

## MEMORÁNDUM DSC N°533

**A :** EMANUEL IBARRA SOTO  
SUPERINTENDENTE DEL MEDIO AMBIENTE (S)

**DE :** GABRIELA TRAMÓN PEREZ  
FISCAL INSTRUCTORA DEPARTAMENTO DE SANCIÓN Y  
CUMPLIMIENTO

**MAT. :** Solicita Medidas Provisionales Procedimentales que indica

**FECHA :** 19 de octubre de 2022

---

### 1. ANTECEDENTES GENERALES

Con fecha 20 de abril de 2021 se dio inicio al procedimiento sancionatorio D-096-2021 con la notificación personal de la formulación de cargos a Cooke Aquaculture S.A. en relación a las siguientes unidades fiscalizables:

1. **CES Punta Garrao:** Asociado a la Resolución Exenta N° 095, de 11 de febrero de 2010, de la ex Comisión Regional del Medio Ambiente Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, que calificó favorablemente la DIA del proyecto “*Estero Cupquelán, Pert N° 97110007*”, que consiste en la instalación y operación de un centro de cultivo de recursos hidrobiológicos, específicamente de engorda de salmones, ubicado en el Estero Cupquelán, comuna de Aysén, Región de Aysén.
2. **CES Huillines 2:** Asociado a la Resolución Exenta N° 005, de 03 de enero de 2012, de la ex Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, que calificó favorablemente la DIA del proyecto “*Modificación al manejo de mortalidad mediante un sistema de ensilaje de centro de mar Huillines II*”, que consiste en un proyecto de saneamiento ambiental correspondiente a un sistema de ensilaje para el manejo de mortalidad de un centro de cultivo ubicado en el Estero Cupquelán, comuna de Aysén, Región de Aysén.
3. **CES Huillines 3:** Asociada a la Resolución Exenta N° 040, de 23 de enero de 2012, de la ex Comisión Regional del Medio Ambiente de la Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, que calificó favorablemente la DIA del proyecto “*Modificación al manejo de mortalidad mediante un sistema de ensilaje centro de mar Huillines III*”, que consiste en un proyecto de saneamiento ambiental correspondiente a un sistema de ensilaje para el manejo de mortalidad de un centro de cultivo ubicado en el Estero Cupquelán, comuna de Aysén, Región de Aysén.

El CES Huillines 3 se encuentran emplazados al interior de los límites marítimos del Parque Nacional Laguna San Rafael, como se observa en la siguiente Figura:

Figura 1. Ubicación del Proyecto



Fuente: Elaboración de esta Superintendencia

La Res. Ex. N° 1/Rol D-096-2021 formuló 9 cargos, en base a hechos infraccionales según el artículo 35 a) y letra b) de la LO-SMA, en relación a 3 estas unidades fiscalizables:

UF	Cargo FDC	Clasificación FDC
<b>Infracción según art. 35 a) LO-SMA: Incumplimiento condiciones, normas, y medidas establecidas en la RCA.</b>		
CES Punta Garrao	1. Emplazamiento de estructuras asociadas a la explotación del CES fuera del área de concesión acuícola.	Leve.
	2. El Ces no cuenta con plan de contingencia de derrame de hidrocarburos al momento de la fiscalización	Leve.
	3. Superar la producción máxima autorizada en el CES durante el ciclo productivo ocurrido entre el 24 de septiembre de 2017 y el 3 de febrero de 2019.	Grave, art. 36 N° 2 e): incumplimiento grave de medidas para eliminar o minimizar los efectos adversos de un proyecto.
	4. El Ces no cuenta con plan de contingencias sobre interacción de la especie Huillin.	Leve.
CES Huillines 2	5. Emplazamiento de estructuras asociadas a la explotación del CES fuera del área de concesión acuícola.	Grave, art. 36 N°2 i): actividad ejecutada al interior de un área silvestre protegida sin autorización.
	6. Existencia de residuos de origen acuícola a orillas del borde costero en sectores aledaños al área de concesión.	Leve.
CES Huillines 3	7. Emplazamiento de estructuras asociadas a la explotación del CES fuera del área de concesión acuícola.	Grave, art. 36 N°2 i): actividad ejecutada al interior de un área silvestre protegida sin autorización.

