

**ORDENA RENOVACIÓN DE MEDIDAS PROVISIONALES
PROCEDIMENTALES QUE INDICA A MINERA GOLD FIELDS
SALARES NORTE SPA, EN RELACIÓN AL PROCEDIMIENTO
SANCIONATORIO ROL D-246-2021 Y REQUIERE
INFORMACIÓN QUE INDICA**

RESOLUCIÓN EXENTA N° 2065

SANTIAGO, 24 de noviembre de 2022

VISTOS:

Lo dispuesto en el artículo segundo de la Ley N° 20.417, que establece la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente (en adelante, “LOSMA”); en la Ley N°19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; en la Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente; en la Ley N°18.575, Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; en el Decreto Supremo N°40, de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, que Fija el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (en adelante, “Reglamento SEIA”); en el Decreto con Fuerza de Ley N°3, de 2010, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que Fija la Planta de la Superintendencia del Medio Ambiente; en la Resolución Exenta N° 2124, de 30 de septiembre de 2021, que fija organización interna de la Superintendencia del Medio Ambiente; en la Res. Ex. N°334, que Aprueba actualización de instructivo para la tramitación de las medidas urgentes y transitorias y provisionales dispuestas en los artículos 3 letra g) y h) y 48 de la Ley Orgánica de la Superintendente del Medio Ambiente y deja sin efecto la resolución que indica; en el Decreto Exento RA 118894/55/2022, de 2022, del Ministerio del Medio Ambiente, que fija orden de subrogación del Superintendente; en la Resolución Exenta RA 119123/129/2019, de 2019, de la Superintendencia del Medio Ambiente, que nombra cargo de Fiscal; en la Resolución Exenta RA 119123/28/2022, de 2022, de la Superintendencia del Medio Ambiente que nombra Jefe/a del Departamento Jurídico; en la Resolución Exenta N°659, de 02 de mayo de 2022, de la Superintendencia del Medio Ambiente que establece orden de subrogancia para el cargo de Jefe/a del Departamento Jurídico; en los expedientes Rol D-246-2021 y MP-066-2021, y, en la Resolución Exenta N°7, de 2019, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES GENERALES

1. La Superintendencia del Medio Ambiente (en adelante, “Superintendencia” o “SMA”) fue creada para ejecutar, organizar y coordinar el seguimiento y fiscalización de las Resoluciones de Calificación Ambiental, de las medidas de los Planes de Prevención y, o de Descontaminación Ambiental, del contenido de las Normas de Calidad Ambiental y Normas de Emisión, y de los Planes de Manejo, cuando corresponda, y de todos aquellos otros instrumentos de carácter ambiental que establece la ley, así como imponer sanciones en caso que se constaten infracciones de su competencia.

2. Además, dentro de las competencias de la SMA, se encuentra la posibilidad de renovar medidas provisionales de carácter procedimental, con el objetivo

de evitar un daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas, las cuales se encuentran reguladas en el artículo 48 de la LOSMA.

3. En aplicación de esta normativa, y en atención a lo que se expondrá a continuación, la Superintendencia estima necesario renovar las medidas provisionales procedimentales por un plazo de 30 días corridos, en contra de Minera Gold Fields Salares Norte SpA (en adelante, Gold Fields o el titular o la empresa), Rol Único Tributario N°76.101.725-K, titular de la Resolución Exenta N° 153, de 18 de diciembre de 2019, de la Comisión de Evaluación de la Región de Atacama (en adelante, RCA N° 153/2019), que califica favorablemente el Estudio de Impacto Ambiental (en adelante, EIA) del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte” (en adelante, el Proyecto), entre otras resoluciones de calificación ambiental emitidas por dicho organismo. Las medidas que se renovarán, se fundamentan por el daño inminente para el medio ambiente, que implica el hecho de continuar con las medidas de rescate y relocalización asociadas a la especie Chinchilla chinchilla.

II. ANTECEDENTES GENERALES DEL PROYECTO

4. El proyecto tiene por objetivo principal explotar mineral en el yacimiento Salares Norte para el procesamiento aproximado de 2 millones de toneladas de mineral al año, para producción de metal doré y su venta a terceros. Se desarrolla en las comunas de Diego de Almagro, Chañaral y Copiapó, en las provincias de Chañaral y Copiapó de la Región de Atacama. Se ubica específicamente a 180 kilómetros al noreste de Diego de Almagro, a una altitud media entre los 3.900 m.s.n.m. (correspondiente al campamento) y 4.700 m.s.n.m. (correspondiente al rajo). A continuación, se ilustra la ubicación general del Proyecto:

Figura 1. Ubicación general del Proyecto



Fuente: Informe de Fiscalización Ambiental DFZ-2020-3722-III-RCA

5. En el considerando 4.3.1 de la RCA N° 153/2019, el Proyecto considera un sector Mina-Planta, donde se realizarán movimientos de tierra para habilitar el terreno donde se ubicarán las distintas plataformas y fundaciones requeridas tanto en la fase de

construcción como de operación. Se considera además la excavación en material rocoso, la que se realizará por medio de explosivos, de requerirse, y luego con excavadoras se retirará el material ripiable.

6. En relación a las actividades señaladas, se reconoce como efecto significativamente adverso la alteración y pérdida del hábitat de la Chinchilla chinchilla, impacto que es causado por la superposición del área de mina con ciertos roqueríos habitados por individuos de esta especie, así como por las actividades en el entorno de los roqueríos que ocupan los individuos de la especie, las que conllevan la constante presencia de trabajadores y equipos que emiten ruido, vibraciones y emisiones atmosféricas, sumada a las tronaduras necesarias. De acuerdo al Considerando 5.1 de la RCA N° 153/2019, este impacto se asocia a todas las partes, obras y acciones a realizarse en el sector Mina-Planta, en especial la afectación debido al rajo, botaderos de estéril norte y sur, PTAS, equipos generadores eléctricos, caminos internos, planta de procesos, etc.

7. Al respecto, cabe señalar que la especie Chinchilla chinchilla se encuentra en categoría de conservación En Peligro Crítico (CR), conforme al Decreto Supremo N° 13, de 2013, del Ministerio del Medio Ambiente, que aprueba y oficializa la clasificación de especies según su estado de conservación, Noveno proceso. Asimismo, cabe señalar que mediante Decreto Supremo N° 19 de 2020, del Ministerio del Medio Ambiente, se aprobó el Plan de Recuperación, Conservación y Gestión de la Chinchilla de Cola Corta (Chinchilla chinchilla).

8. La principal medida para hacerse cargo del impacto significativo asociado a la pérdida de hábitat de la especie, consiste en la medida de mitigación denominada “Plan de rescate y relocalización de ejemplares de Chinchilla chinchilla”, que comprende la captura de los ejemplares ubicados en el sector Mina-Planta previo a la ejecución de las actividades señaladas, para su liberación en áreas de relocalización, correspondientes a roqueríos en las proximidades del Proyecto. El plan de rescate comprende la captura de los ejemplares Chinchilla chinchilla provenientes de 9 roqueríos, de un total de 14, localizados en el sector del Área Mina –Planta. En dichos nueve roqueríos, se identificaron 45 refugios activos, en los cuales se detectó la presencia de 25 individuos de la especie, los que serían objeto de relocalización. Lo anterior, se aprecia en la figura 2 a continuación:

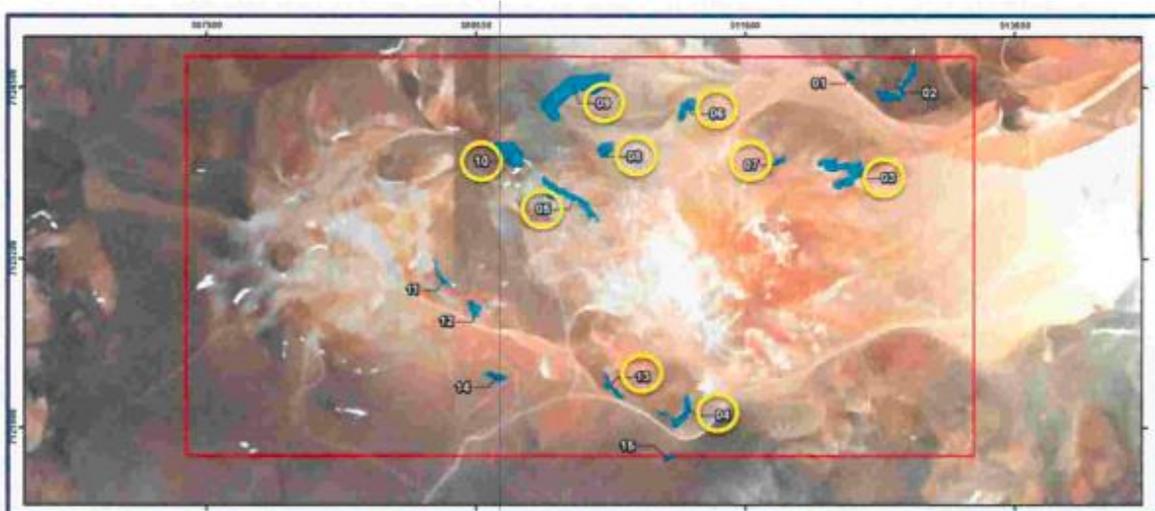


Figura 2. Ubicación de los nueve roqueríos identificados como activos durante la evaluación del Proyecto, en los cuales se determinó la presencia de 25 ejemplares de Chinchilla chinchilla.

III. INCIDENTES, DENUNCIA, FISCALIZACIONES Y MEDIDAS URGENTES Y TRANSITORIAS.

9. Con fecha 28 de octubre de 2020, Gold Fields presentó, a través del Sistema de Incidentes de la SMA, un reporte en el que dio cuenta de un primer incidente que afectó a un ejemplar macho de Chinchilla chinchilla relocado. El ejemplar fue rescatado del roquerío N° 6 con fecha 11 de octubre del año 2020, para ser posteriormente relocado durante el mismo día, luego de un examen clínico general, donde arrojó un peso de 523 gramos y registró parámetros fisiológicos dentro de los valores normales para la especie, de acuerdo a lo señalado por el médico veterinario a cargo de la actividad.

10. Con fecha 20 de octubre se detectó la presencia de rastros de sangre sobre rocas en una esquina del cerco del SR-01. El 22 de octubre se recapturó al ejemplar con la finalidad de realizar un nuevo examen clínico general, en que se evidenció: (i) disminución del peso del ejemplar a 400 gramos; (ii) presencia de una posible fractura cerrada en su extremidad anterior derecha; (iii) herida sangrante en el tercer dedo de la extremidad anterior izquierda; (iv) posible pododermatitis de la extremidad anterior izquierda; (v) herida en la oreja izquierda, y; (vi) ausencia de radio collar.

11. Con fecha 5 de noviembre de 2020, funcionarios de esta Superintendencia y del Servicio Agrícola y Ganadero (en adelante, "SAG") coordinaron una actividad de inspección del proyecto, producto del reporte de incidente presentado por Gold Fields y atendiendo al estado de conservación de la especie afectada, con la finalidad de constatar y fiscalizar en terreno la ejecución de la actividad de rescate y relocación. En dicha actividad se constataron los hechos que se exponen a continuación.

12. Con fecha 13 de noviembre de 2020, el titular reportó un segundo incidente en la plataforma del Sistema Electrónico de Incidentes de la SMA, indicando que, durante el mismo día, uno de los ejemplares relocados había muerto, desconociéndose en ese momento la causa de la muerte.

13. El lunes 16 de noviembre de 2020, el titular reportó un tercer incidente, conforme al cual, el día 15 de noviembre, a las 09:20 horas, los especialistas del Centro de Ecología Aplicada hallaron a un ejemplar de la mencionada especie en el sector de relocación SR-02, sin signos vitales y sin evidencia de lesiones físicas externas.

14. Con fecha 19 de noviembre de 2020, esta Superintendencia dictó la Resolución Exenta N° 2314, que ordenó medidas urgentes y transitorias (MUT) a Gold Fields. Según se determinó en dicha resolución, los antecedentes expuestos sobre eventual incumplimiento grave de la ejecución de la medida de rescate y relocación, así como las consecuencias observadas con dos individuos muertos y uno lesionado, permitía sostener el humo de buen derecho para la exigencia de las medidas, considerando en particular las disposiciones de la RCA N° 153/2019 referidas al plan de rescate y relocación de Chinchilla chinchilla y a planes de contingencia y emergencia. El daño inminente y grave para el medio ambiente se configuraba a partir de la categoría de conservación de peligro crítico en que se encuentra la especie afectada. Las MUT incluyeron: (i) detención de las actividades de rescate y relocación de los ejemplares, mientras se realiza el análisis de causa de detrimento a los ejemplares relocados; (ii) informe con evaluación de identificación y seguimiento de los ejemplares relocados; (iii) informe de análisis respecto a la

metodología de rescate y relocalización; (iv) instalación de cercos de fibra de vidrio y otra alternativa; (v) monitoreo de movimiento y desplazamiento natural de no fueron detectados durante la actividad de rescate, así como de roqueríos identificados como inactivos; (vi) refuerzo del seguimiento ambiental; (vii) destinación de un experto y cuatro médicos veterinarios adicionales; y, (viii) presentación de informe final.

15. Con fecha 9 de diciembre de 2020, Jorge Quispe Gerónimo, en representación de la Comunidad Indígena Colla Runa Urka, ingresó una denuncia ante esta SMA por afectación de criaderos masivos de Chinchillas en su hábitat por parte del proyecto Gold Fields Salares Norte SpA. En la denuncia, se hace presente el descontento de la comunidad por lo que está sucediendo en el sector Pedernales hacia el norte. Se describe la Chinchilla cordillerana, indicando que habita en la cordillera de Los Andes y que se encuentra en peligro crítico de extinción que se produce por la invasión humana. Si bien Gold Fields presentó un plan de rescate, la Comunidad Indígena Colla Runa Urka propuso en ese entonces, un fiscalizador indígena, que tienen experiencia en la caza de la chinchilla sin exponerla a accidentes, aportando incluso algunos candidatos posibles. El titular no acogió la propuesta y señala que, en la actualidad, se tienen ejemplares muertos y lesionados, por lo que la comunidad está en desacuerdo con las medidas que se están realizando, dado que el proyecto con traslado de su hábitat de las Chinchillas ya que en ese sector y sus alrededores son criaderos masivos de chinchillas.

16. Con fecha 27 de enero de 2021, mediante Resolución Exenta N° 168, esta Superintendencia ordenó nuevas MUT a Gold Fields, las que consistieron en: (i) mantener detenidas las actividades de rescate y relocalización, a lo menos durante el periodo que se realiza el correspondiente análisis de causa que está ocasionando un detrimento a los ejemplares relocalizados, hasta la presentación del informe de necropsia de los individuos muertos para efectos de determinación de la causa de muerte y se refuerce el seguimiento ambiental; (ii) informar evaluación de nuevas medidas implementadas a partir de la Res. Ex. N° 2314/2020; (iii) informar detalles de mejoras que se señalan en informe final presentado el 18 de enero de 2021 y forma de implementación; (iv) instalar cercos de material elegido tras aplicación de la MUT originales; (v) monitorear movimiento y desplazamiento natural de ejemplares presentes en roqueríos identificados como activos en evaluación ambiental y que no fueron detectados; (vi) reforzar seguimiento ambiental mediante un panel de control; (vii) destinar experto y médicos veterinarios adicionales a las labores de monitoreo, y; (viii) presentar un informe final que dé cuenta de la implementación de todas estas medidas.

17. Con fecha 8 de abril de 2021, la División de Fiscalización de esta Superintendencia remitió al Departamento de Sanción y Cumplimiento el informe de fiscalización ambiental asociado al expediente DFZ-2020-3722-III-RCA (en adelante, IFA 2021), referido a los resultados de la actividad de fiscalización que incluyó la actividad de inspección realizada con fecha 5 de noviembre de 2020, producto del incidente reportado a la SMA el 28 de octubre de ese año, que afectó a un ejemplar de Chinchilla chinchilla.

