

**ORDENA MEDIDA PROVISIONAL QUE INDICA**

**RESOLUCIÓN EXENTA N° 580**

**Santiago, 28 JUN 2016**

**VISTOS:**

Lo dispuesto en el artículo segundo de la Ley N° 20.417, que establece la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente (en adelante LO-SMA); en la Ley N° 20.600, que crea los Tribunales Ambientales; en la Ley N° 19.880, que Establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; en la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente; en el Decreto Supremo N° 40, del Ministerio del Medio Ambiente, publicado con fecha 12 de agosto de 2013, que fija el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental; en el Decreto con Fuerza de Ley N° 3/2010, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que Fija la Planta de la Superintendencia del Medio Ambiente; en el Decreto Supremo N° 76, de 10 de octubre de 2014, del Ministerio del Medio Ambiente, que nombra a don Cristian Franz Thorud como Superintendente del Medio Ambiente; y en la Resolución N° 1.600, de 30 de octubre 2008, de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón.

**CONSIDERANDO:**

1° La Superintendencia del Medio Ambiente (en adelante "SMA"), es el servicio público creado para ejecutar, organizar y coordinar la fiscalización y seguimiento de los instrumentos de gestión ambiental, así como imponer sanciones en caso que se constaten infracciones a éstas.

2° El artículo 48 de la LO-SMA, señala que: *"Cuando se haya iniciado el procedimiento sancionador, el instructor del procedimiento, con el objeto de evitar daño al medio ambiente o a la salud de las personas, podrá solicitar fundadamente al Superintendente, la adopción de alguna o algunas de las siguientes medidas provisionales: a) Medidas de corrección, seguridad o control que impidan la continuidad en la producción del riesgo o del daño. f) Ordenar Programas de Monitoreo y análisis específicos que serán de cargo del infractor. (...). Las medidas señaladas en el inciso anterior podrán ser ordenadas, con fines exclusivamente cautelares, antes del inicio del procedimiento administrativo sancionador, de conformidad a lo señalado en el artículo 32 de la ley N° 19.880 y deberán ser proporcionales al tipo de infracción cometida y a las circunstancias señaladas en el artículo 40. (...)"*.

3° **Agrícola y Frutícola Veneto Ltda.**, (en adelante "la empresa" o "el titular"), Rol Único Tributario N° 76.032.290-3, es titular de la Unidad Fiscalizable "Plantel de Cerdos Santa Josefina", ubicado en fundo Santa Josefina, sector Calabozo,

comuna de Coihueco, Provincia de Ñuble, Región del Biobío. El proyecto consiste en la operación de un plantel de cerdos orientado a la mantención, reproducción y crianza de porcinos, tanto de engorda, recría, lechones, hembras y machos reproductores.

4° Que, con fecha 12 de junio del año 2007, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. obtuvo la calificación ambiental favorable del proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina Agrícola Veneto Ltda.", mediante la Resolución Exenta N° 151 de la Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región del Biobío. El proyecto consistía en la ampliación del plantel original a través de la construcción y operación de un criadero de cerdos con capacidad para alojar un máximo de 2.000 hembras, con un total de aproximadamente 28.000 animales, en las diferentes etapas de desarrollo y condición fisiológica, además de la construcción y operación de una planta de tratamiento de residuos industriales líquidos. Adicionalmente, el proyecto consideraba el cierre de la laguna de acumulación de purines crudos sin impermeabilización de fondo a través de un procedimiento de cierre y abandono de ésta.

5° Que, en virtud de lo señalado en el párrafo anterior, la Superintendencia de Servicios Sanitarios a través de Resolución Exenta N° 1.918, de 11 de Mayo de 2009 (en adelante "RPM"), fijó el programa de monitoreo correspondiente a la descarga de residuos industriales líquidos de "Agrícola y Frutícola Veneto Ltda." determinando en ella los parámetros a monitorear, así como también, la entrega mensual de autocontroles y el cumplimiento de ciertos límites máximos establecidos en la Tabla N°1 del D.S. N° 90/2000, Norma de Emisión para la Regulación de Contaminantes Asociados a las Descargas de Residuos Líquidos a Aguas Marinas y Continentales Superficiales.

6° Que, con fecha 26 de julio de 2010, a través de Resolución Exenta N° 142, la Comisión Regional del Medio Ambiente del Biobío, resolvió el proceso sancionatorio iniciado en contra del titular del proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina, Agrícola Veneto" conforme al artículo 64 de la Ley N° 19.300. En el procedimiento recién mencionado, se sancionó a Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., por incumplimientos a su Resolución de Calificación Ambiental, considerando principalmente las siguientes infracciones:

- No implementar el sistema de tratamiento de residuos industriales líquidos, comprometido en Resolución de Calificación Ambiental.
- No haber efectuado el cierre y abandono de la laguna histórica, donde aún se continúa acumulando purines.
- La no impermeabilización con polietileno de la laguna, sin contenido de residuos industriales líquidos, que iba a ser utilizada según lo establecido en la Resolución de Calificación Ambiental, para descargar en ella hasta que se construya y comience la puesta en marcha y operación del sistema de tratamiento del Plantel. De esta forma en ningún momento se descargarían residuos industriales líquidos al río.
- No implementar mecanismos de control de olores y proliferación de vectores, que consistían en la habilitación de cortinas vegetales en todo el perímetro del plantel, compuesta por una mezcla de especies arbustivas aromáticas, arbustivas y arbóreas de forma de mitigar la generación de olores. La cortina, según lo señalado en la Resolución de Calificación Ambiental, debía tener al menos tres corridas de árboles y su ubicación debía ser orientada de acuerdo a la dirección del viento.