Infracción según art. 35 b) LO-SMA: Ejecución de proyectos y desarrollo de actividades para los que la Ley exige RCA, sin contar con ella.		
CES Huillines 2	8. Modificación de proyecto que no ha sido evaluado ambientalmente, consistente en la producción de recursos hidrobiológicos de salmones mediante un sistema de producción intensivo mayor a 35 ton.	Grave, art. 36 N°2 d): ejecución de proyectos del art. 10 de la Ley 19.300 sin contar con RCA. Grave, art. 36 N°2 i): actividad ejecutada al interior de un área silvestre protegida sin autorización.
CES Huillines 3	9. Modificación de proyecto que no ha sido evaluado ambientalmente, consistente en la producción de recursos hidrobiológicos de salmones mediante un sistema de producción intensivo mayor a 35 ton.	Grave, art. 36 N°2 d): ejecución de proyectos del art. 10 de la Ley 19.300 sin contar con RCA. Grave, art. 36 N°2 i): actividad ejecutada al interior de un área silvestre protegida sin autorización.

## 2. INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Con posterioridad a la notificación de la formulación de cargos, el procedimiento ha visto suspendida su tramitación en dos oportunidades, a raíz de las órdenes de no innovar decretadas por la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique en el contexto de dos recursos de protección deducidos por la empresa contra resoluciones de instrucción del procedimiento.

### a. Primer recurso de protección deducido por la empresa:

Mediante **Res. Ex. N° 2/Rol D-096-2021** se rechazaron las solicitudes planteadas por la empresa en materia de invalidez de la notificación de la formulación de cargos; desacumulación del procedimiento sancionatorio en 5 procedimientos; y la suspensión del procedimiento. Ante ello, con fecha 10 de mayo de 2021 la empresa interpuso un **recurso de protección** ante la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique, contra las Resoluciones Exentas N° 1 y N° 2, solicitando como orden de no innovar (“ONI”) *“la suspensión del procedimiento administrativo sancionador que actualmente tramita la Superintendencia del Medio Ambiente en expediente administrativo Rol D-096-2021”*.

Mediante resolución de 12 de mayo de 2021, la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique declaró admisible a trámite el recurso de protección deducido por la empresa y dio lugar a la **ONI** solicitada. Dicha suspensión se mantuvo hasta el día 18 de abril de 2022, con la sentencia dictada por la Excm. Corte Suprema que desestimó en definitiva la acción constitucional deducida por la empresa.

De este modo, habiendo transcurrido más de 11 meses de suspensión del procedimiento en virtud de la ONI solicitada por la empresa, mediante **Res. Ex. N° 3/Rol D-096-2021** se reanudó la tramitación del procedimiento sancionatorio.

### b. Segundo recurso de protección deducido por la empresa:

Con fecha 3 de mayo de 2022, Cooke presentó un escrito que en lo principal formula descargos. Además, solicitó la apertura de un término probatorio de 30 días, solicitó la designación de un perito, la recepción de prueba testimonial, entre otras materias.

Mediante **Res. Ex. N° 6/Rol D-096-2021**, de 13 de julio de 2022, se tuvo presente los descargos formulados por la empresa y se tuvo por acompañados los documentos presentados. Además, previo a resolver sobre la apertura del término probatorio y diligencias probatorias solicitadas, se requirió a la empresa presentar antecedentes para justificar dicha solicitud y para ponderar la pertinencia y conducencia de dichas diligencias, en los términos del artículo 50 de la LO-SMA y 35 de la Ley N° 19.880.

Con fecha 26 de julio de 2022 la empresa interpuso un **recurso de protección** ante la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique, en contra de la Res. Ex. N° 6/Rol D-096-2021, que requirió a la empresa los antecedentes para ponderar la pertinencia y conducencia de la prueba pericial y testimonial solicitada por la empresa. En el primer otrosí de su presentación la empresa solicitó como **ONI** la suspensión del procedimiento administrativo sancionatorio.

Mediante resolución de 29 de julio de 2022 la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique admitió a trámite la acción deducida por la empresa, acogiendo la **ONI** solicitada, en virtud de lo cual se suspendió la tramitación del procedimiento por segunda vez.

Con fecha 14 de octubre de 2022, la Excm. Corte Suprema, en la causa rol N° 114657-2022, resolvió el recurso de queja presentado por la SMA, y actuando de oficio, dejó sin efecto la ONI dictada por la Iltma. Corte de Apelaciones de Coyhaique, por considerar que no existían elementos que justificaran su mantención, en atención al allanamiento ofrecido por esta SMA a la pretensión de la empresa sobre no condicionar los medios de prueba solicitados.