18. Entre otros aspectos, el IFA 2021 establece que existen deficiencias en el monitoreo de los ejemplares en los sitios de relocalización que impiden la detección de anomalías en la conducta y síntomas leves de manera oportuna. Lo anterior provoca que cualquier anomalía conductual o síntoma de alguna enfermedad o daño evolucione a una condición más desfavorable o incluso irreversible durante todo el periodo que ésta no ha sido detectada, siendo necesaria la adopción de tratamientos de mayor complejidad o incluso la pérdida de los ejemplares. Además, el IFA 2021 da cuenta de la ausencia de captura en ambos roqueríos en los cuales fue detectada la presencia de a lo menos 3 ejemplares (en el roquerío 4) y 3 ejemplares (en el roquerío 13). El titular concluyó que los escasos registros de ejemplares de chinchillas pueden indicar que ambos

roqueríos son utilizados sólo de paso, vale decir como tránsito. Sin embargo, esta conclusión no exime a los ejemplares de su captura, debido a que la medida de rescate y relocalización fue propuesta por el titular como una medida de mitigación ante el impacto pérdida de hábitat de una especie de baja movilidad, por lo que los registros de tránsito pueden tener como objetivo el desplazamiento seguro ante la depredación o de acceso a alimento o refugio, precisamente entregado por el hábitat que le otorga el roquerío a la especie.

19. Por otra parte, el IFA 2021 expone sobre hallazgos relacionados a la distribución de trampas cámara y trampas Tomahawk en los roqueríos que fueron posteriormente levantados y desmantelados para dar pie a las obras en el sector Mina-Planta. Por último, se establece que existe una lenta capacidad resolutoria ante contingencias que afectan la salud de los ejemplares, lo cual tuvo como consecuencia en el caso particular del ejemplar fracturado, la prolongación del sufrimiento a causa del dolor ocasionado por la fractura durante un periodo de tiempo innecesario, perjudicando el bienestar del animal.

20. Con fecha 23 de junio de 2021, la División de Fiscalización de esta Superintendencia derivó el informe de fiscalización ambiental asociado al expediente DFZ-2021-976-III-MP (en adelante, IFA MUT), cuyo objetivo fue la verificación de cumplimiento de las medidas urgentes y transitorias ordenadas a Gold Fields, mediante la Res. Ex. N° 2314, de 19 de noviembre de 2020, y la Res. Ex. N° 168, de 27 de enero de 2021. Entre los hallazgos del informe, se encontraron los siguientes: (i) entrega fuera de plazo de informes de necropsia y de análisis de causa de muerte de los ejemplares, sin que los resultados fueran concluyentes; (ii) cumplimiento parcial respecto a la evaluación de los collares VHF; (iii) cumplimiento parcial del análisis de la metodología de rescate y relocalización; (iv) incumplimiento de las actividades de monitoreo ordenadas; (v) falta de actualización de nuevo sistema de monitoreo; y, (vi) falta de destinación de expertos y médicos veterinarios.

IV. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO ROL D-246-2021

21. Mediante la Res. Ex. N°1/Rol D-246-2021, de acuerdo con lo señalado en el artículo 49 de la LOSMA, se dio inicio a la instrucción del procedimiento administrativo sancionatorio Rol D-246-2021, con la formulación de cuatro cargos en contra de la empresa.

22. En primer lugar, los tres siguientes hechos, actos u omisiones constituyen infracción conforme al artículo 35 letra a) de la LOSMA, en cuanto incumplimientos de las condiciones, normas y medidas establecidas en una Resolución de Calificación Ambiental, específicamente en la RCA N°153/2018:

“1.- Deficiencias en la relocalización de ejemplares de chinchilla capturados, lo que se expresa en:

- Incumplimiento de la observación conductual de ejemplares relocalizados, que causa demora en detección y diagnóstico de fractura de chinchilla crotal N° 15.*
- Afectación del bienestar animal del ejemplar crotal N° 15 en el contexto de claudicación y su tratamiento.*
- Incumplimiento de observación conductual de ejemplares relocalizados, que causa falta de detección de indicios relacionados a la muerte de chinchillas con crotales N° 18 y N° 16.*

- Falta de mantención de cobertura vegetal como fuente de alimento para las chinchillas en los sitios de relocalización.

2.- Implementación deficiente de medida de rescate en roqueríos, lo que se expresa en:

- No haber rescatado ejemplares de Chinchilla chinchilla del roquerío 4 y de roquerío 13, a pesar de los registros de ejemplares de cámaras trampa durante la campaña de captura, procediendo al levantamiento del sitio.
- No haber informado el impacto no previsto asociado a la imposibilidad de captura de ejemplares de Chinchilla chinchilla detectadas en la línea de base del Proyecto Estudio de Impacto Ambiental Salares Norte, ni haber adoptado las medidas respectivas, en forma previa al levantamiento de los roqueríos.
- Cobertura insuficiente de trampas cámaras y trampas Tomahawk en campañas de captura en roqueríos 4, 5, 6 y 13.

3.- Falla del protocolo ante mortalidad de ejemplares de Chinchilla chinchilla, lo que se expresa en:

- Demoras injustificadas en la realización de necropsia de los ejemplares N° 18 y N° 16, que impidieron la verificación de la causa de muerte.
- Examen clínico incompleto, al haberse verificado en forma tardía el análisis e interpretación de los resultados de la necropsia.”

23. Asimismo, se consideró al siguiente hecho, acto u omisión, como una infracción al artículo 35 letra f) de la LOSMA, en cuanto incumplimiento de las medidas adoptadas por la Superintendencia en virtud de lo dispuesto en las letras g) y h) del artículo 3º, es decir, respecto a las medidas urgentes y transitorias ordenadas:

“4.- Incumplimiento parcial de las medidas urgentes y transitorias ordenadas mediante Resolución Exenta N° 2314/2021 de esta Superintendencia, por cuanto:

- Entrega de los informes de necropsias y del informe de causa de muerte de las chinchillas, fuera del plazo establecido.
- No se entregó el informe de evaluación sobre la implementación de cercos de adaptación, y su coherencia entre el tiempo de residencia de los ejemplares relocalizados y la disponibilidad natural de alimento, considerando los resultados de las necropsias.
- Implementación deficiente del reforzamiento del seguimiento ambiental, al no integrar toda la información que debe reportar el titular en el sistema de panel de control.
- No se determinó la etapa del ciclo reproductivo de la especie.
- No se destinaron un experto y dos médicos veterinarios adicionales a las labores de monitoreo de los cercos de relocalización.
- Realización defectuosa del monitoreo del movimiento y desplazamiento natural de ejemplares que no fueron detectados durante la actividad de rescate y relocalización.”

24. Corresponde señalar que las infracciones de los cargos N° 1 y N° 2 se clasificaron preliminarmente como graves en virtud de la letra e) del numeral 2 del artículo 36 de la LOSMA, conforme a la cual son infracciones graves, los hechos, actos u omisiones que “incumplan gravemente las medidas para eliminar o minimizar los efectos adversos de un proyecto o actividad, de acuerdo a lo previsto en la respectiva Resolución de Calificación Ambiental”.

25. Asimismo, se clasificó a la infracción N° 4 como grave, en virtud del numeral 2 letra f) del artículo 36 de la LOSMA, que establece como infracciones graves los hechos, actos u omisiones que contravengan las disposiciones pertinentes y que “conlleven el no acatamiento de las instrucciones, requerimientos y medidas urgentes dispuestas por la Superintendencia”.

26. Finalmente, la infracción correspondiente al cargo N°3, fue clasificada como leve, según lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 36 de la LOSMA.

V. **MEDIDAS PROVISIONALES ORDENADAS EN EL CONTEXTO DEL PROCEDIMIENTO ROL D-246-2021 Y RENOVACIÓN, MP-066-2021.**

27. Con fecha 24 de noviembre de 2021, el Fiscal Instructor del sancionatorio Rol D-246-2021, remitió a este Superintendente el Memorándum D.S.C. N° 828/2021, solicitando la imposición de la medida provisional consistente en suspensión temporal del rescate, levantamiento e intervención de roqueríos en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, por treinta días corridos, con el objeto de evitar un daño inminente al medio ambiente, o las medidas que estime proporcionales al efecto.