- Manejo insalubre de cerdos muertos. La Resolución de Calificación Ambiental, señalaba que los cerdos muertos debían ser dispuestos en un incinerador, dentro del fundo de la empresa. Sin perjuicio de lo anterior según lo señalado por la Seremi de Salud, en inspección realizada el 25 de marzo del año 2010, se constató que la empresa utilizaba zanjas para disponer cerdos muertos, sin cobertura de tierra ni cal. En el mismo tenor de lo anterior, el Servicio Agrícola y Ganadero indica que con fecha 25 de marzo del año 2010, se constató en terreno que los cerdos eran dispuestos sobre suelo desnudo, al aire libre, producto de lo cual las aves carroñeras abundaban en el sector

7° Que, posteriormente con fecha 21 de diciembre de 2012, a través de Resolución Exenta N° 295, la Comisión Regional del Medio Ambiente del Biobío, determinó responsabilidades y estableció sanciones en contra de la empresa Agrícola Veneto Ltda., titular del proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina, Agrícola Veneto Ltda.", conforme al artículo único de la Ley N° 20.473. En este segundo procedimiento, se deja constancia de la reiteración de los incumplimientos mencionados en el considerando anterior, además se hace mención a una serie de denuncias y reclamos, recibidos por parte de la Seremi del Medio Ambiente de la región del Biobío, de la comunidad de Coihueco y del Municipio, debido a la constante proliferación de malos olores, moscas, roedores y aves carroñeras que darían cuenta de los efectos generados por el proyecto, debido a los frecuentes incumplimientos de la Resolución de Calificación Ambiental. Producto de lo anterior la Comisión Regional del Medio Ambiente del Biobío, resuelve revocar la Resolución de Calificación Ambiental que aprobó ambientalmente el proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina, Agrícola Veneto Ltda." y en consecuencia se ordenó la ejecución de la etapa de cierre y abandono de las obras asociadas a la Resolución de Calificación Ambiental.

8° Que, con fecha 12 de abril de 2013, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, una Declaración de Impacto Ambiental, con el objeto de obtener la calificación ambiental de su proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina", considerado como causal de ingreso el literal I.3, del Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, D.S. N° 40/2012: Planteles y establos de crianza, lechería y/o engorda de animales => 300 unidades de animal por más de un mes. Sin perjuicio de lo anterior, con fecha 29 de octubre de 2014, se rechaza la Declaración de Impacto Ambiental del proyecto, por la falta de acreditación del cumplimiento de la normativa ambiental y de los Permisos Sectoriales correspondientes.

9° Que, el día 30 de abril de 2013, funcionarios del Servicio Agrícola y Ganadero de la Región del Biobío, encomendados por esta Superintendencia en el marco de la Resolución Exenta N° 879 del año 2012 de la SMA, que fijó e instruyó el Programa y Subprogramas Sectoriales de Fiscalización Ambiental de las Resoluciones de Calificación Ambiental para el año 2013, realizaron una inspección ambiental a la instalación denominada Plantel de Cerdos Santa Josefina.

10° Las actividades de fiscalización realizadas concluyeron con la emisión del Informe de Fiscalización Ambiental titulado "Plantel de Cerdos Santa Josefina", disponible en el expediente de fiscalización DFZ-2013-389-VIII-RCA-IA, en adelante, "Informe DFZ-2013-389-VIII-RCA-IA". En este se constatan, entre otros, los siguientes hechos:

i. La ejecución de dos excavaciones ubicadas dentro del predio de la empresa cuyas dimensiones son las siguientes: 7x29x40 metros, equivalentes a un volumen útil de 5500 m<sup>3</sup>, y un volumen máximo de 8120 m<sup>3</sup> y 6x40x40 metros, equivalentes a un volumen útil de aproximadamente 9600 m<sup>3</sup>.

ii. Los residuos industriales líquidos generados por los pabellones que mantienen a los cerdos, son conducidos hasta una laguna de acumulación construida sobre el suelo desnudo, sin impermeabilización basal, con una superficie aproximada de 1600 m<sup>2</sup> y una profundidad de entre 2 y 3 metros, lo que equivale a 4000 m<sup>3</sup> de capacidad de almacenamiento. Según declaración de jefe de maternidad del plantel porcino, efectuada durante la fiscalización ambiental, se estarían construyendo 2 lagunas de decantación, dos radiers base para unidades de tratamiento y una caseta para electrificación, todo en etapa de construcción. Uno de los radiers base estaría siendo construido para una unidad de separación de sólidos primarios, y el otro para una laguna o estanque circular de decantación de sólidos secundarios.

iii. En relación a lo anterior, debido a la inexistencia de impermeabilización de la laguna de acumulación y ausencia de un punto de descarga luego de la laguna, podría existir un riesgo que los residuos industriales líquidos se encuentren infiltrando hacia el subsuelo, pudiendo afectar la napa subterránea.

iv. La conducción de los residuos líquidos desde los pabellones hasta la laguna de acumulación se hace mediante una canoa de madera recubierta con plástico, quedando los Residuos Industriales líquidos expuestos, produciéndose derrames en varios puntos del trayecto de dicha canoa de madera. Asociado a lo anterior se constata un exceso de guano acumulado en la canoa de madera por falta de limpieza periódica, los cuales infiltran en el suelo adyacente sin limpieza y sin adicionar material absorbente.

v. La existencia de un depósito de animales muertos, consiste en una excavación en suelo que ha sido recubierta por material plástico, no existiendo un sistema de tratamiento para estos residuos orgánicos al momento de la inspección.

vi. Los residuos veterinarios son almacenados en bolsas plásticas, siendo depositados al aire libre y sin cobertura, sobre suelo desnudo, en un lugar destinado por la empresa para tal efecto, no siendo almacenados en contenedores debidamente identificados y enviados a sitio de disposición final autorizado.

vii. Se verifica la existencia y utilización de 15 pabellones de cerdos destinados a cría, maternidad, hembras de desecho, gestación, reproducción y engorda. Adicionalmente se constata la existencia de dos pabellones sin ocupar, construidos en madera, que corresponden al plantel antiguo. Del total de los pabellones, 8 corresponden a obras antiguas construidas principalmente con madera y 7 de ellos corresponden a instalaciones nuevas efectuadas después del año 2007, construidas principalmente con hormigón, albañilería, madera y malla tipo raschell.