### 3. ESTADO OPERACIONAL DEL CES HUILLINES 3 OBJETO DEL PROCEDIMIENTO D-096-2021.

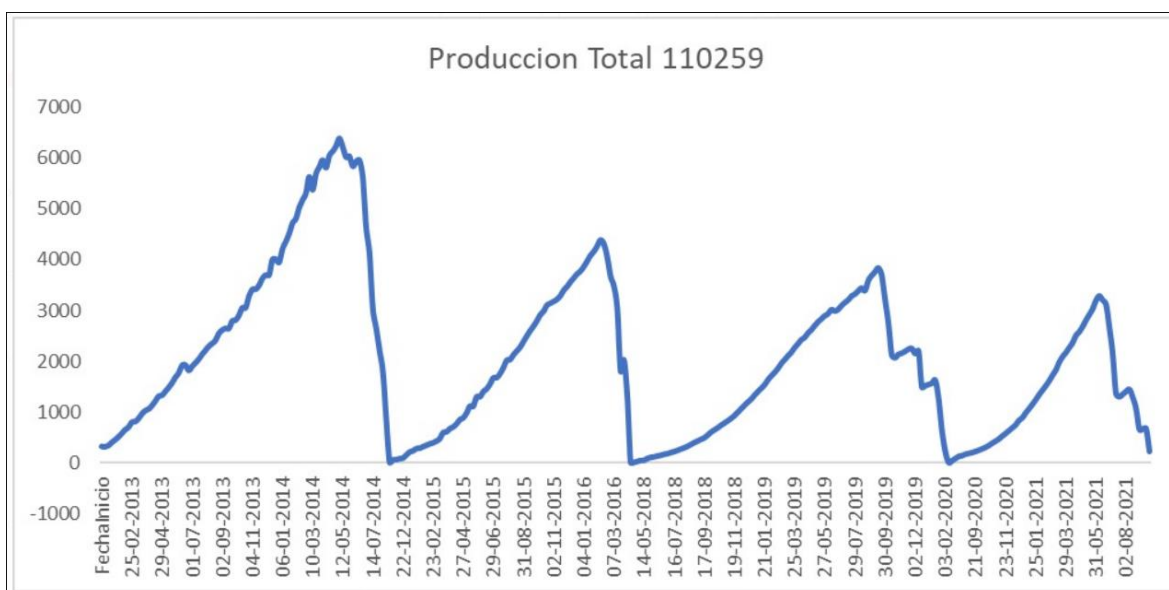
La oficina Regional SMA Región de Aysén remitió al Departamento de Sanción y Cumplimiento una serie de antecedentes para informar sobre el estado operacional de los CES que son objeto del procedimiento sancionatorio D-096-2021, en particular, sobre los CES Huillines 2 y CES Huillines 3, que se encuentran al interior del Parque Nacional Laguna San Rafael.

#### a. Operación reciente de los CES

A partir del análisis de la cantidad de biomasa registrada en la Plataforma SIFA, administrada por Sernapesca y con acceso desde la División de Fiscalización de esta SMA, se indica que el CES Huillines 2 (RNA 110228) y CES Huillines 3 (RNA 110259) han operado con ciclos productivos en informa ininterrumpida desde 2013 a la fecha, tal como se indica en la formulación de cargos.

En cuanto al último ciclo productivo concluido, el CES Huillines 3 informa un ciclo productivo iniciado en septiembre de 2020 terminado su última cosecha en agosto de 2021.

**Figura 3:** Producción CES Huillines 3 (RNA 110259)



Elaboración propia

## b. Estado operacional actual

Con fecha 26 de agosto de 2022 Sernapesca Región de Aysén informó a esta SMA que el CES Huillines 3 se encontraba sin peces en su interior a la fecha. Sin embargo, para el **CES Huillines 3**, la empresa presentó un Plan de siembra para iniciar dicho proceso en el mes de octubre de 2022.

Esta llevar a cabo esta nueva siembra se emitió el Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00045969 de Sernapesca, que da cuenta de la **autorización de traslado de 602.352 peces** desde la IX Región de La Araucanía hacia el **CES Huillines 3**, en la comuna de Aysén, el cual tiene una vigencia del 1 de octubre de 2022 al 13 de octubre de 2022.

Por otro lado, se informa que mediante Res. Ex. N°1562, de 3 agosto de 2022, la División de Acuicultura de la Subsecretaría de Pesca fijó densidades de cultivo a 8 concesiones ubicadas todas en la agrupación de concesiones 25B y pertenecientes a la empresa Cooke Aquaculture S.A., dentro de las cuales se encuentra el CES Huillines 3, estableciendo la cantidad de 617.756 peces a sembrar, con un peso de cosecha de 4,5 kg.

Con fecha **17 de octubre de 2022**, vía correo electrónico, Sernapesca de la Región Aysén, informó a la Oficina Regional de Aysén de la SMA que hasta esa fecha, el CES Huillines 3, se sembró **432.352 peces**. Además, se informó que al 17 de octubre de 2022, no existían peces en tránsito para ninguno de los dos centros.

Sin embargo, horas más tarde y **el mismo 17 de octubre de 2022**, la empresa solicitó la autorización para el traslado al CES Huillines 3 de la cantidad restante de peces que tenía autorizado, **es decir los 170.00 peces que restaban de los 617.756**. De este modo, de acuerdo a las cantidad de individuos a sembrar, la producción estimable al finalizar el ciclo productivo en cuestión, es de 2.700 ton aprox.

