAC/MUH

Correo electrónico:

- Representante legal de Salmenes Islas del Sur Limitada., en las casillas de correo electrónico designadas:

C.C:

- Andy Morrison, Jefe Oficina Regional de Magallanes y la Antártica Chilena, SMA.

A-015-2023