28. Mediante Resolución Exenta N°2564, de 3 de diciembre de 2021, se ordenaron las medidas provisionales procedimentales, por 30 días corridos, consistentes en la suspensión temporal del rescate de la especie *Chinchilla chinchilla* y levantamiento e intervención de roqueríos en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, informar el estado de las chinchillas rescatadas y/o relocalizadas, e informar el estado actual de todos los roqueríos localizados en el Sector Mina Planta. Se requirió enviar un reporte de detención cada 5 días hábiles y un reporte consolidado de cumplimiento dentro de los 10 días hábiles contados desde el vencimiento del plazo de las medidas.

29. La Res. Exenta N°2564/2021 fue notificada personalmente a la Empresa con fecha 6 de diciembre de 2021 y notificada por correo electrónico a los interesados.

30. A mayor abundamiento, la Empresa ingresó, con fecha 20 de diciembre de 2021, un programa de cumplimiento respecto al procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021. Sin embargo, a pesar de contar con numerosas referencias a acciones y metas para los cuatro cargos contenidos en la Res. Ex. N°1/Rol D-246-2021, el plan de acciones y metas del programa de cumplimiento sólo incluía los elementos necesarios para la infracción del cargo N° 1, con metas y seis acciones asociadas al mismo, omitiendo por tanto los cargos N° 2, N° 3 y N° 4. La referida situación se hace presente mediante Res. Ex. N°3/Rol D-246-2021, que previo a resolver sobre la presentación de Gold Fields, otorgó un plazo de dos días hábiles para ingresar un programa de cumplimiento rectificado que incluya los cargos y acciones restantes en el plan de acciones y metas.

31. Por lo anterior, mediante el Memorándum N°1/2022, de 4 de enero de 2022, el Fiscal Instructor del proceso sancionatorio en curso, solicitó la renovación de las medidas provisionales ordenadas a Gold Fields, pues desde la formulación de cargos, contenida en la Res. Ex. N° 1/Rol D-246-2021, de 26 de noviembre de 2021, no han cambiado las circunstancias que dieron lugar a la solicitud de medidas provisionales.

32. Así, mediante la Res. Ex. N°28, de 6 de enero de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas, siendo notificadas el 10 de enero. Específicamente, se renovó la medida que ordenaba la suspensión del rescate y relocalización.

33. Con fecha 6 de enero de 2022, en el contexto del procedimiento sancionatorio, Gold Fields ingresó a esta SMA una nueva presentación del programa de cumplimiento rectificado.

34. Luego, mediante el Memorándum DSC N°66, de 7 de febrero de 2022, el Fiscal instructor del procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021, solicitó la renovación de la medida provisional ordenada mediante las Res. Ex. N°2564/2021 y N°28/2022.

35. De esta manera, mediante la Res. Ex. N°201, de 9 de febrero de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas en la Res. Ex. N°28/2022. Dicha resolución, le fue notificada a la empresa el 18 de febrero de 2022.

36. Cabe indicar, que la empresa ha efectuado presentaciones ante esta SMA los días 21, 23 y 25 de febrero, y 4 y 11 de marzo, todos de 2022.

37. Posteriormente, mediante el memorándum D.S.C N°123, de 9 de marzo de 2022, el Fiscal instructor del procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021, solicitó la renovación de las medidas provisionales en contra de la empresa.

38. Por lo anterior, a través de la Res. Ex. N°395, de 17 de marzo de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas mediante la Res. Ex. N°201/2022 que consisten en la suspensión temporal del rescate de la especie Chinchilla chinchilla y levantamiento e intervención de roqueríos. La mencionada resolución le fue notificada a la empresa con fecha 25 de marzo de 2022.

39. En cumplimiento a la Res. Ex. N°395/2022, la empresa presentó reportes ante la SMA con fecha 01, 08 y 18 de abril de 2022.

40. Luego, mediante el memorándum D.S.C N°206, de 19 de abril de 2022, el Fiscal instructor del procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021, solicitó la renovación de las medidas provisionales en contra de la empresa.

41. Atendido lo anterior, por medio de la Res. Ex. N°593, de fecha 21 de abril de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas a través de la Res. Ex. N°395/2022, que consisten en la suspensión temporal del rescate de la especie Chinchilla chinchilla y levantamiento e intervención de roqueríos, en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, exceptuando la captura de los ejemplares con el fin exclusivo de remover los collares VHF instalados con fines de seguimiento, al momento de liberarlos en los sitios de relocalización, siguiendo todos los aspectos metodológicos aprobados en la RCA N°153/2019.

42. La mencionada resolución le fue notificada a la empresa con fecha 27 de abril de 2022.

43. En dicho contexto, la empresa presentó reportes ante la SMA con fecha 04, 11 y 18 de mayo de 2022.

44. Por medio de Memorándum D.S.C. N°273, de 25 de mayo de 2022, el Fiscal instructor del procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021, solicitó la renovación de las medidas provisionales en contra de la empresa.

45. En atención a lo solicitado, por medio de la Res. Ex. N°793, de fecha 26 de mayo de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas a través de la Res. Ex. N°593/2022, las que consisten en la suspensión temporal del rescate de la especie Chinchilla chinchilla y levantamiento e intervención de roqueríos, en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, exceptuando la captura de los ejemplares con el fin exclusivo de remover los collares VHF instalados con fines de seguimiento, al momento de liberarlos en los sitios de relocalización, siguiendo todos los aspectos metodológicos aprobados en la RCA N°153/2019.

46. La Res. Ex. N°793/2022 fue notificada a la empresa con fecha 08 de junio de 2022, en cuyo contexto presentó ante la SMA, reportes con fecha 1°, 8, 10, 15 y 23 de junio y 1° de julio de 2022.

47. Con posterioridad, a través del Memorándum N°339, de fecha 30 de junio de 2022, el Fiscal Instructor del procedimiento administrativo sancionador Rol D-246-2021 solicitó a este Superintendente (S), la renovación de medidas provisionales.

48. En atención a lo anterior, por medio de la Res. Ex. N°1093, de fecha 07 de julio de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas a través de la Res. Ex. N°793/2022, en los mismos términos en ésta indicados.

49. La Res. Ex. N°1093/2022 fue notificada a la empresa con fecha 20 de julio de 2022, presentando reportes con fecha 08, 15, 22 y 27 de julio y 03 de agosto de 2022.

50. Luego, por medio del Memorándum N°392, de fecha 08 de agosto de 2022, la Fiscal Instructora del procedimiento administrativo sancionador Rol D-246-2021 solicitó a este Superintendente (S), la renovación de medidas provisionales.

51. En dicho contexto, a través de la Res. Ex. N°1355, de fecha 16 de agosto de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas por medio de la Res. Ex. N°1093/2022, en iguales términos.

52. La Res. Ex. N°1355/2022 fue notificada a la empresa con fecha 24 de agosto de 2022, constando el ingreso de reportes con fecha 10, 25 y 31 de agosto, y 07 de septiembre de 2022.

53. Con posterioridad, a través del Memorándum N°449, de fecha 08 de septiembre de 2022, la Fiscal Instructora del procedimiento administrativo sancionador Rol D-246-2021 solicitó a este Superintendente (S), la renovación de medidas provisionales.

54. Atendido lo anterior, por medio de la Res. Ex. N°1582, de fecha 14 de septiembre de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas mediante la Res. Ex. N°1355/2022, en iguales términos.

55. La Res. Ex. N°1582/2022 fue notificada a la empresa con fecha 26 de septiembre de 2022, constando el ingreso de reportes con fecha 14, 23 y 30 de septiembre de 2022, y 03, 11 y 18 de octubre de 2022.

56. Posteriormente, a través del Memorándum N°536, de fecha 19 de octubre de 2022, la Fiscal Instructora del procedimiento administrativo sancionador Rol D-246-2021 solicitó nuevamente a este Superintendente (S), la renovación de medidas provisionales.

57. En atención a lo expuesto, por medio de la Res. Ex. N°1860, de fecha 21 de octubre de 2022, se renovaron las medidas provisionales ordenadas mediante la Res. Ex. N°1582/2022, en iguales términos.