**Esto consta en el Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00046326, el cual indica que la vigencia del traslado de peces es desde el 19 de octubre de 2022 al 07 de noviembre de 2022.**

**Es decir, de forma inminente, desde el 19 de octubre de 2022, el CES Huillines 3 puede concretar una nueva siembra en el Centro, por sobre lo autorizado por su proyecto técnico, en elusión al SEIA, agravando los graves efectos de las infracciones ya imputadas en el procedimiento sancionatorio D-096-2021, sobre el medio marino del Parque Nacional Laguna San Rafael.**

## 4. SOBRE LA HIPÓTESIS DE ELUSIÓN AL SEIA CONTENIDA EN LA FORMULACIÓN DE CARGOS Y SU CONFIGURACIÓN ACTUAL

### a. Condiciones de operación fijadas por el Proyecto Técnico asociado al CES Huillines 3

El **CES Huillines 3** se desarrolla amparado en la concesión de acuicultura que fue otorgada a través de la Resolución N° 1035, de 31 de marzo de 2000, por la Subsecretaría de Marina, cuyo actual titular es Cooke Aquaculture S.A. Dicha resolución fue modificada posteriormente por Resolución Exenta N° 1626, de 26 de febrero de 2013, de la Subsecretaría para las Fuerzas Armadas, fijando igualmente una concesión de 1,5 ha de superficie para el desarrollo de las actividades de acuicultura, y dentro en las coordenadas que se indican en la referida resolución. La ejecución de este proyecto se remonta a la Solicitud de Concesión o Autorización de Acuicultura y Proyecto Técnico realizada con fecha 29 de enero de 1997, ante Sernapesca, y que fuera aprobada por Resolución N° 310, de 28 de febrero de 2000, de la Subsecretaría de Pesca.

Como se observa, el proyecto inició la tramitación de sus respectivas autorizaciones sectoriales de forma previa a la entrada en vigencia del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (en adelante, "SEIA"), mediante la Solicitud de concesión y Proyecto Técnico. De este modo, ninguno de estos **proyectos hizo ingreso al SEIA** en relación con la tipología descrita en el artículo 3 letra n.3 del

Reglamento SEIA, de acuerdo a la causal dispuesta en el artículo 10 letra n) de la Ley 19.300, esto es, *“Proyectos de explotación intensiva, cultivo y plantas procesadoras de recursos hidrobiológicos, y que contemplen [n.3] Una producción anual igual o superior a treinta y cinco toneladas (35 t) tratándose de [...] peces [...], a través de un sistema de producción intensivo”*, por cuanto el Proyecto Técnico se encontraba ya en tramitación sectorial en la fecha de entrada en vigencia del SEIA.

Por lo anterior, al carecer de resolución de calificación ambiental, el referido **Proyecto Técnico es el que determinó las condiciones** de funcionamiento y de producción asociadas a la operación de estos Centros, estableciendo así un determinado umbral de operación.

Para el CES Huillines 3 se estableció:

- i. Una producción de hasta 125.000 kilos (125 toneladas) a partir del quinto año/ciclo de ejecución del proyecto;
- ii. Un ingreso máximo de hasta 50.000 individuos de salmón atlántico, a partir del quinto año/ciclo de ejecución del proyecto (siembra).

#### **b. Cambio de consideración del proyecto:**

La letra g) del artículo 2° del Reglamento del SEIA define lo que se entiende por modificación de proyecto o actividad, indicando que consiste en la realización de obras, acciones o medidas tendientes a intervenir o complementar un proyecto o actividad, de modo tal que éste sufra **cambios de consideración**. De este modo, señala el artículo que se entenderá que un proyecto o actividad sufre cambios de consideración cuando, entre otras causales, las partes, obras o acciones a intervenir o complementar el proyecto o actividad **constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del Reglamento del SEIA**.

Respecto de los proyectos que se iniciaron de manera previa a la entrada en vigencia del SEIA dice el literal g.2 del referido artículo, constituirá una modificación del proyecto *“si la suma de las partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad de manera posterior a la entrada en vigencia de dicho sistema que no han sido calificados ambientalmente, constituye un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del presente Reglamento (...)”* (énfasis agregado).

De igual modo, señala el literal g.3 del artículo 2° en comento, que también se entiende que un proyecto sufre cambios de consideración cuando *“Las obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad modifican sustantivamente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad”*.

Finalmente, la letra g) del artículo 2° del Reglamento del SEIA dispone en su párrafo final que *“Para efectos de los casos anteriores, se considerarán los cambios sucesivos que haya sufrido el proyecto o actividad desde la entrada en vigencia del sistema de evaluación de impacto ambiental”*.

