



MEMORÁNDUM O.R.A. N° 009/2021

A: CRISTÓBAL DE LA MAZA GUZMÁN
SUPERINTENDENTE DEL MEDIO AMBIENTE.

DE: FELIPE SÁNCHEZ ARAVENA
JEFE OFICINA REGIONAL ATACAMA

MAT.: SOLICITA MEDIDA PROVISIONAL QUE INDICA PARA UF “CLUB LOS ANGELES”

Fecha: 03 NOVIEMBRE 2021

De mi consideración:

Con fecha 29 de octubre de 2021, se recepcionó en esta Superintendencia una denuncia asociada a ruidos en contra de la fuente emisora identificada como “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, el cual se encuentra ubicado en Avda. Los Carrera N°4798, comuna de Copiapó.

De la revisión de los antecedentes y de acuerdo al D.S. N° 38/2011, me permito señalar a Ud. lo siguiente:

I. ANTECEDENTES GENERALES

La fuente emisora consiste en un centro deportivo y de eventos destinado a la entretención. Corresponde a un recinto abierto que cuenta con quinchos y canchas de fútbol y de tenis, siendo estas últimas utilizadas como área de eventos. La razón social de la unidad fiscalizable es “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, su nombre de fantasía es “Club Los Ángeles”, cuyo giro es centro deportivo y de eventos, y se encuentra ubicado en Avda. Los Carrera N°4798, comuna de Copiapó, como se muestra en la Figura 1.

La Unidad Fiscalizable no cuenta con RCA, y de acuerdo a los antecedentes antes descritos, no tipifica para ingresar al SEIA, conforme lo dispuesto en el art. 10 de la Ley 19.300, de Bases Generales del Medio Ambiente, y art. 3° del D.S. N° 40/2012 del MMA, Reglamento del SEIA.

Según lo informado por el denunciante, este local funciona como centro de eventos durante algunos fines de semana, oportunidad en la cual se realizan matrimonios, conciertos y otros, a partir de las 21:00 hr hasta las 05:00 am, así como también se realizan actividades en horario vespertino, que se

extienden hasta la noche. Todos ellos, son eventos realizados al aire libre con equipos de amplificación de gran potencia, emitiendo música y locución.



Figura 1. Ubicación fuentes emisoras denunciada y denunciante.

Denunciado (Club Los Ángeles)	Datum WGS84 Huso 19	Norte: 6.968.743 m	Este: 372.010 m
Denunciante (Receptor)		Norte: 6.968.844 m	Este: 371.935 m

II. ANTECEDENTES DE DENUNCIAS POR RUIDOS

De acuerdo a los registros de esta Superintendencia, el día 29 de octubre de 2021, ingresó una denuncia por ruidos molestos (Anexo 1), la cual fue registrada en el sistema de denuncias de la SMA bajo el ID 81-III-2021.¹

Dado lo anterior, esta Oficina Regional, realizó una actividad de inspección y medición de Nivel de Presión Sonora a la fuente denunciada, en el domicilio del denunciante según las instrucciones y métodos establecidos en el D.S. N° 38/2011 del MMA.

III. ACTIVIDAD DE FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

Con fecha 31-10-2021 y según consta en el Acta de fiscalización adjunta en Anexo del presente memorándum, funcionaria de la Superintendencia del Medio Ambiente ejecutó las actividades de Inspección Ambiental, en horario nocturno, consistentes en la medición del Nivel de Presión Sonora de acuerdo a lo establecido en el D.S. N° 38/2011 que establece la Norma de Emisión de Ruidos.

Se realizó una medición en el domicilio del receptor, en la terraza de la vivienda. Cabe señalar que la vivienda se encuentra aproximadamente a 60 m de la fuente, en dirección noroeste de la misma. Al momento de la medición, se percibió el funcionamiento de la fuente consistente en un evento con música en vivo y animación.

Durante la entrega del Acta de Inspección, la fiscalizadora fue recibida por el Sr. Giovanni Honores Olguín, quien se identificó como la persona a cargo de la producción del evento. En dicha oportunidad el Sr. Honores señaló que la productora tiene contemplada una actividad en la noche siguiente de similares características.

Es necesario señalar que el Plano Regulador de la comuna de Copiapó divide el polígono del “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL” en dos zonas, identificadas como Zona C1 y Zona B, homologables a las Zonas I y III del Art. 6° del Decreto N°38 del año 2011. respectivamente. Sin embargo, de acuerdo a lo que señaló telefónicamente el Sr. Francisco Velasco, propietario del lugar, el escenario utilizado durante los eventos del 30 y 31 de octubre del año 2021 fue emplazado en las canchas de tenis con que cuenta el recinto, las cuales están ubicadas en la Zona B del Instrumento de Planificación Territorial de la comuna, es decir, a la Zona III.