58. La Res. Ex. N°1860 fue notificada a la empresa con fecha 27 de octubre de 2022, constando el ingreso de reportes con fecha 25 de octubre, 03, 07 y 14 de noviembre de 2022.

VI. CONFIGURACIÓN DE LOS REQUISITOS PARA RENOVAR MEDIDAS PROVISIONALES

59. De los artículos 48 de la LOSMA y 32 de la Ley N°19.880, se desprende que los requisitos que se deben configurar para que el Superintendente ordene la renovación de medidas provisionales son: (i) la existencia de un daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas (*periculum in mora*); (ii) la presentación de una solicitud fundada que dé cuenta de la infracción cometida (*fumus bonis iuris*); y (iii) que las medidas renovadas sean proporcionales, velando porque no causen perjuicios de difícil reparación o violen derechos amparados por las leyes.

60. En cuanto a la existencia del **daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas**, la jurisprudencia ha señalado que *“riesgo y daño inminente, para efectos de la adopción de medidas provisionales, son expresiones en efecto intercambiables, pues se trata de un escenario todavía no concretado o no del todo”*¹. Asimismo, que la expresión "daño inminente" utilizada para el precepto, a la luz de la naturaleza cautelar de las medidas provisionales, se identifica más bien con un riesgo ambiental, constituyendo una de las expresiones del principio precautorio².

61. En el resuelvo III de la Res. Ex. N°1/Rol D-246-2021, el Fiscal instructor del caso, solicitó a este Superintendente la dictación de medidas provisionales consistentes en la suspensión temporal del rescate, levantamiento e intervención de roqueríos en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, por treinta días corridos, con el objeto de evitar un daño inminente al medio ambiente, específicamente a la especie Chinchilla chinchilla.

62. Sin perjuicio de que la efectividad de los incumplimientos levantados como cargos, son una materia que corresponde determinar en el procedimiento sancionatorio en curso, de forma preliminar y sin hacer un prejuzgamiento, es posible señalar que los hechos expuestos revelan una situación de riesgo ambiental, que exige de la SMA la dictación de una medida proporcional al peligro causado, permitiendo la prevención de efectos irreversibles sobre una especie que se encuentra en estado crítico de conservación. Se trata de fundamentos similares a los que dieron lugar a las MUT ya ordenadas.

¹ Segundo Tribunal Ambiental. Sentencia Rol R-44-2014, de 4 de diciembre de 2015, considerando 56°

² Corte Suprema. Sentencia Rol 61.291, de 24 de abril de 2017, considerando 14°

63. De los incidentes reportados por el titular y la actividad de inspección realizada, la Res. Ex. N°2314/2020 estableció que existe un daño inminente y grave al medio ambiente, a causa del incumplimiento grave de las normas, medidas y condiciones previstas en la RCA. Para concluir lo anterior, recalca la categoría de conservación “*En Peligro Crítico*” en que se encuentra la especie, indicando que las mismas condiciones por las cuales se ha definido dicha categoría, constituyen en primera instancia, las condiciones de riesgo ambiental a las que está sometida esta especie.

64. Del Estudio sobre Chinchilla chinchilla que se presentó durante la evaluación ambiental del proyecto, se fundamenta la fragilidad de la especie, con una distribución geográfica limitada y registros más bien escasos y pobremente documentados. La clasificación de peligro crítico surge de su reconocimiento solo en dos regiones del país, con un área de ocupación probablemente menor a 500 km². Se ha documentado a la especie en áreas muy restringidas dentro de Chile, especialmente en los alrededores de El Laco y Morro Negro, ambos cerca del volcán Lullaillaco, en la región de Antofagasta y cerca del Parque Nacional Nevado Tres Cruces y sus alrededores, en la región de Atacama. Los registros existentes en la región de Atacama son escasos y pobremente documentados. Antiguamente, se documentaban colonias numerosas de chinchilla de cola larga; sin embargo, la explotación por parte de la industria peletera hizo que sus poblaciones fueran llevadas casi al exterminio. La especie se encuentra clasificada como “*En Peligro Crítico*” debido a la reducción del tamaño de su población, una reducción de la población observada, una reducción del área de ocupación y extensión de presencia y por sus niveles de explotación en el pasado. Se encuentra clasificada como “*En Peligro*” por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN) y “*En Peligro Crítico*” por el programa EDGE (Evolutionary Distinct & Globally Endangered).

65. Adicionalmente, cabe indicar, que la Chinchilla fue declarada como monumento natural mediante el D.S. N°2/2006 MINAGRI. Al respecto, la Convención para la Protección de la Flora, Fauna y las Bellezas Escénicas Naturales de América “Convención de Washington”. Ratificada por el Estado de Chile a través del Decreto Supremo N° 531 del Ministerio de Relaciones Exteriores del año 1967, establece una definición en el artículo I.3 de monumento natural, entendiendo este como “*Las regiones, los objetos o las especies vivas de animales o plantas de interés estético o valor histórico o científico, a los cuales se les da protección absoluta. Los Monumentos Naturales se crean con el fin de conservar un objeto específico o una especie determinada de flora o fauna declarando una región, un objeto o una especie aislada, monumento natural inviolable excepto para realizar investigaciones científicas debidamente autorizadas, o inspecciones gubernamentales*” (énfasis agregado).

66. Establecido lo anterior, cabe sostener, que los antecedentes de fiscalización DFZ-2020-3722-III-RCA y DFZ-2021-976-III-MP (“IFA MUT”) apuntan a graves deficiencias en la ejecución de la medida de rescate y relocalización, que justifican plenamente la interrupción de esta actividad mientras no se subsanen los principales hallazgos. Más aún cuando a propósito de las muertes ya evidenciadas, el IFA MUT concluye que no existe certeza absoluta respecto a la evolución futura de los peligros y riesgos ambientales que conlleva la continuidad de la ejecución de rescate y relocalización de chinchillas. Así, el informe de análisis no permite descartar ninguna causa de muerte para los ejemplares ni diagnosticar los cuadros clínicos observados en el 100% de los ejemplares relocalizados; tampoco es posible descartar a los collares VHF como causantes directos o indirectos de la pérdida de peso observada en el 100% de los ejemplares relocalizados, pues no se monitoreó esta variable en la evaluación; entre otros aspectos relativos al proceso de rescate y relocalización implementado.

67. La afectación y pérdida de ejemplares de Chinchilla chinchilla en el contexto de la ejecución del proyecto y de la medida de rescate y relocalización, presenta un alto riesgo de impactar gravemente el tamaño de la población real y observada de la especie. La verificación de infracciones en la ejecución de estas actividades —especialmente, en el ámbito del rescate de ejemplares desde roqueríos y el proceso de levantamiento de estos roqueríos, así como en las condiciones de adaptación de los ejemplares relocalizados—, permite fundamentar adecuadamente el objetivo de evitar un daño inminente al medio ambiente, dando pie a la renovación de las medidas provisionales.

68. Por otra parte, respecto a la información requerida mediante Res. Ex. N° 2564/2021, la empresa ingresó una presentación en cumplimiento de lo ordenado con fecha 19 de enero de 2022, la que fue complementada con una nueva presentación el 26 de enero del mismo año. Se establece en estas presentaciones que las chinchillas que fueron relocalizadas (crotales N° 17 y N° 19) se encuentran en un estado de salud normal de acuerdo a lo observable, sin que sea posible capturarlas para determinar su peso. El análisis conductual y evolución de ambos ejemplares permite concluir que presentan conductas completamente normales y comparables con otros ejemplares no relocalizados. Tratándose del estado actual de los roqueríos localizados en el sector Mina Planta, se acompaña un informe de estado de avance, archivo KMZ e imágenes satelitales, que dan cuenta de la detención del rescate en los roqueríos 05 y 06 y la no intervención de los roqueríos 03, 07, 08, 09 y 10. El registro de incidentes acompañado por la Empresa, da cuenta de un solo incidente interno que no tiene repercusión alguna en las chinchillas o en las actividades de rescate y relocalización

69. En los reportes enviados por la empresa durante la vigencia de la MP-066-2021, se han remitido registros fotográficos y videos de los roqueríos sin perturbación desde distintas perspectivas, lo que permite visualizar de forma completa cada roquerío. Al comparar estos registros entre los distintos reportes es posible descartar que se haya realizado alguna actividad tendiente a su intervención.