#### **c. Modificación de proyecto constatada para el CES Huillines 3**

Los hechos contenidos en la formulación de cargos indican que la producción de biomasa cosechada en el CES Huillines 3, para el ciclo del año 2012, alcanzó las 2.691 toneladas (2.566 toneladas sobre lo autorizado); para el ciclo del año 2014, alcanzó las 6.649 toneladas (6.524 toneladas sobre lo autorizado); y para el ciclo 2016, alcanzó las 3.673 toneladas (3.548 toneladas sobre lo autorizado). A mayor abundamiento, por correo electrónico de fecha 21 de septiembre de 2020, Sernapesca informó que en el ciclo productivo ocurrido en el CES Huillines 3, concluido en febrero del año 2020, el Centro alcanzó una producción total de 5.163 toneladas, consistentes en 4.987 toneladas de biomasa cosechada y 176 toneladas de mortalidad. Esto es, 5.038 toneladas por sobre lo autorizado sectorialmente.

De este modo, la excedencia de la producción del CES Huillines 3 por sobre lo aprobado sectorialmente en el Proyecto Técnico (125 ton/ciclo) constituye una actividad listada en el artículo 10 de la Ley N° 19.300 y artículo 3 n.3 del Reglamento del SEIA, que no cuenta con una RCA favorable.

Ahora, pese a haber iniciado un procedimiento sancionatorio por los hechos indicados, en la actualidad la empresa ha persistido en su conducta iniciando y concretando las gestiones para dar inicio a un nuevo ciclo productivo, a través de la presentación de un Plan de siembra ante Sernapesca, proyectando a iniciar operaciones en el CES Huillines 3 en octubre de 2022, además de haber concretado ya el traslado y siembra de parte de los ejemplares en cuestión en el CES.

Cabe destacar que respecto al CES Huillines 3, Sernapesca ya informó a la OR de Aysén de la SMA, con fecha **17 de octubre de 2022**, que, hasta esa fecha, el CES Huillines 3, sembró **432.352 peces**. Además, se informó que, al 17 de octubre de 2022, no existían peces en tránsito para ninguno de los dos centros.

Sin embargo, horas más tarde y el **mismo 17 de octubre de 2022**, la empresa solicitó la autorización para el traslado al CES Huillines 3 de la cantidad restante de peces que tenía autorizado, **es decir los 170.00 peces que restaban de los 617.756 autorizados por la Res. Ex. Nº 1562 de SUBPESCA**.

**Esto consta en el Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00046326, el cual indica que la vigencia del traslado de peces es desde el 19 de octubre de 2022 al 07 de noviembre de 2022.**

## 5. SOBRE EL RIESGO AMBIENTAL Y SU IMPORTANCIA

### a. Sobreproducción no evaluada:

El nivel de producción de un centro es la circunstancia más relevante dispuesta por el ordenamiento jurídico-ambiental, para determinar el ingreso al SEIA de un proyecto de cultivo intensivo de recursos hidrobiológicos, atendido que es *“precisamente la cantidad de recursos en cultivo o biomasa la que determinará el nivel de alimento utilizado, antibióticos, estructuras en que se mantienen, escapes, etc., en definitiva, su nivel de emisión”*<sup>1</sup>. Este diseño se sustenta en la existencia de una *“una relación directa entre el volumen de producción y la situación aeróbica y por ende la vida marina- del fondo en que se depositan los sedimentos provenientes del centro de cultivo”*<sup>2</sup>.

Esta circunstancia se ve igualmente relevada por la normativa sectorial, considerando que el RAMA dispone en su artículo 15 que *“El titular de un centro de cultivo no podrá superar los niveles de producción aprobados en la resolución de calificación ambiental”*. Ello se complementa con la definición de producción que el mismo Reglamento entrega en su artículo 2 letra n), por cuanto ella corresponde al *“resultado de la suma de todos los egresos, expresados en toneladas, kilos o unidades, y del remanente existente en u centro de cultivo en un periodo determinado”*.

Lo anterior responde al procedimiento establecido en el Reglamento de concesiones de acuicultura para el otorgamiento de dichas concesiones, el cual establece como condición el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 87 de la Ley General de Pesca y Acuicultura. Estos requisitos son la caracterización preliminar de sitio (CPS) y la información ambiental (INFA) periódica sobre la condición aeróbica de los CES, a través del SEIA, o sectorialmente según corresponda al proyecto. En efecto, estos dos requisitos se concretan a través del Permiso ambiental sectorial contenido en el artículo 116 del Reglamento del SEIA *“Permiso para realizar actividades de acuicultura”*.