11° Que, los días 16 de octubre de 2013 y 30 de julio de 2014, funcionarios de la Superintendencia de Servicios Sanitarios de la Región del Biobío, encomendados por esta Superintendencia con el objetivo de verificar el estado de conformidad respecto a los instrumentos de gestión ambiental vinculados a la operación del proyecto, en particular, la norma de emisión D.S. N° 90/2000, realizaron una inspección ambiental a la instalación denominada Plantel de Cerdos Santa Josefina.

12° Las actividades de fiscalización realizadas concluyeron con la emisión del Informe de Fiscalización Ambiental titulado “Agrícola y frutícola Veneto Ltda. - Plantel de cerdos Santa Josefina”, disponible en el expediente de fiscalización DFZ-2014-7608-VIII-NE-IA, en adelante, “Informe DFZ-2014-7608-VIII-NE-IA”. En este se constatan, entre otros, los siguientes hechos:

I. Inspección 16 de octubre de 2013:

Durante la inspección se constató que los residuos industriales líquidos corresponden a purines (orina y fecas de cerdos), además de agua de lavado de pisos de pabellones (maternidad, gestación, recría y engorda) pertenecientes al plantel. Los residuos industriales líquidos son dirigidos a una laguna sin recubrimiento y sin tratamiento previo a la descarga.

II. Inspección 30 de julio de 2014:

Se constataron las mismas condiciones de recolección, transporte y disposición de los residuos industriales líquidos observados en la inspección de octubre de 2013, esto es, que son conducidos gravitacionalmente por medio de canaleta cubierta con nylon, hacia el lugar de disposición final, sin tratamiento, consistente en una laguna artificial sin impermeabilización.

13° En ambas inspecciones se constató que:

(i) la planta no posee ningún tratamiento de residuos industriales líquidos previo a la descarga en laguna artificial. Adicionalmente se verificó en las dos fiscalizaciones que el método de conducción de residuos industriales líquidos implementado y en operación es una canaleta abierta de madera semi-impermeabilizada en el fondo, sin sistemas de tuberías de polietileno de alta densidad. El método en operación no impide el rebase de la canaleta de conducción facilitando el vertimiento de los residuos industriales líquidos, sin tratamiento, al suelo adyacente a la canoa, con la consecuente afectación de este y la potencial afectación a las napas freáticas. Además se visualizaron derrames a lo largo del trayecto de la canoa, sin observarse ninguna medida de contingencia sobre los residuos industriales líquidos derramados.

(ii) los residuos industriales líquidos eran dispuestos, según lo ya mencionado, en laguna artificial sin impermeabilización, situación que vendría aconteciendo en forma permanente. Por las características del terreno donde se ubica el proyecto, esto es suelo Clase IV; drenaje imperfecto, con una permeabilidad del terreno a una velocidad estimada de 0,5 a 1,5 cm /h, asumiendo un gradiente unitario, y considerando que de acuerdo a la línea base del proyecto las napas se encontrarían entre 6.14 y 7.17 metros de profundidad, se requería de un periodo de 1434 horas, equivalente a 59, 7 días aproximadamente para que un residuo líquido alcance las napas existente. Con todo, y dado que el proyecto lleva funcionando en las condiciones constatadas (disposición de purines sin tratamiento en laguna sin impermeabilización) desde a lo menos el año 2008 según fue constatado por diversos organismos sectoriales a lo largo de la historia del proyecto, es posible concluir probable afectación a las napas existentes en el sector.

14° Que, además la División de Fiscalización en el marco de la fiscalización de la norma de emisión D.S. N° 90/2000, ha emitido los siguientes informes de fiscalización ambiental:

Cuadro 1. Análisis de autocontroles presentados por el titular desde enero de 2013 a diciembre de 2015.

EXPEDIENTE DE FISCALIZACIÓN	PERIODO DE AUTOCONTROL	OBSERVACIÓN
DFZ-2013-1608-VIII-NE-EI	Enero - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-1695-VIII-NE-EI	Febrero - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-1838-VIII-NE-EI	Marzo - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-1981-VIII-NE-EI	Abril - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-2104-VIII-NE-EI	Mayo - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-2219-VIII-NE-EI	Junio - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-3484-VIII-NE-EI	Julio - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-3535-VIII-NE-EI	Agosto - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2013-6207-VIII-NE-EI	Septiembre - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-534-VIII-NE-EI	Octubre - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-1112-VIII-NE-EI	Noviembre - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-1686-VIII-NE-EI	Diciembre - 13	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-461-VIII-NE-EI	Enero - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-3485-VIII-NE-EI	Febrero - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-5898-VIII-NE-EI	Marzo - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-4217-VIII-NE-EI	Abril - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-4786-VIII-NE-EI	Mayo - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2014-5356-VIII-NE-EI	Junio - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-1120-VIII-NE-EI	Julio - 14	Empresa informa que no hubo descarga. Sin embargo, la Superintendencia de Servicios Sanitarios instruye control directo y detectan que sí se efectúa descarga.
DFZ-2015-1288-VIII-NE-EI	Agosto - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-1827-VIII-NE-EI	Septiembre - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-2411-VIII-NE-EI	Octubre - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-2974-VIII-NE-EI	Noviembre - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-3927-VIII-NE-EI	Diciembre - 14	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-4593-VIII-NE-EI	Enero - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-4732-VIII-NE-EI	Febrero - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-4983-VIII-NE-EI	Marzo - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-5216-VIII-NE-EI	Abril - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-5453-VIII-NE-EI	Mayo - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-5686-VIII-NE-EI	Junio - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-5928-VIII-NE-EI	Julio - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2015-8343-VIII-NE-EI	Agosto - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2016-428-VIII-NE-EI	Septiembre - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2016-926-VIII-NE-EI	Octubre - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2016-927-VIII-NE-EI	Noviembre - 15	Empresa informa que no hubo descarga
DFZ-2016-928-VIII-NE-EI	Diciembre - 15	Empresa informa que no hubo descarga