70. Respecto a los registros de las trampas Tomahawk y su ubicación, se observa en cada una de las fotografías remitidas, que los equipos de captura se encuentran ubicados al interior del roquerío, pero cerradas sin posibilidad de abrirse, por lo cual se da cumplimiento a su desactivación. Cabe señalar que también se informa sobre el retiro de la trampa Tomahawk TH206, la que ha sido almacenada en la bodega del proyecto por razones de seguridad del personal.

71. En cuanto a los reportes más recientes, posteriores a la Res. Ex. N° 1860/2022, cabe señalar que el *“Reporte de Detención de Actividades de Rescate y Relocalización de Chinchilla chinchilla – Res. Ex N°1860/2022 SMA. Reporte semanal: 08 al 14 de noviembre de 2022”*, concluye señalando que *“se mantienen los reportes de detención de ejecución de la medida de mitigación, acompañando fotografías fechadas y georreferenciadas en los roqueríos que quedan por intervenir, videos y otros antecedentes, de manera de acreditar la situación de detención del rescate y relocalización, conforme a lo establecido en la Res.Ex.1860 (emitida el 21 de octubre de 2022 y notificada al Titular el 27 de octubre de 2022)”*. Además, en el Reporte referido se informa que *“se obtuvieron los registros fotográficos de detención de actividades en los roqueríos R05 y R06 (de la totalidad de las trampas tomahawk) y los registros panorámicos de los roqueríos que quedan sin intervenir (R03-R05-R06-R07-R08-R09-R10)”*, acompañando la empresa los respectivos registros.

72. Sin embargo, al observar los videos adjuntos como registro de los roqueríos no intervenidos, en particular, el denominado “R5-R6-R8-R4”, grabado con fecha 12 de noviembre de 2022, se aprecia con claridad la ejecución de obras, en particular de

plataformas mineras, así como también un depósito de estériles en cercanías de los Roqueríos 5 y 8, conforme las siguientes imágenes:

Imagen N°1: Vista roquerío 5



Fuente: Fotografía 5-2, Reporte de Detención de Actividades de Rescate y Relocalización de Chinchilla chinchilla – Res. Ex N°1860/2022 SMA. Reporte semanal: 08 al 14 de noviembre de 2022.

Imagen N°2: Vista general Roquerío 8



Fuente: Captura de imagen, video “R5-R6-R8-R4”, de 12 de noviembre de 2022³.

73. En el contexto del procedimiento sancionatorio, como se indicó, la empresa ingresó, con fecha 20 de diciembre de 2021, un programa de cumplimiento. Sin embargo, a pesar de contar esta presentación con numerosas referencias a acciones y metas para los cuatro cargos contenidos en la Res. Ex. N° 1/Rol D-246-2021, el plan de acciones y metas del programa de cumplimiento solo incluía los elementos necesarios para la infracción del cargo N° 1, con metas y seis acciones asociadas al mismo, omitiendo por tanto los cargos N° 2, N° 3 y N° 4.

³ Nota: En círculo rojo se aprecia el Roquerío 8.

74. La referida situación se hizo presente a Gold Fields mediante la Res. Ex. N° 3/Rol D-246-2021, de fecha 4 de enero de 2022, que previo a resolver sobre su presentación, otorgó un plazo de dos días hábiles para ingresar un programa de cumplimiento rectificado que incluyera los cargos y acciones restantes en el plan de acciones y metas. Con fecha 6 de enero de 2022, Gold Fields ingresó a esta SMA una nueva presentación del programa de cumplimiento rectificado.

75. Con fecha 11 de mayo de 2022 se dictó la Res. Ex. N° 4/Rol D-246-2021, que realiza observaciones al programa de cumplimiento refundido, tras analizar el cumplimiento de los requisitos y criterios de eficacia, integridad y verificabilidad, conforme al D.S. N° 30/2012 MMA. El Resuelvo IV de la resolución otorga un plazo de 8 días hábiles a Gold Fields para ingresar un programa de cumplimiento refundido que se haga cargo de las observaciones. Dicha resolución fue notificada por carta certificada a la empresa, con ingreso a la oficina de correos de su domicilio el 17 de mayo de 2022. El 23 de mayo de 2022, Gold Fields ingresó por Oficina de Partes de esta Superintendencia una solicitud de nuevo plazo para presentar programa de cumplimiento refundido o, en subsidio, de ampliación del plazo otorgado. Esta ampliación fue otorgada mediante Res. Ex. N° 5/Rol D-246-2021. Con fecha 7 de junio de 2022, Gold Fields ingresó un PDC Refundido, que se encuentra actualmente en análisis.

76. Por otra parte, es necesario mencionar que con fecha 5 de septiembre de 2022, mediante Res. Ex. N° 6/Rol D-246-2021, esta SMA ofició al Servicio de Evaluación Ambiental, para efectos de que se pronunciara respecto a si dará inicio al procedimiento de revisión de la RCA N° 153/2019, establecido en el artículo 25 quinquies de la Ley N° 19.300, en razón del Oficio Ord. N° 222621, de 7 de julio de 2022, del Ministerio del Medio Ambiente. En la misma resolución se dispuso la suspensión del referido procedimiento sancionatorio Rol D-246-2021, hasta contar con el pronunciamiento solicitado al Servicio de Evaluación Ambiental.

77. Respecto a la continuidad de esta situación de riesgo desde la imposición de las medidas provisionales originales, los reportes presentados por la empresa en el marco del cumplimiento de lo ordenado mediante las medidas provisionales, permiten sostener preliminarmente que se habría dado cumplimiento a la orden de suspensión de la medida de relocalización, encontrándose ya liberados y despejados los roqueríos 04 y 13, en proceso (detenido) de rescate los roqueríos 05 y 06 y pendientes de intervención los roqueríos 03, 07, 08, 09 y 10. Según se informa en el “Reporte de Detención de Actividades de Rescate y Relocalización de Chinchilla chinchilla – Res. Ex. N° 28 SMA”, correspondiente al periodo del 25 al 31 de enero de 2022, las trampas instaladas en los roqueríos 05 y 06 se encuentran desactivadas desde el 19 de noviembre de 2020. Los registros aportados permiten verificar la no intervención de los roqueríos restantes.

78. Al respecto, cabe tener presente lo resuelto por la Excm. Corte Suprema, en fallo de fecha 24 de abril de 2017 (Rol N°61.291-2016), donde concluyó que el daño inminente y grave en una medida es distinto al daño ambiental definido en la letra e) del artículo 2 de la Ley N° 19.300 (“toda pérdida, disminución, detrimento o menoscabo significativo inferido al medio ambiente o a uno o más de sus componentes”) y cuya reparación se somete a un procedimiento diferente. Así, expresamente se ha reconocido que:

“(…) la expresión ‘daño inminente’ utilizada por el precepto, a la luz de la naturaleza cautelar de las medidas provisionales, se identifica más bien con un riesgo ambiental, constituyendo una de las expresiones del principio precautorio. La precisión anterior resulta de la mayor importancia, en tanto los parámetros para la evaluación de este riesgo

ambiental no resultan tan rígidos como aquellos que determinan el daño ambiental.”
(Considerando N° 14).