Dicho PAS debe evaluarse de acuerdo a los contenidos y metodologías de elaboración establecidos en la Res. Ex. Nº 3612/2009 de Subpesca, de conformidad al Reglamento Ambiental para la Acuicultura, que dispuso las medidas tendientes a que los centros de cultivo de acuicultura mantengan el equilibrio ecológico y operen de acuerdo con la capacidad del cuerpo de agua en que se emplaza el área concedida. Asimismo, el Servicio de Evaluación Ambiental dispuso una guía trámite para el PAS 116 en el marco del SEIA.

---

<sup>1</sup> BERMÚDEZ SOTO, Jorge, Política y Regulación Ambiental de la Acuicultura Chilena, en Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso 28 (Valparaíso, 2007), I, p. 314

<sup>2</sup> Ibid., p. 320

De acuerdo a las técnicas productivas utilizadas en la acuicultura pueden afectar al medio ambiente marino de distintas maneras, una de ellas es la alimentación de los ejemplares de salmones, la cual interviene, tanto en la columna de agua como en el fondo marino, por medio del alimento no consumido, y la otra, es a través de los desechos de los mismos peces. Este fenómeno aumenta la cantidad de nitrógeno y fósforo de los sistemas acuáticos, disminuyendo el oxígeno disponible y generando la eutroficación del medio, estimulando la aparición de algunos organismos y la ausencia de otros, alterando los ecosistemas acuáticos. De este modo, al estar presente en una producción mayor a la permitida, de acuerdo a lo evaluado para una capacidad de carga ambiental en la zona en la cual se emplaza un centro de cultivo, se estaría presente a un mayor nivel de impacto y riesgo ambiental al evaluado, en razón del aumento de los aportes de materia orgánica e inorgánica en los sedimentos que facilitan los procesos anaeróbicos, dispersión en el agua y precipitación de sedimentos, disminución del oxígeno disuelto en la columna de agua como consecuencia de una mayor producción. Por lo mismo, mediante la evaluación ambiental a que se someten los proyectos acuícolas en el Sistema de Evaluación Ambiental, se busca mitigar y evitar los efectos generados por esta industria, estableciendo, entre otras diferentes medidas de manejo, los límites de producción asociados al proyecto. Así, la limitación de la producción de los centros consiste en la principal medida que permite sostener que la minimización de efectos adversos del proyecto se condice con lo evaluado ambientalmente.

Lo anterior, sumado a los antecedentes expuestos precedentemente establecerían que el CES Huillines 3 estaría actualmente ejecutando su ciclo productivo sin una debida evaluación ambiental y en una sobreproducción a la permitida en su Proyecto Técnico.

En el caso del CES Huillines 3 y el inminente ingreso de los 170.000 ejemplares de salmón atlántico (smolt), supone la ejecución de una nueva siembra de peces, **sin evaluación ambiental, es decir, con un riesgo alto de peligro o daño al medio ambiente.**

#### **b. Emplazamiento del CES Huillines 3 en un área protegida:**

Como se indicó precedentemente, ambos CES se encuentran al interior de los límites marítimos del Parque Nacional Laguna San Rafael.

El Parque Nacional Laguna San Rafael fue creado mediante Decreto N° 475, de 17 de junio de 1959, del Ministerio de Agricultura, e incluye más de dos millones de hectáreas que alterna entre paisajes oceánicos, montañosos y planicies, una gran cantidad de fiordos y valles boscosos, además de la totalidad de los Campos de Hielo Norte, incluyendo una importante extensión marina de vital importancia para el equilibrio ecosistémico de esta unidad. El carácter costero de buena parte de la reserva implica la existencia de estuarios, marismas y terrenos de playa y costas, como característica relevante, junto con una gran superficie de otros humedales, donde destacan turberas, pantanos, lagos, lagunas y ríos.

El parque destaca por la protección de especies de las especies de fauna, aves y flora. Dentro de la fauna marina protegida están las especies como chungungo, lobo de un pelo, de dos pelos, elefante marino, delfín oscuro y tonina negra.<sup>3</sup> Por su parte, el Plan de uso público del parque nacional laguna san Rafael (2017)<sup>4</sup> identificó como amenaza directa del uso público del parque, la contaminación de suelos y/o fuentes de agua por basuras de actividades intensivas (acuicultura, empresas salmoneras). Asimismo, identificó como amenaza antrópica indirecta la contaminación de áreas aledañas al parque, generando como potencial consecuencia la contaminación de los ecosistemas

<sup>3</sup> Plan de Manejo del Parque Nacional Laguna San Rafael disponible en [https://www.conaf.cl/wp-content/files\\_mf/1382466085PNLagunaSanRafael.pdf](https://www.conaf.cl/wp-content/files_mf/1382466085PNLagunaSanRafael.pdf), p. 131.