Una vez realizadas las mediciones e ingresados los datos en la ficha de evaluación, se procedió a calcular los Niveles de Presión sonora Corregidos (NPC), para determinar, con base en el instrumento de planificación territorial vigente para la ciudad de Copiapó, los niveles máximos permisibles. Arroja los siguientes resultados:

¹ Mayores detalles en el punto del formulario de denuncia ID 81-III-2021 (Anexo 1).

Tabla 1. Tabla de Evaluación de Niveles de Ruido						
Receptor N°	NPC [dBA]	Ruido de Fondo [dBA]	Zona DS N°38	Periodo (Diurno/Nocturno)	Límite [dBA]	Estado (Supera/No Supera)
1 (Exterior)	76	0	III	Nocturno	50	Supera

En consecuencia, se constató una **superación de 26 dBA** respecto del límite establecido en el D.S. N° 38/2011 para la Zona III para la medición exterior a la vivienda. La Ficha de Reporte Técnico de emisión de ruidos correspondiente, junto con los certificados de calibración del equipo utilizado en la medición, se adjuntan en el Anexo 4 del presentante memorándum.

Cabe señalar que el domicilio de la fiscalizadora se encuentra a una distancia de 1 km en línea recta de la fuente emisora, distancia desde la cual no percibió ruidos provenientes de la fuente antes ni después de la inspección. Sin embargo, y como fue señalado por las personas a cargo de la actividad, durante la noche del 31 de octubre y madrugada del 1 de noviembre se realizó un nuevo evento, oportunidad en la cual si se percibieron ruidos de animación y música, los cuales no fueron medidos.

IV. PERTINENCIA DE ADOPTAR MEDIDAS PROVISIONALES

De acuerdo a las observaciones realizadas en terreno y los resultados obtenidos de las mediciones acústicas efectuadas, se constató que la emisión de ruido desde la fuente fija analizada al exterior de la vivienda **sobrepasa en 26 dBA**, el límite estipulado por el D.S. 38/2011 del MMA, para la Zona III en horario nocturno.

Cabe señalar que el D.S. N° 38/2011 establece los niveles máximos permisibles de presión sonora corregidos para la emisión hacia la comunidad, correspondiente a ruidos generados por fuentes que indica, y define como Receptor *"toda persona que habite, resida o permanezca en un recinto, ya sea en un domicilio particular o en un lugar de trabajo, que esté o pueda estar expuesta al ruido generado por una fuente emisora de ruido externa"*.

Por su parte, el artículo 48 de la LO-SMA², dispone que con el objeto de **evitar daño inminente** al medio ambiente o a **la salud de las personas**, podrá **solicitarse fundadamente**, al Superintendente la adopción de alguna o algunas de las medidas provisionales allí indicadas (énfasis agregado).

² Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente.

i. Respeto del daño inminente a la salud de las personas

Respecto a la salud de las personas, la Organización Mundial de la Salud (OMS) en su publicación “*Night noise guidelines for Europa*”³, señala que los efectos adversos a la salud, demostrados con evidencia suficiente⁴ son entre otros, cambio en la actividad cardiovascular, perturbación del sueño y molestia; y mientras que con evidencia limitada⁵ cambios hormonales, cansancio durante el día, irritabilidad, hipertensión, y hasta problemas psíquicos.

Finalmente indica que para niveles sobre **55 dB** según descriptor Night, outside “*La situación es considerada cada vez más peligrosa para la salud pública. Ocurren con frecuencia efectos adversos a la salud, y una gran parte de la población está altamente molesta y con el sueño alterado. Existe evidencia de que aumenta el riesgo de enfermedades cardiovasculares.*”⁶

Por lo tanto, de acuerdo al nivel de presión sonora calculado (76 dB(A)), el cual **supera en 21 dB(A)**, el **umbral establecido por la OMS**, existe riesgo serio para la salud de las personas que lo perciben.

En consecuencia y de acuerdo a la medición efectuada en terreno, la emisión de ruido desde la fuente identificada como “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, estaría afectando la salud de los vecinos que habitan en sus inmediaciones, especialmente de aquellos que se encuentran aledaños a dichas instalaciones.

ii. Respeto del fundamento

En este sentido cabe citar lo expresado por el Segundo Tribunal Ambiental, en el caso Porkland Chile S.A., Rol N° R-44-2014, considerando quincuagésimo tercero de la sentencia de fecha 7 de diciembre de 2015: “[...] a pesar que la Ley N° 19.880, así como la LOSMA, no se pronuncian sobre el grado de certeza de los elementos de juicio necesarios para la adopción de una medida provisional, es posible afirmar que **el estándar de motivación de las resoluciones exentas que decreten una determinada medida, que tenga por fin evitar un riesgo o daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas, como dispone el artículo 48 de la LOSMA, no es el mismo que el de la resolución de término que impone alguna de las sanciones del artículo 38 del mismo cuerpo legal en un procedimiento [...].**”(Énfasis agregado).