15. Que, en todos los informes mencionados en el considerando anterior, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. ha comunicado a esta Superintendencia del Medio Ambiente, que no ha efectuado descargas de residuos industriales líquidos. Del análisis del informe de fiscalización DFZ-2015-1120-VIII-NE-EI y sus respectivos anexos, se constata que la empresa notifica a esta Superintendencia, con fecha 1 de agosto de 2014, que no ha efectuado descarga de residuos industriales líquidos al Estero de Desagüe afluente al Río Cato durante todo el período de julio de 2014, al igual que en los reportes de todos los periodos anteriores y posteriores. Sin perjuicio de lo anterior, la empresa fue fiscalizada a través de un control directo ejecutado por la SISA con fecha 30 de julio de 2014, en el cual se verificó la descarga de residuos industriales líquidos a través del Estero de Desagüe afluente al Río Cato. Adicionalmente, en la misma inspección, se realizó una medición y análisis, verificándose que la descarga excede los valores límites normativos de los parámetros DBO5, Aceites y Grasas, Cobre Total, Coliformes fecales, Fósforo, Nitrógeno Total Kjeldahl, pH y Sólidos Suspendidos Totales, según el siguiente cuadro:

Cuadro 2. Resultados de control directo instruido por la Superintendencia de Servicios Sanitarios en periodo de julio de 2014.

PARÁMETRO	UNIDAD	MUESTRA	LÍMITE EXIGIDO	VALOR OBTENIDO	OBSERVACIÓN
ACEITES Y GRASAS	mg/l	1465125	20	1.303	Excedido en más del 100%
COBRE TOTAL	mg/l	1465125	1	6,71	Excedido en más del 100%
COLIFORMES FECALES	NMP/100 ml	1465126	1000	500.000.000	Excedido en más del 100%
DBO5	mg/l	1465125	35	4097	Excedido en más del 100%
FOSFORO	mg/l	1465125	10	53	Excedido en más del 100%
NITROGENO TOTAL KJELDAHL	mg/l	1465125	50	585	Excedido en más del 100%
PH	Unidades de pH	1465119	6 – 8,5	8,7	Valor excedido
PH	Unidades de pH	1465120	6 – 8,5	8,7	Valor excedido
PH	Unidades de pH	1465121	6 – 8,5	8,8	Valor excedido
PH	Unidades de pH	1465122	6 – 8,5	8,6	Valor excedido
PH	Unidades de pH	1465123	6 – 8,5	8,7	Valor excedido
PH	Unidades de pH	1465124	6 – 8,5	8,7	Valor excedido
SÓLIDOS SUSPENDIDOS TOTALES	mg/l	1465125	80	2460	Excedido en más del 100%

16° Que, subsiguientemente a través de ORD. N° 3129, de 17 de diciembre de 2015, la Seremi de Salud de la Región del Biobío, remite a esta Superintendencia del Medio Ambiente antecedentes asociados a fiscalizaciones del proyecto Plantel de Cerdos Santa Josefina del Titular Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. De las inspecciones realizadas el 4 de abril de 2014, 4 de julio de 2014 y 13 de agosto del 2014, se iniciaron tres sumarios sanitarios, los que se pueden resumir de la siguiente manera:

16.1. Resolución Multa N° 4106, de 30 de julio de 2014, resuelve sancionar a Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. con multa de 20 UTM debido a vertido de purines en sector anterior a la laguna de decantación, generando un foco de insalubridad.

16.2. Resolución Multa N° 000078, de 7 de enero de 2015, resuelve sancionar a Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. con multa de 300 UTM debido a no presentar avances de plan de cierre y su ejecución respectiva. En este sentido con fecha 17 de mayo del año 2013, la empresa presentó un plan de cierre controlado del plantel de cerdos ante la misma Seremi, en el que se establecía entre otros que el cierre de la laguna de purines en uso, iniciaría en junio del año 2013 y finalizaría en el mes de abril del año 2014 y la reducción de la masa animal se iniciaría en octubre del año 2013, durante 23 semanas. Finalmente el 31 marzo del año 2015, la empresa presenta un nuevo Plan de Cierre, pero solo de la laguna histórica.