<sup>4</sup>

[http://bdrnap.mma.gob.cl/recursos/SINIA/Biblio\\_AP/PN%20Laguna%20San%20Rafael%202018%20uso%20publico.pdf](http://bdrnap.mma.gob.cl/recursos/SINIA/Biblio_AP/PN%20Laguna%20San%20Rafael%202018%20uso%20publico.pdf)



marinos por actividades intensivas aledañas al parque como la presencia de la industria salmonera en los canales.

El artículo 158 de la LGPA, dispone que *“Las zonas lacustres, fluviales y marítimas que formen parte del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado, quedarán excluidas de toda actividad pesquera extractiva y de acuicultura”*, permitiéndose su ejecución únicamente en las zonas marítimas que formen parte de reservas nacionales y reservas forestales. Por lo anterior, la Contraloría General de la República ha sostenido que *“De la interpretación armónica de los artículos 158 de la ley N° 18.892 y 36 de la ley N° 19.300, puede advertirse que no es posible desarrollar actividades de acuicultura en aguas marítimas que formen parte de parques nacionales, lo que guarda concordancia, además, con la Convención de Washington<sup>5</sup>. A mayor abundamiento, señala el Órgano Contralor que no es procedente otorgar concesiones de acuicultura en un parque nacional, sin perjuicio del respeto a las situaciones jurídicas ya consolidadas, como ocurriría en el presente caso.*

En este contexto, la situación jurídica consolidada corresponde al desarrollo de un proyecto de acuicultura, con una producción máxima autorizada de 125 ton por ciclo, en virtud de su Proyecto Técnico ingresado a tramitación con anterioridad a la vigencia del SEIA. Lo que escapa a dicha situación es todo el exceso de producción que se ha registrado por sobre las 125 ton en cada ciclo, puesto que dicho aumento en la producción no se encuentra amparado por ningún instrumento legal, sino que, al contrario, se encuentra al margen de todo el sistema jurídico de protección ambiental en materia de acuicultura, establecido por su obligatoriedad de ingreso al SEIA, la obtención del PAS 166 y su sometimiento al control y fiscalización por parte de esta SMA.

## **6. SOLICITUD DE PARALIZACIÓN TOTAL DE LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN EL MARCO DEL PROYECTO CES HUILLINES 3**

Por lo anteriormente expuesto, a través del presente es que solicito a Ud., tenga a bien, en virtud de los antecedentes expuestos y lo señalado en el artículo 48 letra d) de la LO-SMA, lo siguiente, a propósito de la inminente siembra de ejemplares en el CES Huillines 3, al margen de la evaluación ambiental, ubicados al interior del Parque Nacional Laguna San Rafael:

- a) Detención parcial de las actividades desarrolladas en el CES Huillines 3 (RNA 110259), de Cooke Aquaculture S.A. respecto a la siembra de los 170.000 ejemplares autorizados por el Certificado de Movimiento Sanitario CMS Folio 00046326.  
Dentro de las obras que se solicita su detención parcial, se incluye el traslado de los ejemplares hacia el CES y el ingreso de dichos ejemplares al medio marino.  
Lo anterior, por un plazo de 30 días corridos, contados desde la notificación de la resolución que ordene la adopción de la medida.
- b) Como medio de verificación la empresa deberá presentar un reporte semanal cada lunes, con el registro diario de las existencias al interior del CES, indicando fecha, cantidad de individuos por jaula, biomasa por jaula, que permita verificar la paralización parcial del proyecto, acompañando documentación interna y documentación oficial que de cuenta de manera fehaciente de lo informado.  
Lo anterior deberá ser implementado de manera inmediata y por un plazo de 30 días corridos contados desde la notificación de la resolución que la ordene.
- c) El titular debe presentar un informe final que dé cuenta de la ejecución de la implementación de la totalidad de medidas impuestas. El referido informe debe contener medios de verificación que den cuenta del cumplimiento de las medidas, por lo que dicho informe debe venir acompañado de registros diarios de las existencias al interior del CES, indicando fecha, cantidad de individuos por jaula, biomasa por jaula.

---

<sup>5</sup> Dictamen 38.429 de 18 de junio de 2013 de la Contraloría General de la República.