Así, en el presente caso existen antecedentes que nos asisten con elementos de juicio que permiten no solo dar cuenta de la urgencia en la dictación de medidas, sino la relación que existe entre el peligro y los hechos que serán materia de un eventual procedimiento sancionatorio.

³ <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/noise/publications/2009/night-noise-guidelines-for-europe>

⁴ Table 1 Summary of effects and threshold levels for effects where sufficient evidence is available, Executive Summary, Night noise guidelines for Europe.

⁵ Table 2 Summary of effects and threshold levels for effects where limited evidence is available, Executive Summary, Night noise guidelines for Europe.

⁶ Table 3 Effects of different levels of night noise on the population's health, Executive Summary, Night noise guidelines for Europe.

V. MEDIDAS PROVISIONALES SOLICITADAS

Finalmente, en atención a lo expuesto, y con el objeto de evitar daño a la salud de las personas, se considera necesaria la adopción de medidas provisionales de manera pre procedimental, en contra de la fuente emisora identificada como “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, de conformidad a lo dispuesto en las letras a) y f) del artículo 48° de la LO-SMA, por un **plazo de 15 días hábiles**, contados desde su notificación al titular:

1. **Tipo de medidas:** Medidas de corrección seguridad o control que impidan la continuidad en la producción del riesgo o del daño (art. 48° letra a):

- a. Instalar, en un lugar cerrado para evitar que sea manipulado, un dispositivo limitador de frecuencias, compresor acústico o similar, configurado por un profesional en la materia, con el objeto de reducir el conjunto de emisiones acústicas provenientes de los sistemas de reproducción y ampliación del establecimiento.

La medida deberá ser implementada de manera permanente, y el titular contará con un plazo de 15 días hábiles para su ejecución, contados desde la notificación de la presente resolución. La misma será verificada mediante la presentación de documentos que den cuenta de la fecha de adquisición e implementación del dispositivo, acompañado además de información técnica del mismo.

- b. Instalación de un sistema de monitoreo mediante un sensor de ruido, el cual se debe conectar en línea con la fuente emisora a través de una plataforma digital, permitiendo a esta última regular la cantidad de ruido a emitir según los límites establecidos en la norma de ruido. Dicho sensor de ruido deberá ser ubicado en un receptor vecino a la fuente emisora, o en las inmediaciones de este receptor, y calibrado utilizando como referencial un sonómetro con certificación vigente para efectuar mediciones acorde al D.S. N°38/11 MMA.

Cabe mencionar que esta medida debe ser complementada con la configuración del limitador mencionado en el punto anterior. El plazo de esta medida, será de **15 días hábiles**, desde su notificación, y deberá ser implementada de manera inmediata al momento de ser notificado el titular.

- c. Prohibir la realización de actividades de funcionamiento de los aparatos que hagan uso de los sistemas de reproducción y amplificación del local, hasta que no se encuentre plenamente implementado el dispositivo señalado en los puntos considerativos anteriores. Esta prohibición incluye sistemas de reproducción de música, altavoces, parlantes, subwoofer y animadores.

Como medio de verificación, el titular deberá enviar a la Oficina Regional de Atacama de esta Superintendencia, a los **5, 10 y 15 días hábiles** contados desde la notificación, registros del monitoreo de ruidos **diarios continuos, tomados entre las 09:00 pm y las 05:00 am del día**

siguiente o hasta la hora de funcionamiento del local. En ellos, además se deberá verificar: la fecha del registro diario; y el horario de funcionamiento del local.

Esta acción no impedirá el normal funcionamiento del local, sin embargo como se establece no deberá sobrepasar los límites de horario nocturno del D.S. N° 38/2011.

Sin otro particular, le saluda atentamente,

FELIPE SÁNCHEZ ARAVENA
JEFE OFICINA REGIONAL ATACAMA
SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE

DISTRIBUCIÓN:

1. División de Fiscalización SMA (digital).
2. Departamento de Sanción y Cumplimiento SMA (digital).
3. Departamento Jurídico SMA (digital).

CC:

1. Oficina de Partes SMA Atacama.

ANEXOS:

- Anexo 1: Denuncia Ruidos contra el Centro Deportivo y de Eventos “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, ID 81-III-2021.
- Anexo 2: Acta de Inspección Ambiental al “Club de Deportes y Eventos Francisco Javier Velasco Díaz EIRL”, de fecha 31.10-2021.
- Anexo 3: Fichas de reporte técnico exterior e interior.
- Anexo 4: Certificados de calibración de los equipos de medición de ruido.