16.3. Resolución Multa N° 000070, de 7 de enero de 2015, resuelve sancionar Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. con multa de 50 UTM debido a la generación de foco de insalubridad por escurrimiento de purines con riesgo de descarga en canal cercano. En acta de inspección de 13 de agosto de 2014, se indica que en recorrido a la piscina de acumulación de purines, en instalaciones de la empresa, se constata un sistema de descarga mediante manga, con la finalidad de evacuar purines de la piscina a terrenos propios de la empresa, generando riesgo de arrastre hacia otros sectores. La fiscalización fue motivada por una denuncia publicada en medio escrito, diario la Discusión, noticia de 13 de abril de 2014, que manifiesta entre otros temas, la preocupación de los vecinos del sector que señalan "El problema no son las heces o la orina, son los protocolos de limpieza de la planta. Esta agua arrastra desde la chanchera químicos desinfectantes que usan para limpiarlas, residuos de antibióticos, vacunas y otras cosas que no conocemos y no sabemos cómo puede afectarnos. Se traspasan a nuestros alimentos a través del agua, que se usa para regar los campos de la zona". Además de la multa, la misma resolución exigió a la empresa controlar efectivamente los riesgos sanitarios y ambientales asociados al manejo y almacenamiento de residuos industriales líquidos, de modo de no generar descargas y/o escurrimientos que puedan afectar población cercana al emplazamiento del plantel.

17° Que, el día 9 de marzo de 2016, funcionarios del Servicio Agrícola y Ganadero de la Región del Biobío en conjunto con funcionarios de la Seremi de Salud de la Región del Biobío, realizaron una inspección ambiental encomendada en el marco de la Resolución Exenta N° 1223, de fecha 28 de diciembre de 2015, de ésta Superintendencia, en la que se fija el Programa y Subprogramas de Fiscalización Ambiental de Resoluciones de Calificación Ambiental para el año 2016. La actividad de fiscalización ambiental concluyó con la emisión del informe de fiscalización ambiental disponible en el expediente DFZ-2016-632-VIII-RCA-IA, en el que se constatan, entre otros los siguientes hechos:

17.1. El plantel cuenta con una cantidad total de 7.800 animales de los cuales 560 son madres; de acuerdo a lo declarado por el Encargado de producción, en la misma inspección ambiental. Adicionalmente, el mismo encargado, declara que el plantel cuenta con las siguientes etapas: Gestación, maternidad, recría y engorda. De total de 7.800 animales, aquellos que se encuentran en etapa de engorda, hembras, machos y abuelas, corresponden a aquellos porcinos que poseen un peso mayor a 25 Kg, los que en el año 2016 son 4.883 animales (11 abuelas, 4.145 en engorda, 717 hembras y 11 machos).

17.2. Se constata la existencia de una unidad denominada "Laguna anaeróbica", la que al momento de la inspección se encontró sin

impermeabilización, sin presencia de purines o residuos líquidos. Además se observó la existencia de otra laguna de acumulación, la que se encontraba con aguas lluvias en su interior y sin purines.

17.3. En el camino al sector de tratamiento, de los residuos líquidos de las instalaciones, se verifica la existencia de un área de derrame de purines, la que tiene como origen un escurrimiento de purines desde la tubería de descarga, ocurrida en el mes de enero de 2016; de acuerdo a lo declarado por el Encargado de producción del plantel de cerdos.

17.4. Los fiscalizadores recorren zona de proyecto de Planta de Tratamiento de RILES, el cual no se encontró operativo. En el lugar se observaron estructuras tales como: separador primario, filtro parabólico con prensa separadora de sólidos, estanque de sedimentación y dos estanques australianos. Ninguno de los equipos se encontró en funcionamiento.

17.5. En la "Laguna histórica" se observó laguna de acumulación de purines y lodos provenientes del plantel porcino. Se observó que esta no cuenta con impermeabilización de ningún tipo, observándose escurrimiento lateral fuera de dicha laguna.

18° A todos los antecedentes de inspecciones ambientales mencionados anteriormente, se debe agregar que con fecha 16 de julio de 2015 y 19 de agosto de 2015, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., ingresó nuevamente al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, en ambas oportunidades a través de una Declaración de Impacto Ambiental, con el objeto de obtener la calificación ambiental de su proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina", considerado como causal de ingreso el literal I.3 y o.7, del Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, D.S. N° 40/2012: 1) Planteles y establos de crianza, lechería y/o engorda de animales donde pueden ser mantenidos en confinamiento en patios de alimentación, por más de un mes continuado y 2) Sistemas de tratamiento y/o disposición de residuos industriales líquidos. No obstante lo anterior, con fecha 21 de julio de 2015, no se acoge a trámite la Declaración de Impacto Ambiental presentada el 16 de julio de 2015 y con fecha 1 de octubre de 2015, se rechaza la Declaración de Impacto Ambiental del proyecto presentada el 19 de agosto del año 2015, por carecer de información relevante y esencial para su evaluación que no puede ser subsanada mediante aclaraciones, rectificaciones o ampliaciones

19° Tal como consta en las fiscalizaciones identificadas anteriormente, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. actualmente opera un plantel de cerdos, que cuenta con una planta de tratamiento de residuos industriales líquidos, construida principalmente entre el año 2013 y 2016. En las instalaciones del plantel pueden ser mantenidos, aproximadamente 7.800 cerdos. Los porcinos son confinados actualmente en 15 pabellones, de los cuales 7 de ellos corresponden a instalaciones nuevas efectuadas después del año 2007, construidas principalmente con hormigón, albañilería, madera y malla tipo raschell. En virtud de lo anterior, aunque parte del proyecto se haya iniciado de manera previa a la entrada en vigencia del sistema de evaluación de impacto ambiental, la suma de sus partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad, se construyó de manera posterior a la entrada en vigencia de dicho sistema, como lo son la planta de tratamiento y los nuevos pabellones, que no han sido calificados ambientalmente y constituyen proyectos listados en el artículo 3 del reglamento del

Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, D.S. N° 40 de 2012, por lo que requieren ingresar al mismo, de conformidad al artículo N° 2, letra g.2.