Este informe se debe presentar en el plazo de 5 días hábiles una vez concluya el plazo de vencimiento de las medidas provisionales que se dicten, y debe ser entregado en formato digital en el correo electrónico [oficina.aysen@sma.gob.cl](mailto:oficina.aysen@sma.gob.cl)

Sin otro particular,

Gabriela  
Francisca  
Tramón Pérez

Firmado digitalmente por Gabriela Francisca  
Tramón Pérez  
Nombre de reconocimiento (DN): c=CL, st=DECIMA  
- REGION DE LOS LAGOS, l=Puerto Montt,  
o=Superintendencia del Medio Ambiente,  
ou=Terminos de uso en www.esign-la.com/  
acuerdoterceros, title=Instructora DSC, cn=Gabriela  
Francisca Tramón Pérez,  
email=gabriela.tramon@sma.gob.cl  
Fecha: 2022.10.19 10:47:06 -03'00'

**GABRIELA FRANCISCA TRAMÓN PÉREZ**  
**DEPARTAMENTO DE SANCIÓN Y CUMPLIMIENTO**  
**SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE**

#### Distribución

- Superintendente.
- Fiscalía SMA.
- División de Fiscalización.

#### Anexos

- Resolución Exenta N°1/ROL D-096-2021, de fecha 16 de abril de 2021.
- Resolución Exenta N°8/ROL D-096-2021, de fecha 18 de octubre de 2022.
- Informe Técnico de Fiscalización Ambiental DFZ- 2018-874-XI-RCA-IA.
- Solicitud de concesión o autorización de acuicultura y proyecto técnico N° 97110015 presentado a la SUBPESCA, con fecha 29 de enero de 1997, correspondiente a CES Huillines 3.
- Resolución N° 310, de fecha 28 de febrero de 2000, de la SUBPESCA, que aprueba el proyecto técnico correspondiente al CES Huillines 3.
- Sentencia de fecha 14 de octubre de 2022, de la Excelentísima Corte Suprema, en causa rol 114657-2022.
- Resolución Exenta N°1562 del 3 de agosto de 2022 de la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura.
- Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00045676, de SERNAPESCA.
- Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00045969, de SERNAPESCA.
- Certificado de Movimiento Sanitario Folio CSM 00046326, de SERNAPESCA.
- Correos electrónicos de fechas 17 y 18 de octubre entre SERNAPESCA Región de Aysén y Oficina Regional de Aysén de la Superintendencia del Medio Ambiente.

**EXPEDIENTE N° : 10761/2022**  
**MEMORANDUM N° : 44523/2022**  
**SANTIAGO, 19/10/2022**

**DE : GABRIELA FRANCISCA TRAMÓN PÉREZ**  
**FUNCIONARIO DEPARTAMENTO DE SANCIÓN Y CUMPLIMIENTO**

**A : EMANUEL IBARRA SOTO**  
**SUPERINTENDENTE (S) SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE**

**MOTIVO: TRAMITAR**

**MAT. : D-096-2021 COOKE AQUACULTURE CES HUILLINES 2 Y 3 Y OTRO**

Con fecha 20 de abril de 2021 se dio inicio al procedimiento sancionatorio D-096-2021 con la notificación personal de la formulación de cargos a Cooke Aquaculture S.A. en relación a las unidades fiscalizables CES Huillines 2, CES Huillines 3 y CES Punta Garrao.

Luego de dos suspensiones al procedimiento en virtud de las ordenes de no innovar decretadas por la I. Corte de Apelaciones de Coyhaique a solicitud de la empresa en las causas sobre recurso de protección, mediante Res. Ex. 8/Rol D-096-2021 de 18 de octubre de 2022 se reanudó la tramitación del procedimiento.

Con fecha 17 de octubre de 2022, Sernapesca de la Región Aysén, informó a la Oficina Regional de Aysén de la SMA que hasta esa fecha, el CES Huillines 3, se sembró 432.352 peces. Luego, Sernapesca informó que la empresa solicitó la autorización para el traslado al CES Huillines 3 de la cantidad restante de peces que tenía autorizado, es decir los 170.00 peces que restaban de los 617.756, respecto a lo cual se emitió el Certificado Sanitario de Movimiento Folio CSM 00046326, para el traslado de peces es desde el 19 de octubre de 2022 al 07 de noviembre de 2022.

En virtud de dichos antecedentes se estima que existe un riesgo ambiental inminente dada la concreción de un nuevo ciclo productivo en el CES Huillines 3, por sobre lo autorizado en su proyecto técnico, y sin contar con una RCA que lo autorice.

En razón de ello se remite a Ud. el memorándum DSC 533/2022 que da cuenta los hechos enunciados, a fin de solicitar la adopción de la medida provisional contenida en el literal d) del artículo 48 de la LO-SMA consistente en la paralización parcial a través de la detención de las actividades de siembra en el CES Huillines 3.

Sin otro particular,

**GABRIELA FRANCISCA TRAMÓN PÉREZ**  
**FUNCIONARIO**  
**DEPARTAMENTO DE SANCIÓN Y CUMPLIMIENTO**

Incl.: Documento Digital: Memo DSC 533/2022

c.c.: Benjamín Muhr Altamirano Fiscal (S) Fiscalía