79. En esta línea, mediante sentencia Rol R-95-2016 (acumula Rol R-103-2016), de 16 de noviembre de 2016, el Ilte. Segundo Tribunal Ambiental se manifestó en el mismo sentido, señalado que:

*“(…) se debe tener presente que la dictación de medidas provisionales conforme al **artículo 48 de la LOSMA, no exige la concurrencia de un daño, sino la generación de un “riesgo” al medio ambiente o para la salud de la población. En efecto la norma en comento, señala que el objeto de las medidas provisionales es (...) evitar daño inminente al medio ambiente o a la salud de las personas’, lo que implica encontrarse frente a un riesgo y tomar medidas para evitar la concreción del daño”** (Considerando Decimoctavo).*

80. Al respecto, cabe señalar que la continuidad del proyecto, junto a la ejecución de la medida de rescate y relocalización, se encuentra impedida únicamente por la medida provisional. Sin perjuicio de las observaciones realizadas y de la versión refundida del programa de cumplimiento en análisis, en su versión actual la Empresa ofrece, entre otras, la siguiente acción: *“Retomar progresivamente las actividades de rescate y relocalización de acuerdo con orden preestablecido de liberación secuencial de roqueríos, considerando un roquerío a la vez y protocolos actualizados”*⁴. Esta acción dispone como impedimentos: (i) Muerte de un ejemplar de *Chinchilla chinchilla* durante el periodo de ejecución del PdC; (ii) Lesión de un ejemplar de *Chinchilla chinchilla* asociada a actividades de captura; y (iii) Retroceso de 2 o más ejemplares de *Chinchilla chinchilla* a etapa N° 1 del soft release. Su plazo de ejecución es desde septiembre de 2022 a marzo de 2025. En otras palabras, el programa de cumplimiento propone como acción el reinicio de las actividades de rescate y relocalización, acción que ya se habría ejecutado conforme al cronograma ofrecido por Gold Fields, de no ser por la vigencia actual de la medida provisional dispuesta por la Res. Ex. N° 1582/2022, cuya renovación se ordena por el presente acto.

81. De acuerdo a lo expuesto anteriormente, durante la ejecución de la medida provisional ordenada por esta SMA se han presentado informes que buscan acreditar la suspensión de toda actividad de rescate en los roqueríos que resta por intervenir, así como en los roqueríos 05 y 06 donde ya se había iniciado la ejecución de la medida de rescate y relocalización al momento de dictarse la primera MUT. Lo anterior, resulta necesario para demostrar, entre otros aspectos, que no se están capturando ejemplares para fines de su relocalización. Con todo, cabe señalar que la medida de rescate y relocalización incluye, en sus fases tardías, la captura de ejemplares para fines de remoción de los collares VHF con los que se realiza el seguimiento, situación que no tendría que verse necesariamente contemplada en la orden de suspensión temporal de la medida de rescate y relocalización.

82. El Anexo 9 de la Adenda Complementaria del Proyecto contiene la Actualización de los contenidos necesarios para el otorgamiento del PAS 146, Permiso para la caza o captura de ejemplares de animales de especies protegidas para fines de investigación, para el establecimiento de centros de reproducción o criaderos y para la utilización sustentable del recurso. En el punto (v) de la metodología de caza, captura y manejo, referente al “Seguimiento en área de relocalización”, se señala lo siguiente: *“Con el fin de monitorear el estado de los ejemplares relocalizados una vez liberado del cerco, se realizará el seguimiento mediante collares*

⁴ Dicha acción corresponde a la N° 19 de la propuesta de programa de cumplimiento refundido presentada por la empresa.

VHF durante un año. Posteriormente, **se realizará el esfuerzo para quitarles los collares a los ejemplares que se les instaló** [énfasis agregado]. Luego continúa indicando que “[c]omo medidas de control para el proceso de seguimiento de ejemplares, se considera: **Seguimiento a lo largo de 1 año en total con collar VHF de cada individuo una vez liberados del encierro: quincenal durante dos meses y posteriormente mensual durante 10 meses**” [énfasis agregado].

83. De lo anterior, se concluye que la medida de rescate y relocalización contempla dos actividades de captura para cada individuo de la especie Chinchilla chinchilla: una para el momento de rescate con fines de relocalización, cuya implementación ha sido parte del foco del procedimiento sancionatorio D-246-2021; luego, una segunda actividad de captura tras transcurrir un año desde la liberación del encierro del individuo, con fines de remover el collar VHF que se implementó al momento de ser liberado.

84. Cabe señalar que la captura de ejemplares para el único propósito de retirar el collar VHF que fue puesto con fines de seguimiento, un año después de la liberación de los ejemplares en el área de relocalización, presenta un nivel de riesgo significativamente reducido respecto a la captura con fines de relocalización. Es del caso agregar que esta última actividad se encuentra suspendida temporalmente a partir de los cargos formulados en relación a problemas detectados en la fase de adaptación, en la liberación de roqueríos y en la implementación de protocolos.

85. A lo anterior, cabe agregar que el Proyecto aprobado mediante la RCA N°153/2019 contempla el uso de collares VHF para realizar el seguimiento de los ejemplares por el plazo de un año, para luego remover los collares y permitir que los ejemplares se desenvuelvan normalmente, sin un aparato de creación humana adherido permanentemente a su cuerpo.

86. En cuanto a la **presentación de una solicitud fundada que dé cuenta de la infracción cometida**, para la adopción o renovación de medidas provisionales no se requiere la plena probanza y acreditación de los hechos ilícitos, lo que es propio de la resolución de fondo propiamente sancionadora, sino la fundada probabilidad de los mismos, basada en datos concretos y expresados, sin que ello presuponga infracción del principio de presunción de inocencia. Así, en el presente caso existen antecedentes que, con elementos de juicio, permiten no sólo dar cuenta de la urgencia en la dictación de las medidas, sino la relación que existe entre el peligro y los hechos comprobados, más aún, tomando en consideración lo constatado en los sistemas de reportes de incidentes, en las denuncias e inspecciones ambientales.

87. Al respecto, resulta relevante remontarse a la formulación de cargos previamente indicada, la que se refiere en tres de las cuatro infracciones a aspectos relacionados a la especie Chinchilla chinchilla, en que dos de éstas se refieren al incumplimiento grave de medidas para eliminar o minimizar los efectos adversos de un proyecto, establecidas en una RCA.

88. En relación a que las **medidas ordenadas sean proporcionales, velando porque no causen perjuicios de difícil reparación o violen derechos amparados por las leyes**, la doctrina ha señalado que, existiendo la posibilidad de la dictación de medidas provisionales que incidan sobre derechos fundamentales del sujeto fiscalizado, es necesario que la autoridad administrativa decrete la medida menos intrusiva para estos derechos posiblemente afectados⁵.

⁵ Bordalí, Andrés y Hunter Iván, Contencioso Administrativo Ambiental, Librotecnia, 2017, p.360.

89. El artículo 19 N° 8 de la Constitución Política de la República mandata a que el Estado vele por la preservación de la naturaleza. Con este fin, el constituyente estableció que la ley podrá restringir derechos o libertades en pos de la protección del medio ambiente. En este sentido, decretar medidas provisionales en el presente caso se orienta al cumplimiento de dicho mandato constitucional y se enmarca dentro de las facultades que asisten a la SMA.

90. Todos los antecedentes que se acaban de exponer, constan en el Memorándum N°589, de fecha 22 de noviembre de 2022, de la Fiscal Instructora del procedimiento administrativo sancionador Rol D-246-2021 a este Superintendente (S), en el que se solicita la renovación de medidas provisionales, en carácter procedimental, para precaver y gestionar el riesgo de daño inminente al medio ambiente relacionado con la especie *Chinchilla chinchilla*, con la excepción que la renovación no rija respecto a la captura, con el fin exclusivo de remover los collares VHF con fines de seguimiento, al momento de liberar los ejemplares en los sitios de relocalización.

91. Este Superintendente (S) comparte las conclusiones de dicho memorándum, en cuanto a que persiste el riesgo para el medio ambiente, específicamente para la *Chinchilla chinchilla*, lo cual exige la renovación de las medidas provisionales de aquellas dispuestas en el literal a) del artículo 48 de la LOSMA, con la excepción señalada.

92. Cabe hacer presente, que las medidas provisionales procedimentales que en este acto se renuevan, además de ser necesarias para prevenir o precaver un daño inminente al medio ambiente, resultan absolutamente proporcionales al tipo de infracción cometida, y que, en caso de no ser adoptadas, se incrementa el riesgo relacionado a la integridad de la especie *Chinchilla chinchilla* previamente analizada.