20° Por otro lado, que la empresa no haya implementado los compromisos ambientales establecidos en su respectiva RCA, derivando en la revocación de ésta por la COREMA de la Región del Biobío en diciembre del 2012, la falta de autorización ambiental y la ausencia de actividades relacionadas al cierre controlado del plantel, manteniendo en plena operación la laguna de acumulación de purines crudos, la que se encuentra sin impermeabilización y no haber realizado una disminución de la masa animal, ha generado condiciones de riesgo de daño a las aguas subterráneas del sector, que según antecedentes presentados por la empresa en las diferentes presentaciones de proyectos al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, se encontraría entre los 5 a 10 metros de profundidad, adicionalmente la acumulación de purines ha generado focos de insalubridad y olores molestos y, según lo indicado en la Resolución de Calificación Ambiental N° 425 del 29 de octubre de 2014, que resuelve rechazar la Declaración de Impacto Ambiental del proyecto "Plantel de Cerdos Santa Josefina", se indica que dicha laguna no cuenta con medidas de seguridad para evitar derrames.

21° A mayor abundamiento, sobre los efectos que puede generar la actual operación de la laguna, a través de la prensa y otros medios de comunicación social,<sup>12</sup> se ha denunciado, por parte de la junta de vecinos del sector Bustamante, ubicada aproximadamente a 2 kilómetros al noroeste del plantel de cerdos, falencias en el manejo de las aguas provenientes del plantel, las que sin tratamiento alguno alcanzan el cauce del río Cato, el que es la principal fuente de agua para los campesinos de la zona, adicionalmente se denuncia la emanación de olores molestos y restos de jeringas y envases plásticos, metálicos y vidrio, aspectos que fueron constatados en las actividades de fiscalización anteriormente señaladas.

22° Que el estado y circunstancias de la actividad fiscalizada, dan cuenta de un riesgo para el medio ambiente y la salud de las personas, toda vez que los purines que actualmente genera la empresa, no cuentan con un sistema de tratamiento que mitigue los impactos generados por la actividad, constatándose en las múltiples fiscalizaciones varios episodios de derrames de dichos purines, provocando focos de insalubridad y descargas no autorizadas y sin tratamiento al estero de desagüe afluente del Río Cato.

23° Por lo expuesto, el 27 de abril de 2016, mediante Res. Exenta. N°1/ROL F-017-2016, se dio inicio a un procedimiento sancionatorio formulándose cargos a Agrícola Frutícola y Veneto, según se precisa a continuación:

Los siguientes hechos, actos u omisiones constituyen infracciones conforme al artículo 35 b) de la LO-SMA, en cuanto a la ejecución de proyectos y el desarrollo de actividades para los que la ley exige Resolución de Calificación Ambiental, sin contar con ella:

<sup>1</sup> [http://www.terram.cl/2012/06/04/malos\\_olores\\_que\\_emanan\\_desde\\_plantel\\_porcino\\_de\\_coihueco\\_aqueja\\_a\\_vecinos/](http://www.terram.cl/2012/06/04/malos_olores_que_emanan_desde_plantel_porcino_de_coihueco_aqueja_a_vecinos/)

<sup>2</sup> [http://h.ladiscusion.cl/index.php/ciudad/noticias964883477/chillan/38157-denuncian-grave-contaminacion-del-rio-cato-por-vertido-de-purines-y-desechos?fb\\_comment\\_id=686022074810277\\_686163858129432#f27de505a4585](http://h.ladiscusion.cl/index.php/ciudad/noticias964883477/chillan/38157-denuncian-grave-contaminacion-del-rio-cato-por-vertido-de-purines-y-desechos?fb_comment_id=686022074810277_686163858129432#f27de505a4585)

N°	Hechos que se estiman constitutivos de infracción	Condiciones, normas o medidas infringidas
I	<p>Operación de un plantel de cerdos con capacidad aproximada de 7.800 animales porcinos, sin contar con Resolución de Calificación Ambiental Favorable, con las siguientes características:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 15 pabellones de los cuales 7 de ellos corresponden a instalaciones nuevas, actualmente utilizadas, efectuadas después del año 2007.</li> <li>- De total de 7.800 animales, aproximadamente 4.883 porcinos poseen un peso mayor a 25 Kg, (11 abuelas, 4.145 en engorda, 717 hembras y 11 machos).</li> <li>- Con la construcción de un Sistema de Tratamiento de Residuos Industriales Líquidos, sin contar con Resolución de Calificación Ambiental Favorable.</li> </ul>	<p>Artículo 2 letra g.1 del D.S. N° 40 de 2012: Artículo 2.- Definiciones. <i>Para los efectos de este Reglamento se entenderá por:</i> g) <i>Modificación de proyecto o actividad: Realización de obras, acciones o medidas tendientes a intervenir o complementar un proyecto o actividad, de modo tal que éste sufra cambios de consideración. Se entenderá que un proyecto o actividad sufre cambios de consideración cuando:</i> g.2. <i>Para los proyectos que se iniciaron de manera previa a la entrada en vigencia del sistema de evaluación de impacto ambiental, si la suma de sus partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad de manera posterior a la entrada en vigencia de dicho sistema que no han sido calificadas ambientalmente, constituye un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del presente Reglamento...</i></p> <p>Artículo 3 letra l.3 del D.S. N° 40 de 2012: <i>Planteles y establos de crianza, lechería y/o engorda de animales, donde puedan ser mantenidos en confinamiento en patios de alimentación, por más de un mes continuado, un número igual o superior a:</i> l.3.3 <i>Tres mil (3.000) animales porcinos menores de veinticinco kilos (25 kg) o setecientos cincuenta (750) animales porcinos mayores de veinticinco kilos (25 kg);</i></p> <p>Artículo 3 letra o.7 del D.S. N° 40 de 2012: <i>Sistemas de tratamiento y/o disposición de residuos industriales líquidos, que cumplan al menos algunas de las siguientes condiciones:</i> o.7.1 <i>Contemplan dentro de sus instalaciones lagunas de estabilización;</i> o.7.2 <i>Que sus efluentes se usen para el riego, infiltración, aspersión y humectación de terrenos o caminos;</i></p>