93. Sin perjuicio de lo anterior, atendido lo indicado en el Considerando 72, respecto a los videos adjuntos como registro de los roqueríos no intervenidos, en particular el grabado con fecha 12 de noviembre del presente, en que se aprecia ejecución de obras en cercanías de los Roqueríos 5 y 8, se hace indispensable contar con información respecto a la distancia existente entre las obras del proyecto ejecutadas, en ejecución y por ejecutar, respecto de cada uno de los roqueríos identificados en el Plan de Rescate y Relocalización. Asimismo, se requiere se informe el polígono de cada roquerío identificado en dicho plan y la etapa o fase actual del proyecto.

94. En atención a las consideraciones anteriores, se procederá a resolver lo siguiente:

RESUELVO:

PRIMERO: **ORDENAR** la renovación de las medidas provisionales procedimentales ordenadas en la Res Ex. N°1860/2022, contempladas en la letra a) del artículo 48 de la LOSMA, a Minera Gold Fields Salares Norte SpA, RUT N°76.101.725-K, titular de la Resolución Exenta N° 153, de 18 de diciembre de 2019, de la Comisión de Evaluación de la Región de Atacama, por un plazo de 30 días corridos, contados desde la notificación de la presente resolución, según se indica a continuación:

1.- Suspensión temporal del rescate de la especie Chinchilla chinchilla y levantamiento e intervención de roqueríos en el Sector Mina-Planta del proyecto “Estudio de Impacto Ambiental Proyecto Salares Norte”, exceptuando la captura de los ejemplares con el fin exclusivo de remover los collares VHF instalados con fines de seguimiento, al momento de liberarlos en los sitios de relocalización, siguiendo todos los aspectos metodológicos aprobados en la RCA N°153/2019.

Plazo y medio de verificación: Esta medida se deberá ejecutar de forma inmediata una vez notificado el titular y por un plazo de 30 días corridos. Para verificar el cumplimiento de la medida, el titular deberá enviar a la oficina regional de Atacama de esta SMA, un reporte de detención de ejecución de la medida de mitigación, acompañando fotografías fechadas y georreferenciadas en los roqueríos que quedan por intervenir, videos y otros antecedentes que acrediten la situación de detención del rescate y relocalización. Lo anterior, debe ser entregado en formato digital a los correos oficina.atacama@sma.gob.cl, maria.mallea@sma.gob.cl y carolina.carmona@sma.gob.cl, a través de una carta conductora con una frecuencia **cada 5 días hábiles** desde la notificación de la presente medida.

SEGUNDO: REPORTE CONSOLIDADO. En un **plazo de 5 días hábiles**, contados desde el vencimiento del plazo de las medidas ordenadas en el resuelto anterior, el titular deberá presentar un **reporte consolidado de cumplimiento** de las mismas. Dicho reporte, atendiendo la contingencia suscitada con el brote de COVID-19, debe ser remitido desde una casilla válida al correo electrónico oficinadepartes@sma.gob.cl con copia a oficina.atacama@sma.gob.cl y maria.mallea@sma.gob.cl, entre las 09:00 y 13:00 horas del día, indicando en el asunto “REPORTE RENOVACIÓN MP GOLDFIELDS”. En caso de contar con un gran volumen de antecedentes, se solicita indicar una plataforma de transferencia de archivos, junto con el nombre completo, teléfono de contacto y correo electrónico del encargado, con el objeto de poder contactarlo de inmediato, en caso de existir algún problema con la descarga de los documentos.

Adicionalmente, si dentro de la información remitida, se encuentran antecedentes en formatos .kmz, .gpx, .shp, .xls, .doc, .jpg, entre otros, que permitan la visualización de imágenes y el manejo de datos, deberá entregarse un duplicado de la misma, en una copia en PDF (.pdf). En el caso de mapas, se requiere que, además de ser entregados en uno de los formatos originales anteriormente señalados, estos sean ploteados, y ser remitidos también en duplicados, formato PDF (.pdf).

TERCERO: REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN. El titular, dentro del plazo de **10 días corridos**, contados desde la notificación de la presente resolución, deberá informar lo siguiente:

1.- Distancia existente entre las obras del proyecto ejecutadas, en ejecución y por ejecutar, respecto de cada uno de los roqueríos identificados en el Plan de Rescate y Relocalización del Proyecto, los que corresponden a los denominados: “R01”, “R02”, “R03”, “R04”, “R05”, “R06”, “R07”, “R08”, “R09”, “R10”, “R11”, “R12”, “R13”, “R14” y “R15”, cuya localización se contiene en la Figura 4-1, Reporte Semanal 08 al 14 de noviembre de 2022. Al respecto, la distancia se deberá determinar considerando el polígono que conforma cada roquerío, con el polígono de avance de las obras. Se deberán acompañar medios de verificación que acrediten de forma fehaciente la distancia de las obras respecto de los roqueríos, como videos y fotografías fechadas y georreferenciadas.

2.- Polígonos de cada roquerío identificado en el Plan de Rescate y Relocalización del Proyecto, así como el polígono del estado de avance actual del proyecto en formato .kmz y shape (Datum WGS84 H19).

3.- Adjuntar tabla con la identificación de los quince roqueríos y sus coordenadas de referencia (UTM, Datum WGS84), la superficie que abarca cada uno, señalando la presencia o ausencia de cámaras trampa (indicando cantidad y ubicación en los casos que corresponda).

4.- Etapa o fase actual del proyecto.

CUARTO: FORMA Y MODO DE ENTREGA DE LA INFORMACIÓN REQUERIDA. La respuesta al requerimiento de información, atendiendo la contingencia suscitada con el brote de COVID-19, debe ser remitida desde una casilla válida al correo electrónico oficinadepartes@sma.gob.cl con copia a oficina.atacama@sma.gob.cl, maria.mallea@sma.gob.cl y carolina.carmona@sma.gob.cl, entre las 09:00 y 13:00 horas del día, indicando en el asunto "RESPUESTA REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN GOLDFIELDS".

QUINTO: ADVERTIR que, en observancia a lo dispuesto por el artículo 31 de la Ley Orgánica de esta Superintendencia, los antecedentes en los que se funda la medida pre procedimental que dicta la presente resolución, podrán ser encontrados en el Sistema Nacional de Información de Fiscalización Ambiental, de acceso público. Al mismo se podrá acceder mediante el banner homónimo que se encuentra en el portal web de este servicio, o de manera directa, ingresando la siguiente dirección a un explorador de Internet <http://snifa.sma.gob.cl/>

SEXTO: HACER PRESENTE que el incumplimiento de las medidas provisionales dictadas por esta Superintendencia, según dispone el literal l) del artículo 35 de la LOSMA, constituye una infracción sancionable por este organismo.

SÉPTIMO: RECURSOS QUE PROCEDEN EN CONTRA DE ESTA RESOLUCIÓN. De conformidad a lo establecido en el Párrafo 4° del Título III de la LOSMA, en contra de la presente resolución proceden los recursos establecidos en la Ley N°19.880 y la Ley N° 20.600 que resulten procedentes.

ANÓTESE, NOTIFÍQUESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE.

EMANUEL IBARRA SOTO
SUPERINTENDENTE DEL MEDIO AMBIENTE (S)

ODLF/MMA

Notificación por carta certificada:

- Manuel Díaz Moles, Representante legal de Minera Gold Fields Salares Norte SPA, domiciliado en Presidente Riesco N° 5561, Oficina 701, comuna de Las Condes, Región Metropolitana de Santiago.

Notificación por correo electrónico:

-Jorge Quispe Gerónimo, representante legal de la Comunidad Indígena Colla Runa Unka, runa.urka@gmail.com

C.C.:

- Fiscal (S), Superintendencia del Medio Ambiente.
- Gabinete, Superintendencia del Medio Ambiente.



- Departamento Jurídico, Superintendencia del Medio Ambiente.
- Departamento de Sanción y Cumplimiento, Superintendencia del Medio Ambiente.
- División de Fiscalización y Conformidad Ambiental, Superintendencia del Medio Ambiente.
- Oficina de Partes y Archivo, Superintendencia del Medio Ambiente
- Oficina Regional de Atacama, Superintendencia del Medio Ambiente.

Expediente ceropapel N°: 25.464/2022

Rol: D-246-2021

MP-066-2021