Los siguientes hechos, actos u omisiones que revisten características de infracciones conforme al artículo 35 h) de la LO-SMA, en cuanto al incumplimiento de las Normas de Emisión, cuando corresponda:

N°	Hechos que se estiman constitutivos de infracción	Condiciones, normas o medidas infringidas
II	<p>Descarga de residuos industriales líquidos sin tratamiento y sin informar a la autoridad en sus reportes de autocontrol correspondientes al mes de julio del año 2014.</p>	<p>Artículo primero, numeral 5.2., D.S. N° 90/2000: <i>“Desde la entrada en vigencia del presente decreto, las fuentes existentes deberán caracterizar e informar todos sus residuos líquidos, mediante los procedimientos de medición y control establecidos en la presente norma y entregar toda otra información relativa al vertimiento de residuos líquidos que la</i></p>

autoridad competente determine conforme a la normativa vigente sobre la materia”.

Resolución Exenta N° 1.918 de 11 de Mayo de 2009 de la Superintendencia de Servicios Sanitarios

2.3 En la tabla siguiente se fijan los límites máximos permitidos en concentración para los contaminantes asociados a la descarga y el tipo de muestra que debe ser tomada para su determinación.

PARÁMETRO	UNIDAD	LÍMITE MÁXIMO	TIPO DE MUESTRA
pH	-	6,0 – 8,5	Puntual
Temperatura	°C	35	Puntual
Sólidos Sedimentables	mL/L x 1 hr	-	Puntual
Aceites y Grasas	mg/l	20	Compuesta
Coliformes fecales o Termotolerantes	NMP/100 ml	1000	Puntual
DBO5	mg O2/l	35	Compuesta
Fósforo	mg/l	10	Compuesta
Cobre	mg/l	1	Compuesta
Nitrógeno Total Kjeldahl	mg/l	50	Compuesta
Sólidos Suspendidos Totales	mg/l	80	Compuesta
VDD	m3/día	-	-

6.4 AGRÍCOLA Y FRUTÍCOLA VENETO LTDA. (PLANTEL SANTA JOSEFINA) queda sujeto a la prohibición absoluta de efectuar la descarga de las aguas residuales debidas a la presencia de la actividad o generadas en su proceso productivo fuera del punto de muestreo definido en el numeral 2.1 de la presente Resolución. Todas las aguas residuales generadas en el proceso productivo o derivadas de la actividad se deben canalizar adecuadamente y conducir hacia el punto de muestreo antes mencionado.

24° La infracción N° I fue clasificada preliminarmente como grave en virtud de lo dispuesto en la letra d) del numeral 2 del artículo 36 de la LO-SMA que prescribe que son infracciones graves aquellas que involucren la ejecución de proyectos o actividades del artículo 10 de la ley N° 19.300 al margen del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, si no están comprendidos en los supuestos de la letra f) del número anterior. Por su parte, la infracción N° II fue clasificada preliminarmente como gravísima en virtud de lo dispuesto en la letra e) del numeral 1 del artículo 36 de la LO-SMA que prescribe que son gravísimas aquellas infracciones que hayan evitado el ejercicio de las atribuciones de la Superintendencia.

25° Adicionalmente, en el Resuelvo III de la Res. Ex. N°1/ ROL F-017-2016, se solicitó a este Superintendente la adopción de medidas provisionales. El artículo 48 inciso primero de la LO-SMA dispone *“Cuando se haya iniciado el procedimiento sancionador, el instructor del procedimiento, con el objeto de evitar daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas, podrá solicitar **fundadamente** al Superintendente la adopción de alguna o algunas de las siguientes medidas provisionales (...)*”.

26° De esta manera, mediante Memorándum DSC N° 230/2016, la Fiscal Instructora Suplente del procedimiento administrativo Rol F-017-2016, en atención a lo expuesto en la presente resolución, y considerando que existen antecedentes que permiten concluir que la operación del Plantel de Cerdos Santa Josefina de Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., genera una situación de daño inminente al medio ambiente y a la salud de las personas, solicitó la adopción de medidas provisionales, de conformidad al artículo 48, letras a) y f) de la LOSMA.

27° Así, con fecha 4 de mayo de 2016, mediante Resolución Exenta N° 405, esta Superintendencia ordenó a Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., la adopción de medidas provisionales establecidas en el artículo 48 de la LOSMA, letra a), consistente en acciones de cierre de la laguna de acumulación de purines; y adopción de la medida establecida en la letra f) del artículo 48 de la LO-SMA, esto es, se ordenó la realización de la medición y análisis de la calidad del agua del Río Cato y Canal El Carmen y la realización de un monitoreo de aguas subterráneas.

28° Con fecha de 18 de mayo de 2016, en el marco del procedimiento sancionatorio ROL F-017-2016, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., presentó un programa de cumplimiento ante esta Superintendencia, el que actualmente se encuentra en revisión.

29° Con fecha 30 de mayo de 2016, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., en cumplimiento de lo indicado en la medida provisional ordenada por medio de Resolución Exenta N° 405, remitió el primer informe de avance de las medidas provisionales ordenadas.

30° Posteriormente el 7 de junio del presente año, Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. presentó ante esta Superintendencia un segundo informe de avance asociado al cumplimiento de las medidas provisionales. En este informe de avance, el titular

adjunta un cronograma de trabajo actualizado y específico del proceso de cierre de la laguna, y los resultados del análisis efectuado por el laboratorio a las muestras de agua obtenidas.

31° Con fecha 16 de junio de 2016, mediante Memorándum DSC N° 317/2016, la fiscal instructora del procedimiento administrativo Rol F-017-2016, solicitó ordenar una nueva medida provisional a Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., toda vez que consideró que el titular debe iniciar una nueva etapa en relación a las acciones de cierre de la laguna de acumulación de purines, debido a que las condiciones de riesgo que fundamentaron la solicitud de la medida provisional anterior, siguen estando presente. Lo anterior se concluye principalmente de los antecedentes aportados por la empresa, los que permiten verificar que la laguna de acumulación de purines seguiría existiendo y que los trabajos de impermeabilización de la nueva laguna, aunque se encontrarían iniciados, aun no se han finalizado.

32° Entre otros, en fundamento de la solicitud indicada anteriormente, se consideró indispensable el comienzo de una nueva etapa referida a la ejecución de las actividades específicamente contempladas en cronograma entregado por la empresa, siendo el establecimiento de una nueva medida provisional, actualmente la única forma que tiene esta Superintendencia para verificar que la empresa ejecutará su cronograma de actividades y de evitar las condiciones de daño al medio ambiente y a la salud de las personas, que se mantienen aún con la presentación del programa de cumplimiento y mientras no se apruebe dicha propuesta.

33° Que, este Superintendente considera que la medida provisional solicitada por la fiscal instructora del procedimiento Rol F-017-2016, es proporcional a la formulación de cargos realizada y a las circunstancias del artículo 40 de la LOSMA, las que serán aplicadas y evaluadas en la etapa procedimental que corresponda, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 48 del mismo cuerpo legal, toda vez que las condiciones de riesgo para el medio ambiente y la salud de las personas, que justificaron la adopción de las medidas provisionales ordenadas mediante Resolución Exenta N° 405, siguen estando presentes.

#### RESUELVO:

**PRIMERO:** Téngase por acompañada la información entregada por Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., con fecha 30 de mayo y 7 de junio de 2016, señalada en los Considerandos N° 29° y 30°, respectivamente, de la presente resolución.

**SEGUNDO:** Adóptese la siguiente medida provisional, por **Agrícola y Frutícola Veneto Ltda.**, en su Plantel de Cerdos Santa Josefina, ubicado en fundo Santa Josefina, comuna de Coihueco, Provincia de Ñuble, Región del Biobío, por un plazo de 30 días corridos, contados desde la notificación de la presente resolución, a menos que en un plazo inferior al señalado se apruebe el programa de cumplimiento presentado por Agrícola y Frutícola Veneto Ltda. y se suspenda el procedimiento sancionatorio ROL F-017-2016, en cuyo caso las medidas provisionales ordenadas mediante la presente resolución, se deberán incorporar en el respectivo programa de cumplimiento:

Adopción de medidas establecidas en la letra a) del artículo 48 de la LO-SMA para la corrección, seguridad o control que impidan la continuidad en la producción del daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas;

Se ordena al titular impermeabilizar las lagunas que actualmente tiene construida, mediante cobertura con HDPE u otro material de equivalente eficiencia e instalar las tuberías que permitirán el transporte de purines hacia las nuevas lagunas, en consistencia con lo indicado en el Cronograma de Actividades Cierre Laguna Antigua, ingresado con fecha 7 de junio de 2016 ante esta Superintendencia. Además durante el tiempo que dure la presente medida provisional se deberá reportar a través de registros, fehacientemente acreditados, la preparación de purines de laguna antigua con Bioseptic, indicando las fechas y forma de aplicación y las dosis utilizadas en cada oportunidad.

Para verificar lo anterior, la empresa deberá remitir dos reportes a la SMA, uno a los 15 y otro a los 25 días corridos, contados desde la fecha de notificación de la presente resolución. En un primer informe, se deberá dar cuenta del estado de avance de las acciones de la impermeabilización e instalación de las tuberías; y en el segundo informe se deberá señalar la conclusión de las actividades. Los informes deberán incluir fotografías con fecha y videos del estado de la laguna histórica, las lagunas impermeabilizadas y las tuberías instaladas.

En caso de que un plazo de días corridos venciera en un día sábado, domingo, o festivo, se entenderá prorrogado al día hábil siguiente.

**TERCERO:** Toda la información solicitada deberá ser remitida a la Oficina Regional del Biobío de la Superintendencia del Medio Ambiente, ubicada en Avenida Prat 390, oficina 1604, comuna de Concepción, por medio de una carta conductora dirigida a doña Emelina Zamorano Ávalos, Jefa de la Oficina Regional, con respaldo en CD.

**CUARTO:** Notifíquese la presente resolución por carta certificada, de conformidad a lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 46 de la Ley N°19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y DESE CUMPLIMIENTO.



SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE  
SUPERINTENDENTE  
CRISTIÁN FRANZ THORUD  
SUPERINTENDENTE DEL MEDIO AMBIENTE  
GOBIERNO DE CHILE

DHE/AVG



**Notifíquese:**

- Giovanna Velilla Consolini, representante de Agrícola y Frutícola Veneto Ltda., domiciliada en Isabel Riquelme 1049, segundo Piso, comuna de Chillán, Provincia de Ñuble, Región del Biobío.

**C.C.:**

- Emelina Zamorano, Jefe Oficina Regional del Biobío, Superintendencia del Medio Ambiente.
- Fiscalía, Superintendencia del Medio Ambiente.
- División de Sanción y Cumplimiento, Superintendencia del Medio Ambiente.
- División de Fiscalización, Superintendencia del Medio Ambiente.
- Oficina de Partes, Superintendencia del Medio Ambiente.

F-017-2016

